

Αριθ. Πρωτ. 42375

ΑΘΗΝΑ, 17 Ιουλίου 2026

Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν

Προς
Υπουργό Περιβάλλοντος &
Ενέργειας
κ. Σταύρο Παπασταύρου

ΘΕΜΑ: Αίτημα απόσυρσης του άρθρου 36 του σχεδίου νόμου με τίτλο: «Επέκταση αρμοδιοτήτων της Εταιρείας Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως Πρωτευούσης και της Εταιρείας Ύδρευσης και Αποχέτευσης Θεσσαλονίκης, ενίσχυση της Ρυθμιστικής Αρχής Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων, ρυθμίσεις για τον Οργανισμό Διαχείρισης Υδάτων Θεσσαλίας Ανώνυμη Εταιρεία και λοιπές διατάξεις».

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Με το **άρθρο 36** του Σχεδίου Νόμου του Υπουργείου σας με τίτλο: «Επέκταση αρμοδιοτήτων της Εταιρείας Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως Πρωτευούσης και της Εταιρείας Ύδρευσης και Αποχέτευσης Θεσσαλονίκης, ενίσχυση της Ρυθμιστικής Αρχής Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων, ρυθμίσεις για τον Οργανισμό Διαχείρισης Υδάτων Θεσσαλίας Ανώνυμη Εταιρεία και λοιπές διατάξεις» και το οποίο βρίσκεται στο στάδιο της δημόσιας διαβούλευσης **επιχειρείται παραβίαση των ενωσιακών οδηγιών περί των δημοσίων συμβάσεων.**

Συγκεκριμένα, το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 αποτελεί μεταφορά στο εθνικό δίκαιο του ταυτάριθμου άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, που προβλέπει περιοριστικά τις περιπτώσεις και προϋποθέσεις παράκαμψης των διατάξεων των ενωσιακών Οδηγιών περί προκήρυξης δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού, που είναι ο κανόνας για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων. **Καμία άλλη περίπτωση, πέραν των προβλεπόμενων ρητώς στο άρθρο 32, δεν δικαιολογεί την παράκαμψη των σχετικών υπέρτερης τυπικής ισχύος διατάξεων.**

Οφείλουμε να επισημάνουμε ότι οι **Ενωσιακές Οδηγίες περί των Δημοσίων Συμβάσεων είναι κείμενα που έχουν οριστικοποιηθεί ύστερα από εξαντλητικές διαδικασίες** κατά τις οποίες έχουν ληφθεί υπόψη τόσο οι απόψεις της αγοράς, όσο και οι πραγματικές συνθήκες του τομέα των δημοσίων συμβάσεων καθώς και οι θέσεις και απόψεις όλων των χωρών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης **και ως εκ τούτου χαρακτηρίζονται από πληρότητα και νομοτεχνική αρτιότητα.** Κατά συνέπεια **το επιχείρημα που περιλαμβάνεται στην αιτιολογική του άρθρου 36 του υπό διαβούλευση νομοσχεδίου του Υπουργείου σας ότι δεν επαρκεί το άρθρο 32 του Ν.4412/2016, είναι εντελώς άστοχο και ατεκμηρίωτο** και προφανώς δεν μπορεί να αιτιολογήσει τις προβλεπόμενες περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων πέραν των περιοριστικώς προβλεπόμενων στις ενωσιακές Οδηγίες.

Επίσης, **το άρθρο 36** του υπό διαβούλευση νομοσχεδίου **προβλέπει τη μη εφαρμογή των άρθρων 49 και 50 του ν. 4412/2016** στις περιπτώσεις αναθέσεων που υπάγονται σ' αυτό. Αυτά δεν είναι άρθρα που υπάρχουν και στις ενωσιακές Οδηγίες περί δημοσίων συμβάσεων, όμως **το άρθρο 49 ειδικά, προβλέπει αναλυτικά όλες τις προϋποθέσεις ωριμότητας ενός έργου προς δημοπράτηση (μελέτες, απαλλοτριώσεις κλπ.)**. Άρα **όσα έργα δημοπρατηθούν με τη χρήση του άρθρου 36 θα δημοπρατούνται χωρίς απαλλοτριώσεις, χωρίς περιβαλλοντικές αδειοδοτήσεις, χωρίς μελέτες, δηλαδή, χωρίς στοιχειώδεις προϋποθέσεις, συνθήκη που δημιουργεί εξαιρετική μεγάλη ανασφάλεια** κατά την υλοποίηση των συμβάσεων τόσο για τον ανάδοχο όσο και για την αναθέτουσα αρχή.

Επιπρόσθετα δε, **το εύρος εφαρμογής της συγκεκριμένης διάταξης είναι τεράστιο**. Περιλαμβάνει και όλα τα συνοδευτικά έργα, στα οποία μπορούν να ενταχθούν σχεδόν τα πάντα!

Η θέση του Συνδέσμου μας, ο οποίος εκπροσωπεί αυθεντικά την εταιρική εργοληπτική επιχειρηματικότητα για περισσότερο από 60 έτη, **είναι ότι το πλέον ουσιώδες και επικίνδυνο στο άρθρο 36 είναι οι προϋποθέσεις και οι λόγοι ένταξης των έργων σ' αυτό το καθεστώς**. Η έννοια «κίνδυνος λειψυδρίας» που αναφέρεται **είναι αόριστη και μπορεί να περιλάβει στον ορισμό της ένα μεγάλο εύρος περιπτώσεων**, δημιουργώντας το περιθώριο ένταξης συνηθισμένων έργων στις εξαιρετικές διαδικασίες που προβλέπονται στο άρθρο 36.

Περαιτέρω **ο κίνδυνος λειψυδρίας αφ' εαυτού δεν δικαιολογεί την εφαρμογή της επείγουσας διαδικασίας** - γι' αυτό άλλωστε και δεν υπάγονται τα συγκεκριμένα έργα στο άρθρο 32 του ν. 4412/2016 και της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ- **αφού δεν πρόκειται για επείγον περιστατικό ανωτέρας βίας** (π.χ. θεομηνία όπως η περίπτωση Ντάνιελ στην Θεσσαλία που κατέστησε άμεσα αναγκαία την εκτέλεση έργων). Ο κίνδυνος λειψυδρίας είναι ένα **μακροχρόνιο δεδομένο**, το οποίο **πρέπει να αντιμετωπίζεται από την Πολιτεία με τον σωστό προγραμματισμό και τον έγκαιρο σχεδιασμό**. Άρα δεν πρόκειται για επείγουσα περίπτωση.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Με τα ανωτέρω αναφερόμενα εκτιμούμε ότι **αποδείξαμε την επικινδυνότητα που δημιουργεί η συγκεκριμένη διάταξη στην επίτευξη διαφανών διαδικασιών που πρέπει να επιτυγχάνονται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, ότι είναι ευθέως και εκ του πλαγίου αντίθετη στο ενωσιακό δίκαιο περί δημοσίων συμβάσεων και πρέπει άμεσα να αποσυρθεί**.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΠΟΥΛΟΣ