

Αριθ. Πρωτ.42090B

Αθήνα, 22 Απριλίου 2026

**ΛΟΓΟΔΟΣΙΑ ΔΣ ΓΙΑ ΤΑ ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΑ ΤΟΥ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΟΥ ΕΤΟΥΣ.
ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΞΕΛΙΞΕΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΑΜΕΣΟ ΜΕΛΛΟΝ
ΑΠΟ ΤΟΝ ΠΡΟΕΔΡΟ ΤΟΥ ΣΑΤΕ**

I- Εισαγωγή

Συνάδελφοι,

Το 2025 ήταν η δεύτερη χρονιά της θητείας του υφιστάμενου ΔΣ, που αναδείχθηκε από τις εκλογές του 2024.

Το ΔΣ υπέβαλε και [παρουσίασε](#) προς τη νέα ηγεσία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών [υπόμνημα](#) με τις θέσεις του ΣΑΤΕ για τα φλέγοντα ζητήματα του κλάδου, όπως [διατυπώθηκαν](#) και στην περσινή Γενική μας Συνέλευση.

Οι θέσεις των δύο κειμένων οριοθέτησαν και το βασικό πεδίο δράσης του Διοικητικού μας Συμβουλίου.

Τα αιτήματα του ΣΑΤΕ, έχουν στόχο το θεσμικό πλαίσιο παραγωγής δημοσίων έργων να διασφαλίζει τόσο τη διαφάνεια όσο και τον ρόλο των εργοληπτικών επιχειρήσεων της Χώρας στο άμεσο αλλά και στο μεσοπρόθεσμο μέλλον. Σημειώνω ότι σε πολλά θέματα που αντιμετωπίζει ο κλάδος, ο ΣΑΤΕ συνεχίζει τη στενή συνεργασία με τις άλλες Εργοληπτικές Οργανώσεις.

Αναλυτική παρουσίαση των πεπραγμένων του ΣΑΤΕ όπως αυτά εγκρίθηκαν από το ΔΣ και εισηγούμαστε στη ΓΣ **θα κάνει ο Γενικός Γραμματέας, σύμφωνα με τις καταστατικές μας προβλέψεις.**

Γνωρίζετε ότι δεν νομοθετούμε. Προχωρούμε σε κάθε ενέργεια (επιστολές, παραστάσεις, συνεντεύξεις, αρθρογραφία, παρεμβάσεις σε fora κλπ) που θα πιέσει προς την κατεύθυνση της υιοθέτησης των θέσεών μας, ενώ παράλληλα ενημερώνουμε οριζόντια όλα τα μέλη μας, χωρίς αποκλεισμούς και διακρίσεις, για τα κρίσιμα σημεία που πρέπει να προσέξουν κατά την άσκηση της εργοληπτικής τους δραστηριότητας.

Εξ όσων γνωρίζω, είμαστε η μόνη εργοληπτική οργάνωση που συστηματικά λειτουργεί με ανοικτές συνεδριάσεις του ΔΣ σε όλα τα ενεργά μέλη της.

II- Κύριες δράσεις του ΔΣ του ΣΑΤΕ το προηγούμενο 12μηνο

A. Αναθεώρηση Τιμών Συμβάσεων Δημοσίων Έργων - ΕΣΤΕΠ-ΤΙΜ-ΤΕΜ

Ήταν το κυρίαρχο ζήτημα που απασχόλησε το ΔΣ του Συνδέσμου μας. Ο ΣΑΤΕ πίεσε για τη θεσμοθέτηση λύσης. Εστάλησαν επιστολές προς τις πολιτικές ηγεσίες των Υπουργείων Υποδομών και Οικονομικών, έγιναν πολλές δηλώσεις σε Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, δόθηκαν συνεντεύξεις, ενώ σε κάθε συνάντηση και επαφή μας με τους πολιτικούς και υπηρεσιακούς αρμόδιους θέταμε το επείγον και φλέγον του ζητήματος.

Επίσημες συναντήσεις πραγματοποιήθηκαν με τον Γενικό Γραμματέα Υποδομών κ. Δ. Αναγνώπουλο στις [29/1/2026](#) και με την Γενική Γραμματέα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων και Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΠΔΕ & ΕΠΑ) κα Αικατερίνη Οικονόμου στις [23/1/2026](#), δηλαδή λίγες εβδομάδες πριν τη θεσμοθέτηση του [άρθρου 113](#) του Ν.5290/2026 που αφορά στην αναθεώρηση.

Θα πρέπει να σημειώσω ότι σε αυτό το ζήτημα υπήρξε στενή συνεργασία με τις άλλες Εργοληπτικές Οργανώσεις προς την ίδια στόχευση.

Ως ΣΑΤΕ στοχεύουμε στο επόμενο βήμα της ενεργοποίησης της «Εταιρείας Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων και Μελετών», σύμφωνα με την αρ 60 Κ.Υ.Α. που έχει εκδοθεί από το 2022.

Β. Προεδρικό Διάταγμα για τα Μητρώα (Π.Δ.71/2019)

Κατά τη διάρκεια του προηγούμενου 12μηνου η λειτουργία του ΟΠΣ – ΜΗΤΕ συνέχισε να είναι προβληματική. Αναδείξαμε, με σειρά παρεμβάσεων μας, τα προβλήματα τεχνικής φύσης της πλατφόρμας, με συνέπεια να δοθεί μία ακόμη παράταση στα πτυχία μας έως τις 30.6.2026 και διοργανώσαμε μία ακόμη ενημερωτική εκδήλωση / σεμινάριο στην οποία εκπαιδεύτηκαν αναλυτικά και με κάθε λεπτομέρεια για τις διαδικασίες υποβολής αίτησης επανάκρισης περισσότεροι από 500 εκπρόσωποι και στελέχη εργοληπτικών επιχειρήσεων από την εταιρεία-σύμβουλο «ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΣΤΙΚΗ».

Παράλληλα, ο Σύνδεσμός μας προχώρησε στην κατάρτιση ΣΧΕΔΙΟΥ υποδείγματος ιδιωτικού συμφωνητικού «παροχής πόρων και ικανοτήτων», προκειμένου να διευκολυνθούν και η Δ.24 αλλά και οι εργοληπτικές επιχειρήσεις στην αξιοποίηση των προβλέψεων του άρθρου όπως ισχύει. Το ΣΧΕΔΙΟ υποδείγματος απεστάλη στις 22.5.2025 στο Υπουργείο και επιχειρεί να περιγράψει ένα σαφές και αυστηρό πλαίσιο, με το οποίο οι δάνειες εμπειρίες κύκλου εργασιών, χρηματοδοτικής και τεχνικής ικανότητας τρίτων φορέων για σύσταση ή αναβάθμιση εταιρειών θα αποδεικνύεται ότι πράγματι δεσμεύονται.

Γ. Παρατυπίες στη δημοπράτηση έργων – Διαφάνεια

Ως ΔΣ διαπιστώσαμε ύστερα και από καταγγελίες μελών μας αδιαφάνεια σε διαδικασίες ανάθεσης έργων.

Συστηματικά εντοπίζουμε:

- Κατάχρηση ενσωμάτωσης στις διακηρύξεις των έργων, ειδικών όρων (φωτογραφικών) και μάλιστα επί ποινή «αποκλεισμού» από το διαγωνισμό.
- Έντονο προβληματισμό για τη συστηματική αξιοποίηση του άρθρου 32Α του Ν. 4412/2016, το οποίο δεν προβλέπεται στις ενωσιακές Οδηγίες και καταστρατηγεί πλήρως την όποια διαφάνεια στις διαδικασίες απευθείας αναθέσεων, παρέχοντας ανεπίτρεπτα προνόμια στις εργοληπτικές επιχειρήσεις που αναλαμβάνουν έργα βάσει των συγκεκριμένων εξαιρετικών και αδιαφανών διαδικασιών (πλήρης παραμερισμός του ΕΣΗΔΗΣ, κ.λπ.).
- Αλλοίωση του είδους των δημοσίων συμβάσεων που προκηρύσσονται με αλλαγή τους από δημόσιες συμβάσεις έργων σε συμβάσεις προμήθειας ή υπηρεσιών, ώστε να μειώνεται ο ανταγωνισμός με τη συμπερίληψη όρων που δεν απαιτείται η προηγούμενη έγκρισή τους από τα, κατά τόπους, Τεχνικά Συμβούλια.

Αναφορικά με τα ανωτέρω ο ΣΑΤΕ είτε αυτόνομα είτε από κοινού με άλλες Ε.Ο. απέστειλε 17 επιστολές διαμαρτυρίας οι οποίες έτυχαν δημοσιότητας.

Ο ΣΑΤΕ επεδίωξε:

- να εκδοθεί κανονιστικό κείμενο με ευθύνη του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, στο οποίο θα περιέχονται οδηγίες προς τις αναθέτουσες αρχές για την ορθή χρήση του άρθρου 86 και την υιοθέτηση των κατάλληλων κριτηρίων αξιολόγησης,

- να περιχαρακωθεί η ορθή εφαρμογή του όρου «Έργο», καθώς το τελευταίο διάστημα παρατηρούνται λανθάνοντες χαρακτηρισμοί συμβάσεων ως «Προμήθειες» ή «Υπηρεσίες» αντί για «Έργα» σε αρκετές περιπτώσεις,
- να τεθεί ένα εύλογο χρονικό όριο (π.χ. 6 μήνες) στη δυνατότητα αξιοποίησης του άρθρου 32α για πρόσκληση περιορισμένου αριθμού εταιρειών στις περιπτώσεις φυσικών καταστροφών,
- να τεθεί ένα εύλογο όριο στη δυνατότητα της εκάστοτε Αναθέτουσας Αρχής να ενσωματώνει στις διακηρύξεις πιστοποιητικά ISO και σε κάθε περίπτωση αυτή να είναι επαρκώς τεκμηριωμένη. Σχετική με το ζήτημα ήταν και η έκδοση της απόφασης 882/2025/ΕΑΔΗΣΥ που επιλύει σε σημαντικό βαθμό το πρόβλημα των ασχέτων & φωτογραφικών ISO σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων, αφού κρίθηκε ότι τα ISO αποτελούν πρόσθετους όρους τεχνικής ικανότητας, που πρέπει να εγκρίνονται από το ΣΔΕ του Υπ. Υποδομών & Μεταφορών, βάσει της διαδικασίας του άρθρου 76 παρ. 3 του ν. 4412/2016, προκειμένου να εισαχθούν σε διακήρυξη.

Δ. Ροή δημοπράτησης έργων - Κατανομή

Η ροή δημοπράτησης δημοσίων έργων στη χώρα αποδεικνύεται διαχρονικά ολοένα και πιο προβληματική. Υπάρχει έντονη τάση να ενοποιούνται έργα και να δημοπρατούνται με μεγάλους προϋπολογισμούς, ενώ επίσης αυξητική είναι και η διείσδυση έργων ΣΔΙΤ που πλέον απορροφούν σημαντικό ποσοστό του ΠΔΕ με τις πληρωμές διαθεσιμότητας.

Είναι ένα ζήτημα που έχει απασχολήσει σε μεγάλο βαθμό τις συνεδριάσεις του ΔΣ του ΣΑΤΕ, στις οποίες έχει αναπτυχθεί έντονος προβληματισμός, ειδικά υπό το πρίσμα της μικρής χρηματοδότησης που προβλέπεται για έργα στο επόμενο ΕΣΠΑ και της ολοκλήρωσης του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας σε λίγους μήνες από σήμερα.

Έχει γίνει προσπάθεια ο προβληματισμός αυτός να γίνει ευρύτερα γνωστός μέσα από αρθρογραφία και συνεντεύξεις αλλά και τις παραστάσεις εκπροσώπων του ΣΑΤΕ στην πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

Θα πρέπει να βρεθεί μία βιώσιμη λύση για όλους, εάν δεν θέλουμε να εξαφανιστούν οι μικρομεσαίες εργοληπτικές επιχειρήσεις της χώρας και ο κλάδος να λειτουργεί επαρκώς ανταγωνιστικά.

Μία επιλογή που ο Σύνδεσμος πρότεινε και φέτος είναι να διευκολυνθούν και οι μικρότερες εταιρείες να αξιοποιήσουμε την πρόβλεψη των **Πρότυπων Προτάσεων**. Σήμερα το ποσό του προϋπολογισμού της Πρότυπης Πρότασης ύψους τουλάχιστον €200 εκ. ως προϋπόθεση για την αποδοχή της, είναι αδικαιολόγητα υψηλό και οδηγεί σε αδυναμία υποβολής κρίσιμων προτάσεων, ιδιαίτερου ενδιαφέροντος, πλην όμως χαμηλού προϋπολογισμού.

Τη θέση αυτή εκφράσαμε και με την από 19/02/2026 [Επιστολή](#) του ΣΑΤΕ προς τον Αν.Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών με την ευκαιρία [δημόσιας διαβούλευσης](#) επί σχεδίου νόμου του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών που περιελάμβανε ρυθμίσεις για τις πρότυπες προτάσεις.

Ε. Ομαλοποίηση της ροής πληρωμών λογαριασμών στα δημόσια έργα

Οι εργοληπτικές οργανώσεις ζητήσαμε στις [11.4.2025](#) να δρομολογηθεί μόνιμη και δίκαιη λύση στο ζήτημα έγκαιρης πληρωμής λογαριασμών εκτελεσμένων εργασιών.

Στο μεσοδιάστημα του ενός έτους που έχει μεσολαβήσει από την έγγραφη παρέμβασή μας, δεν έχουν παρατηρηθεί νεότερα σημαντικά προβλήματα ροής πληρωμών και αυτό οφείλουμε να το επισημάνουμε ως βελτίωση της διαχείρισης των κονδυλίων των χρηματοδοτικών προγραμμάτων. Σήμερα μόνη εξαίρεση αποτελεί η περίπτωση έργων

ΟΠΕΚΕΠΕ, όπου λόγω των γνωστών εξελίξεων στον Οργανισμό πολλά Μέλη μας επεσήμαναν ότι υφίστανται απλήρωτες εγκεκριμένες πιστοποιήσεις έργων, γεγονός που αναδείξαμε τόσο με την από [6.2.2026](#) επιστολή μας προς τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων όσο και με την από [7.4.2026](#) επιστολή του ΣΑΤΕ προς τον Διοικητή της ΑΑΔΕ που είναι και η Αρχή που θα υποδεχθεί τις λειτουργίες του ΟΠΕΚΕΠΕ.

ΣΤ – Λοιπά θέματα που αντιμετώπισε το ΔΣ του ΣΑΤΕ

Το ΔΣ μας ασχολήθηκε επίσης :

- με το ζήτημα της μη ρητής κατάργησης ορισμένων κρατήσεων επί λογαριασμών πληρωμής Δημοσίων Έργων, τις οποίες ορισμένες αναθέτουσες αρχές εσφαλμένα απαιτούν για την πληρωμή των λογαριασμών δημοσίων έργων ζητώντας τη ρητή κατάργηση των κρατήσεων καθώς την αναλυτική καταγραφή όλων των ισχυουσών κρατήσεων στα πρότυπα τεύχη δημοπράτησης,
- με την νομοθέτηση του πενταπλασιασμού του παραβόλου για τον δικαστικό έλεγχο των δημοσίων συμβάσεων, με επιστολές, δελτία τύπου και ακρόαση στην αρμόδια επιτροπή της Βουλής,
- με τη διοργάνωση εκδήλωσης και τη διαμόρφωση θέσεων και προτάσεων για την μετάκληση εργαζομένων στον Κατασκευαστικό Κλάδο, ένα ζήτημα που ταλανίζει τον κλάδο την τελευταία 3ετία,
- με ζητήματα του ΥΠΟΙΚ (θέσπιση υποχρέωσης έκδοσης ηλεκτρονικού παραστατικού διακίνησης σε μία σειρά περιπτώσεων που ο κλάδος μας εξαιρούνταν, αναγκαιότητα εξαίρεσης των ιδιωτικών πρατηρίων καυσίμων για εκτέλεση τεχνικών έργων από το σύστημα εισροών – εκροών),
- με το ζήτημα του αυθαίρετου προσδιορισμού των ασφαλιστικών εισφορών στα Δημόσια Έργα μέσω του Ποσοστού Εργατικής Δαπάνης.

Ως ΣΑΤΕ μετέχουμε στο συντονιστικό όργανο των Ε.Ο. ΠΕΔΜΕΔΕ, ΠΕΣΕΔΕ, ΣΑΤΕ ήδη από τον Νοέμβριο του 2024 και μέχρι σήμερα έχουν πραγματοποιηθεί συνολικά 19 Συνεδριάσεις.

Τέλος το ΔΣ μας απασχολήθηκε διεξοδικά με την πολύτιμη συμβολή του νομικού μας συμβούλου στη διαμόρφωση τροποποιήσεων του Καταστατικού μας, ώστε να ενσωματώσει τις ισχύουσες ρυθμίσεις του νέου Μητρώου του ΠΔ 71/2019 αλλά και να συμπληρωθεί σε ορισμένα σημεία που η προηγούμενη χρονιά ανέδειξε ως απαιτούμενα, προκειμένου το ΔΣ του Συνδέσμου μας να λειτουργεί υπό κάθε ενδεχόμενο.

III - Εκτιμήσεις για το μέλλον

Αναφορικά με τις διεκδικήσεις του ΣΑΤΕ, θα συνεχίσουμε ώστε η άσκηση της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας να γίνεται σε καθεστώς διαφάνειας και ισονομίας, με στόχο την ισόρροπη και βιώσιμη ανάπτυξη των επιχειρηματικών μονάδων του κλάδου μας. Είναι υποχρέωσή μας να διαμορφώσουμε ένα περιβάλλον όπου νέες και υγιείς επιχειρηματικές μονάδες θα μπορούν να εξελιχθούν σύμφωνα με τη δυναμική τους.

Σε αυτό το πλαίσιο εντάσσεται η στόχευση, που διαχρονικά έχει τεθεί και επιβεβαιώνεται συνεχώς από τις αποφάσεις των ΓΣ και των ΔΣ τα τελευταία έτη, να επιδιώξουμε την ενεργοποίηση της «Εταιρείας Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων και Μελετών» σύμφωνα με την αρ 60 Κ.Υ.Α. που έχει εκδοθεί από το 2022.

Ταυτόχρονα στόχευση θα πρέπει να είναι και ο παραγωγικός και επιχειρηματικός ανασχεδιασμός του κλάδου που να μην εξαρτά – σε υπερβολικό βαθμό - τη βιωσιμότητά του, την επιτυχημένη ή τη λιγότερο επιτυχημένη εξέλιξή του από την πορεία της ελληνικής οικονομίας και των διακυμάνσεών της.

Αυτό σημαίνει κυρίως εξωστρέφεια, που με τη σειρά της προϋποθέτει συστηματική συνεργασία Πολιτείας, Κλάδου, Χρηματοδοτικών Ιδρυμάτων, Υπουργείου Εξωτερικών και Ακαδημαϊκής κοινότητας. Ενόψει μάλιστα των αποκαταστάσεων των ζημιών στην Ουκρανία, στην περιοχή της Γάζας της Μ. Ανατολής θα πρέπει να στοχεύσουμε στον εκσυγχρονισμό και την προσαρμογή του κλάδου (δημόσιου και ιδιωτικού τομέα) στις σύγχρονες διεθνείς εξελίξεις και τις απαιτήσεις και την προετοιμασία του για τη μετάβαση στη νέα ψηφιακή εποχή που ήδη διαμορφώνεται, καθώς και την ενεργοποίησή μας σε διεθνές επίπεδο.

Προς αυτή την κατεύθυνση ήδη το ΔΣ του ΣΑΤΕ στην έναρξη του 2026 και σε συνέχεια εισήγησης της αρμόδιας ΟΕ που συστάθηκε τον Απρίλιο του 2025 για εξειδίκευση στόχων στο πλαίσιο των αποφάσεων της ΓΣ του 2025 (Εθνικός Στρατηγικός Σχεδιασμός Υποδομών και Κατασκευών, Εταιρεία Προδιαγραφών και Τιμολογίων Τεχνικών Έργων, ΠΔ 71/2019, FIEC, FIDIC, BIM) έχει λάβει απόφαση συγκρότησης πέντε επιτροπών με (ενδεικτικά) αντικείμενα:

- Επιτροπή Μητρώου και Νομοθετικών Προτάσεων (Επεξεργασία Προτάσεων για αξιολόγηση και κατάταξη στο Μητρώο, για εκτέλεση δημοσίων έργων, Αναθέωση και Τιμολόγια).
- Επιτροπή για καθημερινά θέματα (αναθέσεις, καταγγελίες, φορολογικά και ασφαλιστικά ζητήματα, κλπ).
- Επιτροπή για εγγραφή στην FIEC ή σε άλλο ισοδύναμο φορέα.
- Επιτροπή για χρηματοδοτικά εργαλεία και νέα πεδία εσόδων, εξωστρέφεια, ημερίδες, εκδηλώσεις.
- Επιτροπή θεμάτων εκπαίδευσης, κατάρτισης νέων τεχνολογιών – διερεύνηση νέων πεδίων επιχειρηματικής δράσης εταιρειών – μελών.

Ως ΣΑΤΕ είμαστε σε διαδικασία υλοποίησης ενός σχεδιασμού που περιλαμβάνει την ενδυνάμωση της εικόνας του Συνδέσμου μας και τη βελτίωση της ροής της πληροφόρησης προς τα Μέλη μας και συνολικά προς τον κλάδο. Σε αυτό το πλαίσιο υλοποιήσαμε ήδη την αναμόρφωση της ιστοσελίδας μας και προγραμματίζουμε την παρουσία μας σε μέσα επιχειρηματικής δικτύωσης.

Οι κατασκευαστές δημοσίων τεχνικών έργων έχουμε συμβάλλει στην ελληνική κοινωνία και οικονομία πολύ σημαντικά. Είναι υποχρέωσή μας να συνεχίσουμε, και είναι καθήκον μας ως ΣΑΤΕ να το αναδείξουμε.

Σας ευχαριστώ.
Ζαχαρίας Αθουσάκης,

Πρόεδρος ΣΑΤΕ