

«ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ ΜΕ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ & ΣΔΙΤ»

**Η εμπειρία από την μέχρι σήμερα εφαρμογή.
Οι αρνητικές συνέπειες στο κοινωνικό σύνολο και η ανάγκη καθολικής
αντίδρασης**

Συνάδελφοι,

Κατ' αρχήν ευχαριστούμε την Διοικούσα Επιτροπή του ΤΕΕ για την πρόσκληση. Το Δ.Σ. της Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. Αττικής χαιρετίζει την πολύ αξιέπαινη πρωτοβουλία του ΤΕΕ για την οργάνωση της διημερίδας αυτής που αφορά το σοβαρότατο θέμα της ανάγκης αναμόρφωσης του θεσμικού πλαισίου εκτέλεσης των τεχνικών έργων και της αναγκαίας διαφάνειας που πρέπει επιτέλους να επικρατήσει στις σχετικές διαδικασίες.

Τα συνδικαλιστικά μας όργανα έχουν έγκαιρα επισημάνει πως **τα αίτια της κακοδαιμονίας στο χώρο των Δημοσίων Έργων**, που αποτελούν κοινή διαπίστωση όλων των συναρμοδίων φορέων, στην αντιμετώπιση των οποίων θα έπρεπε να στραφούν οι προσπάθειες και οι διατάξεις μιας σύγχρονης νομοθετικής παρέμβασης, συνίστανται επιγραμματικά στα εξής:

- Έντονα υποβαθμισμένες Δημόσιες Τεχνικές Υπηρεσίες στο κέντρο και την περιφέρεια ενώ παράλληλα γιγαντώνονται οι μεγάλες τεχνικές εταιρείες που αναδεικνύονται σε βασικούς και **κυρίως ανεξέλεγκτους** ρυθμιστές στον χώρο των Δημοσίων Έργων.
- Συχνά ελλιπείς και πρόχειρες μελέτες και διαβλητό και λανθασμένο νομοθετικό πλαίσιο ανάθεσης των μελετών. (Ν.3316/2005).
- Ελλιπής επίβλεψη-Ανυπαρξία επιμόρφωσης και καθοδήγησης των μηχανικών του Δημοσίου, απογοητευτικές αμοιβές και έλλειψη κινήτρων.
- Αδικαιολόγητα μεγάλες καθυστερήσεις και υπερβάσεις κόστους, λόγω και της ανυπαρξίας ενός αξιόπιστου συστήματος κοστολόγησης των έργων (ακόμη εφαρμόζονται τα αναχρονιστικά, ελλιπή και αλλοτρόσαλλα «αναλυτικά τιμολόγια»), όπως και η έλλειψη διαδικασιών επικαιροποίησης προδιαγραφών και διασφάλισης ποιοτικού ελέγχου.
- Μη διασφάλιση αντικειμενικών κρίσεων για τα μητρώα ΜΕΕΠ και ατιμωρησία ασυνεπών εργολάβων.
- Κυριότερη αιτία που επηρεάζει και όλες τις προηγούμενες, είναι οι έντονες κομματικές και άλλες παρεμβάσεις σε όλες τις φάσεις και όλες τις διαδικασίες που

αφορούν την εκτέλεση των έργων, σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο και στους οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, όπως και γενικότερα σε όλη τη Δημόσια Διοίκηση (τόσο στην οργάνωση των Υπηρεσιών και την ανάδειξη των στελεχών όσο και στο ίδιο το τεχνικό αντικείμενο με επεμβάσεις στον προγραμματισμό των έργων, την στελέχωση των υπηρεσιών στην προνομιακή μεταχείριση εργοληπτών και μελετητικών γραφείων κ.λ.π.).

- Η κρίση όμως τροφοδοτείται κυρίως από την έλλειψη δημοκρατικού σχεδιασμού και αντίστοιχης ιεράρχησης των πόρων, τον φαύλο κύκλο της αποδυνάμωσης της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης και της μειωμένης έτσι παραγωγικότητας και ικανότητάς της, που καταλήγει στον παραμερισμό της και στην ανάδειξη ως κυρίαρχων των ιδιωτικών συμφερόντων.

- Η Κυβέρνηση αντί να προβεί στις αναγκαίες ενέργειες και νομοθετικές παρεμβάσεις για την αντιμετώπιση των παραπάνω ουσιαστικών προβλημάτων, έχει προχωρήσει σε μέτρα «παράκαμψης» των απαραίτητων διαδικασιών, αύξηση των γραφειοκρατικών ελέγχων, ενώ στα πλαίσια της πολιτικής της «δήθεν» επανίδρυσης του κράτους η Κυβέρνηση της Ν.Δ. (οι Κυβερνήσεις του ΠΑΣΟΚ βάπτιζαν την αντίστοιχη -αδιέξοδη επίσης πολιτική τους- εκσυγχρονισμό) συνεχίζει σταθερά και πολύμορφα την πολιτική της «συνειδητής» διάλυσης και της υποβάθμισης των Δημοσίων Υπηρεσιών της χώρας καθώς και των στελεχών τους - με την ιστοπεδωτική κατ' εξακολούθηση πολιτική που εφαρμόσθηκε - για να δημιουργηθεί το κατάλληλο κλίμα στην κοινή γνώμη ώστε να περάσουν ευκολότερα οι πολιτικές των ιδιωτικοποιήσεων, των ανώνυμων εταιρειών του Δημοσίου και οι νέες μέθοδοι των ΣΔΙΤ και των συμβάσεων παραχώρησης.

Οι νομοθετικές παρεμβάσεις της Κυβέρνησης τόσο για τα δημόσια έργα όσο και τις μελέτες ήταν σαφέστατα σε αρνητική κατεύθυνση με αποκορύφωμα τον Νόμο 3389/2005 για τις Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα που ναρκοθετεί κυριολεκτικά την Δημόσια Διοίκηση.

Στην παρούσα εισήγηση θα αναφερθούμε στην εκτέλεση Δημοσίων Έργων με **Συμβάσεις Παραχώρησης και Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ)**.

Η Ένωσή μας και η Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. έγκαιρα και με τεκμηριωμένες απόψεις και επιχειρήματα έχουμε εκφράσει την ριζική μας αντίθεση στην πολιτική ιδιωτικοποιήσεων των Κυβερνήσεων της ΝΔ και του ΠΑΣΟΚ με την οποία παραχωρούν σημαντικές δραστηριότητες του Δημοσίου σε ευαίσθητους τομείς

(σχολική στέγη, νοσοκομεία, φυλακές, αεροδρόμια, οδικοί άξονες, κτιριακές εγκαταστάσεις δημοσίου κ.λ.π.) σε ιδιώτες με ποικίλες μορφές όπως **ΣΔΙΤ (Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα)** , **συμβάσεις παραχώρησης (κυρίως στους οδικούς άξονες και τα αεροδρόμια), πώληση και ταυτόχρονη μίσθωση ακινήτων του Δημοσίου (sale and lease back) κ.λ.π..**

Εδώ και αρκετά χρόνια εκφράζουμε την αντίθεση μας αυτή τόσο με αποφάσεις των συνεδρίων μας, όσο και αγωνιστικά με μπλοκαρίσματα δημοπρασιών έργων που γίνονται με αυτές τις μεθόδους και δημόσιες καταγγελίες των αρνητικών επιπτώσεων αλλά και των διαδικαστικών παρανομιών που σκοπό έχουν να παρακάμψουν τις αντιδράσεις μας αλλά και όποιου φορέα αντιδρά.

Στο τελευταίο συνέδριό της Ομοσπονδίας μας για άλλη μια φορά αποφασίσαμε **σχεδόν ομόφωνα την Κατάργηση του Ν.3389/2005 για τις ΣΔΙΤ, την αναθεώρηση των απαράδεκτων συμβάσεων παραχώρησης** με τις οποίες η Κυβέρνηση (όπως βέβαια και η προηγούμενη) προχωρά στην κατασκευή μεγάλων και σημαντικών έργων και **τον αποκλεισμό της σχετικής μεθόδου μελλοντικά.** Ακόμη αποφασίσαμε την δημιουργία μετώπου μαχητικής αντίδρασης σ' αυτήν την πολιτική με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς και συνδικαλιστικές οργανώσεις.

Οι σχετικοί Νόμοι που ψήφισε η Κυβέρνηση ξεπέρασαν κάθε όριο προχειρότητας, ασάφειας και αδιαφάνειας, ώστε δίκαια να χαρακτηρίζονται σαν ωμοί τρόποι **παράδοσης άνευ όρων βασικών τομέων του Δημοσίου στην ανεξέλεγκτη και ασύδοτη επιχειρηματική δραστηριότητα του Ιδιωτικού Τομέα και πραγματική βόμβα στα θεμέλια της Δημόσιας Διοίκησης.**

Ο τύπος – κυρίως ο οικονομικός – υποδέχθηκε θριαμβευτικά τις παραπάνω πρωτοβουλίες της Κυβέρνησης και οι διάφοροι «εμπειρογνώμονες» μας βομβαρδίζουν με δημοσιεύματα που προσπαθούν να τους παρουσιάσουν σαν πανάκεια. Γίνεται κατά κόρον - για επικοινωνιακούς λόγους - η χρήση του όρου **«αυτοχρηματοδοτούμενα έργα»,** ενώ στην καλύτερη περίπτωση αυτά είναι **συγχρηματοδοτούμενα** και ακόμη διατυμπανίζουν ότι άνοιξε ο δρόμος για την υλοποίηση του νέου τρόπου δημιουργίας υποδομών και παροχής υπηρεσιών που εφαρμόζεται με επιτυχία - όπως αναφέρουν - στις χώρες της Ε.Ε. και κυρίως στην Αγγλία .

Απαντούν επιγραμματικά σε αυτή την προπαγάνδα τα παρακάτω στοιχεία:

- Οι εκπρόσωποι των Ευρωπαϊών Μηχανικών εξέφρασαν - στο Πανευρωπαϊκό Συνέδριο των Μηχανικών του Δημόσιου Τομέα - τις επιφυλάξεις τους για τις ΣΔΙΤ αναφέροντας ότι έχουν περιορισμένη εφαρμογή κυρίως στις περιπτώσεις όπου υφίσταται ισχυρός ελεγκτικός μηχανισμός του Δημοσίου καθώς και ότι ο ιδιωτικός τομέας αναλαμβάνει το επιχειρηματικό ρίσκο. Η εμπειρία μας όμως από την μέχρι σήμερα εφαρμογή τους στην χώρα μας είναι ότι εφαρμόστηκαν σε περιπτώσεις αυξημένου οικονομικού οφέλους (Αεροδρόμιο Ελ. Βενιζέλος, Αττική Οδός κ.λ.π.) ενώ τα ρίσκα και οι εγγυήσεις για τις χρηματοδοτήσεις αναλήφθηκαν εξ ολοκλήρου από το Δημόσιο.
- Σύμφωνα με διάφορα στοιχεία από τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης το σύνολο των συμβάσεων που υλοποιούνται με την μέθοδο των ΣΔΙΤ δεν ξεπερνά σε ποσοστό επί των Δημοσίων Επενδύσεων το 5% με 10%.
- Πρέπει να επισημανθούν εδώ και οι επιφυλάξεις της ίδιας της Ευρωπαϊκής Ένωσης που επισημαίνει ότι «...η χρησιμοποίηση των ΣΔΙΤ δεν θα πρέπει να παρουσιάζεται ως **θαυματουργός λύση** για τον δημόσιο τομέα **που αντιμετωπίζει δημοσιονομικούς περιορισμούς**. Όμως δίνεται η δυνατότητα της μη εγγραφής στον προϋπολογισμό των σχετικών δαπανών. Για μας ακριβώς σε αυτήν τη δυνατότητα οφείλεται η τόση “πρεμούρα” για τις ΣΔΙΤ;

Εμείς θεωρούμε – γεγονός που ήδη αποδεικνύεται από τις πρώτες σχετικές εφαρμογές - ότι με τις μεθόδους των ΣΔΙΤ και των συμβάσεων παραχώρησης οξύνονται οι στρεβλώσεις στο χώρο της παροχής των υποδομών τόσο στον τομέα του προγραμματισμού όσο και στο θέμα της αύξησης του κόστους, ενώ ταυτόχρονα διευρύνονται οι δυνατότητες πιθανής ανάπτυξης της διαφθοράς και της διαπλοκής. Πιστεύουμε πως **θα δοθούν μόνο τα ελκυστικά για τον ιδιωτικό τομέα έργα – τα λεγόμενα “φιλέτα” – με ανεπανόρθωτη ζημιά για την Εθνική Οικονομία και το κοινωνικό σύνολο.**

Υπενθυμίζουμε μάλιστα πως η παροχή των απαραίτητων υποδομών αποτελεί Συνταγματική Υποχρέωση της Πολιτείας προς τους φορολογούμενους πολίτες κυρίως σε ότι αφορά την Παιδεία, τον αθλητισμό, την κατοικία, την εργασία, την απόλυτη προστασία του δομημένου φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος κ.λ.π.

Κατά την γνώμη μας το κόστος των έργων θα είναι τελικά υψηλότερο εξαιτίας του κόστους της χρηματοδότησης λόγω εμπλοκής πολλών παραγόντων και σύναψης δέσμης συμβάσεων (δανειοδότηση, εγγυοδότηση, ασφάλιση, τραπεζική χρηματοδότηση, εργασιακά και κατασκευαστικά θέματα, υπεργολαβίες, ανεξάρτητος μηχανικός, τιμολογιακή πολιτική κ.λ.π.) με μεγάλο κερδισμένο τον κλάδο των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών – το Τραπεζικό κεφάλαιο δηλαδή – που γι' αυτό και είναι ένθερμος υποστηρικτής τους, αλλά και των μεγάλων εργοληπτικών ομίλων που έχουν σημαντική δανειοληπτική ικανότητα και προσβλέπουν μέσω των ΣΔΙΤ και των συμβάσεων παραχώρησης σε τεράστια κέρδη από αυτές αλλά και από τις απευθείας αναθέσεις των συμπληρωματικών έργων (βλέπε Αττική Οδό).

Μέχρι σήμερα το σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων στην Ελλάδα, βασιζόταν κατά κύριο λόγο στην αποκλειστική χρηματοδότηση από εθνικούς και κοινοτικούς πόρους. Η μεγάλη αύξηση των ελλειμμάτων του κρατικού προϋπολογισμού που διογκώθηκε από το κόστος της ανάληψης της Ολυμπιάδας, οδήγησε αρχικά τις προηγούμενες Κυβερνήσεις στην σύναψη συμβάσεων παραχώρησης (αεροδρόμιο Ελ. Βενιζέλος, Αττική Οδός, Γέφυρα Ρίου-Αντιρρίου) και στη συνέχεια την παρούσα Κυβέρνηση σε μεγάλη περικοπή του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Στον νέο προϋπολογισμό π.χ., παρά την παγκόσμια οικονομική κρίση και την ανάγκη τόνωσης των Δημοσίων Επενδύσεων, προβλέπονται μόλις 8,8 δις € που είναι οι χαμηλότερες από το 1994 δαπάνες για το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ). Τώρα διατυμπανίζεται πως με τον θεσμό των ΣΔΙΤ και των συμβάσεων παραχώρησης, θα οδηγηθούν σημαντικά ιδιωτικά Κεφάλαια στην εκτέλεση έργων υποδομών και υπηρεσιών που δήθεν θα συμβάλλουν στην διατήρηση υψηλών ρυθμών οικονομικής ανάπτυξης και θα έχουν ευεργετικές συνέπειες και στα υπόλοιπα δημοσιονομικά μεγέθη της χώρας.

Αντί με την χρήση των συμβάσεων ΣΔΙΤ να ενισχύεται το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, προβλέπεται η ένταξη σε αυτό δηλ. η περαιτέρω μείωσή του Π.Δ.Ε. με την μετάθεση σε μελλοντικούς προϋπολογισμούς των επιβαρύνσεων από την εκτέλεση των ΣΔΙΤ και μάλιστα με απλή απόφαση της προβλεπόμενης από τον Νόμο Διυπουργικής Επιτροπής.

Επισημαίνεται εδώ η αντιφατική Κυβερνητική Πολιτική που ενώ από την μια ισχυρίζεται ότι προχωράει στην υλοποίηση έργων με την μέθοδο των συμβάσεων παραχώρησης και την μέθοδο των ΣΔΙΤ λόγω της ελλείψεως των απαραίτητων πόρων, από την άλλη διαθέτει στο ασύδοτο χρηματοπιστωτικό σύστημα **28 δις € για να χρηματοδοτήσουν !!! σύμφωνα και με τις δηλώσεις του ΥΠΟΙΟ** (ομιλία του κ. Αλογοσκούφη στις 20/11/2008 για το Σχέδιο Ενίσχυσης της Ρευστότητας της Ελληνικής Οικονομίας) **τους ιδιωτικούς φορείς που συμμετέχουν στην εκτέλεση δημοσίων έργων που εκτελούνται με Συμβάσεις Παραχώρησης και με Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα.**

ΤΙ ΠΡΟΚΥΠΤΕΙ ΑΠΟ ΤΗΝ ΜΕΧΡΙ ΣΗΜΕΡΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ

Η Κυβέρνηση έχει εξαγγείλει την εκτέλεση με την μέθοδο των **ΣΔΙΤ** περισσότερων από 300 έργων, συνολικού προϋπολογισμού πάνω από 6 δις €. Τα έργα αυτά αφορούν νοσοκομεία, σχολεία, Πανεπιστημιακά και Δημόσια κτίρια, πυροσβεστικούς και αστυνομικούς σταθμούς, αεροδρόμια, λιμάνια, ακόμη και εγκαταστάσεις του ΥΠΕΘΑ και που αφορούν γενικώς κρίσιμους τομείς των δημόσιων λειτουργιών.

Στις 15 Απριλίου ανακοινώθηκε η υπογραφή της πρώτης σύμβασης Σύμπραξης Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα στο πλαίσιο του νόμου 3389/2005, με αντικείμενο την χρηματοδότηση, μελέτη, κατασκευή, συντήρηση και τεχνική διαχείριση έξι πυροσβεστικών σταθμών και μίας Πυροσβεστικής Υπηρεσίας. Αναθέτουσα αρχή του έργου είναι η Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου και Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης η Ανώνυμη Εταιρεία Ειδικού Σκοπού «Κοινοπραξία Πυροσβεστικών Σταθμών Α.Ε.». Το έργο θα έχει ολοκληρωθεί στις αρχές του 2011, οπότε και θα ξεκινήσει η καταβολή της πρώτης πληρωμής του Δημοσίου προς τον Ιδιωτικό Φορέα Σύμπραξης. Τη χρηματοδότηση του έργου ανέλαβαν η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και η Eurobank, σε ποσοστό 50% η κάθε μία. Χρειάσθηκαν δηλαδή τέσσερα χρόνια διαδικασίας για να υπογραφεί η πρώτη σύμβαση σε ένα έργο ώριμο από το 2005.

Το συμβατικό αντικείμενο ανέρχεται σε 25,4 εκατ. ευρώ (καθαρή παρούσα αξία) έναντι προϋπολογισμού 31,5 εκατ. ευρώ. για συνολική επιφάνεια κτιρίων 9.770 τετρ. μέτρων. Μια απλή διαίρεση δείχνει πως το κόστος του έργου σύμφωνα με την σύμβαση θα είναι υπερδιπλάσιο σε σχέση με ανάλογες κατασκευές.

Και όμως η Κυβέρνηση πανηγυρίζει. Μετά την υπογραφή της σύμβασης, ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γιάννης Παπαθανασίου έκανε την ακόλουθη δήλωση: « Η σημερινή ημέρα είναι πολύ σημαντική, καθώς γίνεται πράξη μία μεταρρύθμιση που ξεκινήσαμε τον Σεπτέμβριο του 2005.... Είμαστε ιδιαίτερα ευτυχείς, που η μεταρρύθμιση για τις Συμπράξεις μπαίνει στην τελική φάση υλοποίησής της, συμβάλλοντας στην ανάπτυξη και στη στήριξη της πραγματικής οικονομίας, σε αυτή την περίοδο της πρωτοφανούς διεθνούς οικονομικής κρίσης που βιώνουμε. Και είναι σημαντικό ότι εξασφαλίστηκε η χρηματοδότηση του έργου παρά την πιστωτική κρίση και μάλιστα με ακόμα καλύτερους όρους για το Δημόσιο σε σχέση με τις αρχικές προβλέψεις.Με βάση τις ενέργειες που έγιναν τα τελευταία χρόνια, η χώρα μας αποτελεί σήμερα πρότυπο για άλλες χώρες ως προς την εφαρμογή των Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα. Δεν είναι τυχαίο, άλλωστε, ότι η Παγκόσμια Τράπεζα αναγνωρίζει την ελληνική αγορά έργων ΣΔΙΤ ως την ταχύτερα αναπτυσσόμενη στο κόσμο και ότι κυβερνητικά στελέχη άλλων χωρών έρχονται στην Ελλάδα, προκειμένου να εκπαιδευτούν και να αποκτήσουν την σχετική τεχνογνωσία...».

Σύμφωνα με τις ίδιες δηλώσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών κ. Παπαθανασίου μέχρι σήμερα έχουν προκηρυχθεί 15 διαγωνισμοί, συνολικού προϋπολογισμού 1,5 δις ευρώ. Εντός του 2009 θα προκηρύσσεται τουλάχιστον ένα έργο κάθε μήνα και θα δημοπρατηθούν συνολικά έργα ύψους 1,7 – 2 δις ευρώ. Παράλληλα, μπαίνουν φέτος και άλλα έργα στην τελική φάση υλοποίησής τους. Στο τέλος Απριλίου, ανακηρύσσεται ο ανάδοχος του δεύτερου έργου ΣΔΙΤ - των διοικητηρίων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Κορινθίας και Τρικάλων, ύψους 54 εκατ. ευρώ.

Οι προκηρύξεις είναι συνεχείς το τελευταίο διάστημα και δυστυχώς με το περιεχόμενό τους επιβεβαιώνουν τους φόβους μας και καθιστούν επιτακτική την αντίδραση όλων μας. Επιγραμματικά :

- Έργα μελετημένα από Δημόσιες Τεχνικές Υπηρεσίες και ώριμα για δημοπράτηση κρατήθηκαν και εντάχθηκαν στα πακέτα της μεθόδου των ΣΔΙΤ. (βλέπε σχολικά συγκροτήματα ΟΣΚ).
- Όλοι οι φορείς προκηρύσσουν διαγωνισμούς για **πρόσληψη (με παχυλές αμοιβές) συμβούλου** παροχής υπηρεσιών χρηματο-οικονομικής, τεχνικής και νομικής υποστήριξης παραμερίζοντας πλήρως τις υπηρεσίες τους.

- **Περιλαμβάνονται απαράδεκτοι όροι που δείχνουν ανάγλυφα το μέγεθος της επιδιωκόμενης διείσδυσης του ιδιώτη στην λειτουργία βασικών τομέων όπως π.χ. Στην προκήρυξη για τα δύο Νοσοκομεία της Θεσσαλονίκης προβλέπεται πως ο Ιδιωτικός φορέας της σύμπραξης «...θα αναλάβει την μελέτη, χρηματοδότηση, κατασκευή, συντήρηση, τεχνική διαχείριση (καθαριότητα, ιματισμός, διαχείριση απορριμμάτων και νοσοκομειακών αποβλήτων , σίτιση), φύλαξη των κτιρίων και την παροχή του απαραίτητου ιατρικού και ξενοδοχειακού εξοπλισμού, συμπεριλαμβανομένης της αντικατάστασης και συντήρησής τους, καθώς και την **εμπορική εκμετάλλευση περιορισμένων χώρων των δύο νοσοκομείων, όπως θα ορίσει η Αναθέτουσα Αρχή, για είκοσι επτά (27) χρόνια !!!!****

- Το κόστος των έργων με την μέθοδο των ΣΔΙΤ και των συμβάσεων παραχώρησης θα είναι τελικά σημαντικά υψηλότερο εξαιτίας του κόστους της χρηματοδότησης, με μεγάλο κερδισμένο τον κλάδο των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών – το Τραπεζικό κεφάλαιο δηλαδή – που γι’ αυτό και είναι ένθερμος υποστηρικτής τους, αλλά και των μεγάλων εργοληπτικών ομίλων που έχουν σημαντική δανειοληπτική ικανότητα και προσβλέπουν μέσω των ΣΔΙΤ σε τεράστια κέρδη.

Εδώ αξίζει να αναφέρουμε το παράδειγμα του Νοσοκομείου Πρέβεζας όπου ο Δήμαρχός της και το Δ.Σ. Πρέβεζας αγωνίζονται για την αποτροπή της ανέγερσης του με την μέθοδο των Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα που σημαίνει - γεγονός που δεν κρύβουν οι μέχρι σήμερα διακηρύξεις της ΔΕΠΑΝΟΜ – την παραχώρηση προς τους ιδιώτες σημαντικών λειτουργιών του Νοσοκομείου. Και είμαστε υποχρεωμένοι και από αυτό το βήμα να καταγγείλουμε τον ωμό εκβιασμό που γίνεται προς τον λαό της Πρέβεζας από την Κυβέρνηση και την ΔΕΠΑΝΟΜ, που απειλούν ότι θα μεταφέρουν την ανέγερση του Νοσοκομείου σε άλλο δήμο, επειδή ο Δήμος Πρέβεζας θέτει ως απαραίτητο όρο για την παραχώρηση του οικοπέδου στο οποίο θα ανεγερθεί το Νοσοκομείο την ένταξη των λειτουργιών του στο ΕΣΥ. Ακόμη σχετικά με το προϋπολογιζόμενο κόστος σημειώνουμε ότι:

- Έναντι υπολογιζόμενου κόστους κατασκευής 15 με 20 εκατ. € ο προϋπολογισμός κατασκευής του έργου ανέρχεται στα 45 εκατ. €.
- Το υπολογιζόμενο μίσθωμα που θα καταβάλλει ο κράτος στον ιδιώτη θα ξεπεράσει τα 300 εκατ. € για τα προβλεπόμενα 27 χρόνια της παραχώρησης.

Είναι σαφές ότι η Κυβέρνηση αντί να εντάσσει τα έργα αυτά – με πολύ μικρότερο κόστος (τουλάχιστο το μισό) - στο ΠΔΕ ενισχύοντας τις προβλεπόμενες για αυτό δαπάνες, προχωρεί σε λύσεις εκχώρησης βασικών λειτουργιών προσφοράς κοινωνικών αγαθών, στην ανεξέλεγκτη επιχειρηματική δραστηριότητα των ιδιωτών και κυρίως των τραπεζών ενώ είναι προφανές πως στην παρούσα οικονομική συγκυρία η υλοποίησή τους θα είναι εκτός των άλλων και αβέβαιη.

Ακόμη από την άλλη μεριά έχουμε τα έργα που εκτελούνται με την μέθοδο των **συμβάσεων παραχώρησης**. Μέχρι σήμερα έχουν υπογραφεί 6 μεγάλες **συμβάσεις παραχώρησης** έργων συνολικού προϋπολογισμού περίπου **10 δις €** με κοινοπραξίες μεγάλων ξένων και Ελληνικών Τεχνικών Εταιρειών που έχουν αναλάβει την κατασκευή - και στη συνέχεια την εκμετάλλευσή τους για **τριάντα χρόνια** - βασικών οδικών αξόνων (Ελευσίνια - Κόρινθος - Πάτρα - Πύργος – Τσακώνα, Κόρινθος - Τρίπολη – Καλαμάτα, ο αυτοκινητόδρομος Ε65 , η Ιόνια Οδός, ο Οδικός Άξονας Ράχης Μαλιακού– Κλειδί- Ημαθείας και η Υποθαλάσσια Αρτηρία Θεσσαλονίκης).

Οι πρόσφατες σημαντικές αυξήσεις των διοδίων στις Εθνικές Οδούς, είναι αποτέλεσμα της υλοποίησης των όρων αυτών ακριβώς των συμβάσεων παραχώρησης για την κατασκευή των περίφημων οδικών αξόνων που μάλιστα ψηφίσθηκαν και από την αξιωματική αντιπολίτευση. Οι εταιρείες που έχουν αναλάβει τα έργα αυτά **πέρα από την σημαντική προκαταβολή που ήδη έχουν εισπράξει, έχουν αρχίσει να εισπράττουν τα αυξημένα διόδια πριν ακόμη προχωρήσουν στην ουσιαστική έναρξη των εργασιών κατασκευής τους** ενώ εξαγγέλλουν ότι σύντομα θα υπάρξει και νέα αύξηση. Πληρώνουμε δηλαδή **προκαταβολικά**.

Όμως έχουμε και τις νέες εξαγγελίες της κυβέρνησης και του κ. Σουφλιά για δύο νέα μεγάλα έργα με **συμβάσεις παραχώρησης**. Του «**Νέου Διεθνούς Αεροδρόμιου Ηρακλείου Κρήτης στο Καστέλλι** » προϋπολογισμού **1,2 δις €** και των «**Νέων Αυτοκινητοδρόμων Αττικής**» προϋπολογισμού **1,7 δις €**.

Αποδεικνύεται για άλλη μια φορά η συνεπής και αταλάντευτη προσήλωση της Κυβέρνησης της Ν.Δ. (εδώ συνεχίζεται με εντεινόμενους όμως ρυθμούς η αντίστοιχη πολιτική των Κυβερνήσεων του ΠΑΣΟΚ) στην πολιτική των ιδιωτικοποιήσεων και των συνεχών παραχωρήσεων στα κερδοσκοπικά συμφέροντα.

Μάλιστα σύμφωνα με τις εξαγγελίες του κ. ΥΠΕΧΩΔΕ τον Μάιο δημοπρατείται **με σύμβαση παραχώρησης** το έργο των **«Νέων Αυτοκινητοδρόμων Αττικής»** με το οποίο σχεδιάζονται για την Αττική τεράστιες περιβαλλοντικές, χωροταξικές, πολεοδομικές και κοινωνικές ανακατατάξεις. Όπως ανακοίνωσε ο κ. Σουφλιάς σε πρόσφατη συνέντευξη Τύπου (17.2.09), στην περιοχή της Αττικής θα κατασκευαστούν με σύμβαση παραχώρησης σε ιδιώτες 62 περ. χλμ. προϋπολογισμού 1,658 δισ. Ευρώ. Από το σύνολο αυτών οι υπόγειες χαράξεις υπολογίζονται περίπου στο 1/3. Στο έργο περιλαμβάνονται 9 μεγάλες γέφυρες συνολικού μήκους 1.503 μ., 14 κόμβοι, 8 ημικόμβοι και 87 μεγάλα τεχνικά έργα (σήραγγες, cut & cover κ.ά.), 4 μετωπικοί σταθμοί διοδίων και δύο πλευρικοί σταθμοί. Οι ιδιώτες θα εκμεταλλεύονται τους έξι αυτούς σταθμούς διοδίων για 30 χρόνια.

Στην βαθύτατη οικονομική κρίση που περνάει η χώρα το ισχυρότατο πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και ο σχεδιασμός των αναγκαίων έργων στην περιφέρεια θα πληγούν σημαντικά, αφού ένα σημαντικό μέρος του ΠΔΕ θα δοθεί ως συμμετοχή του δημοσίου στους παραχωρησιούχους του έργου αυτού.

Υπάρχει ανάγκη καθολικής αντίδρασης στην πολιτική της υλοποίησης των βασικών έργων υποδομής με τις μεθόδους των ΣΔΙΤ και των συμβάσεων παραχώρησης. Η κοινωνία, οι πολίτες, ο Τεχνικός κόσμος, πρέπει να αντιδράσουν. Ήδη πολλοί φορείς όπως το ΤΕΕ, η ΕΜΔΥΔΑΣ, η ΟΣΥΠΑ, κινήσεις πολιτών και άλλοι έχουν διατυπώσει δημόσια την αντίθεσή τους και συντονίζουν την δράση τους. Απαιτούνται οι ευρύτερες δυνατές συμμαχίες με πολίτες και τους κοινωνικούς φορείς. Ο τεχνικός κόσμος στο σύνολό του, με την πρωτοβουλία του ΤΕΕ πρέπει με τεκμηριωμένες απόψεις να αναδείξει το θέμα και να πρωτοστατήσει στην αντίδραση αυτή.

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ ΑΤΤΙΚΗΣ