

Αριθ. Πρωτ. 35614

Αθήνα, 25 Σεπτεμβρίου 2020

ΠΡΟΣ

1. Πρωθυπουργό της Ελλάδας
Αξιότιμο κ. Κυριάκο Μητσοτάκη
2. Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών
Υποθέσεων
Αξιότιμο κ. Γιάννη Βρούτση

ΘΕΜΑ: Κατάργηση καταβολής ασφαλιστικών εισφορών στα Δημόσια Έργα, με την διαδικασία του Ποσοστού Εργατικής Δαπάνης (2).

ΣΧΕΤ.: α) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 34423/6-12-2019 επιστολή του ΣΑΤΕ με το ίδιο θέμα
β) Το υπ' αριθμ. πρωτ. Δ15/Δ/59424/1601/8-4-2020 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με θέμα «Υπολογισμός ασφαλιστικών εισφορών σε δημόσια έργα».

Αξιότιμε Κύριε Πρωθυπουργέ,

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,

I) Με το α) σχετικό σας γνωρίσαμε:

- τη διαδικασία καθορισμού, καταβολής - και τυχόν επιστροφής - των ασφαλιστικών εισφορών στα Δημόσια Έργα,

- τα τραγελαφικά αποτελέσματα από την διαχρονική στρέβλωση που προκαλεί ο εξωγενής προσδιορισμός των ασφαλιστικών εισφορών στους ασφαλισμένους κατά την εκτέλεση των Δημοσίων Έργων,

- τις εξελίξεις και θεσμικές μεταβολές (καθημερινή υποχρεωτική ηλεκτρονική υποβολή Εντύπου Ε12) που καθιστούν και ουσιαστικά και τυπικά απαράδεκτη και αναχρονιστική τη συνέχιση της υφιστάμενης διαδικασίας υπολογισμού των ασφαλιστικών εισφορών, αφού τα περιθώρια αδήλωτης εργασίας στις επιχειρήσεις κατασκευής Δημοσίων Έργων είναι ανύπαρκτα, και τέλος,

- ότι η μέθοδος καταβολής εισφορών, βασιζόμενη στο Ποσοστό Εργατικής Δαπάνης, εκτός από γραφειοκρατική, αντιπαραγωγική και αντιοικονομική καθίσταται πλέον και περιττή διότι ο στόχος του ελέγχου της αδήλωτης εργασίας επιτυγχάνεται με άλλες μεθόδους, πιο αποτελεσματικές.

II) Με το β) σχετικό οι Υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων μας γνώρισαν ότι τυχόν μεταβολή των ασφαλιστικών εισφορών για τους απασχολούμενους σε Δημόσια Έργα (οι οποίες σήμερα καθορίζονται με Υπουργικές Αποφάσεις του 1965 και του 2002) **θα εξετασθεί** στο πλαίσιο της προβλεπόμενης από το άρθρο 49 του Ν. 4670/2020 έκδοση Π.Δ. για την κατάρτιση του Ενιαίου Κανονισμού Κύριας Ασφάλισης του e-ΕΦΚΑ.

ΙΙΙ) Με δεδομένα:

- την προβλεπόμενη στο άρθρο 49 του Ν.4670/2020 **διετή προθεσμία** που παρέχει ο Νομοθέτης για την κατάρτιση του Ενιαίου Κανονισμού Κύριας Ασφάλισης του e-ΕΦΚΑ

- την θέληση της Κυβέρνησης για εξορθολογισμό και ελάφρυνση των δυσανάλογων βαρών που προκαλούν οι υψηλές ασφαλιστικές κρατήσεις (η οποία εκφράστηκε πολύ πρόσφατα με την απόφαση μείωσης τους από την 1/1/2021 για όλους τους εργοδότες και τους μισθωτούς του e-ΕΦΚΑ),

αδυνατούμε να κατανοήσουμε **γιατί η πρόταση άρσης των – πλέον στρεβλωτικών - διατάξεων διοικητικού προσδιορισμού (εν πολλοίς αυθαίρετου και ατεκμηρίωτου) των ασφαλιστικών εισφορών στα δημόσια έργα** και η υπαγωγή των επιχειρήσεών μας στις τυπικές διατάξεις που ισχύουν για όλες τις επιχειρήσεις **θα πρέπει να παραπεμφθεί να εξεταστεί μετά από δύο έτη!**

Αξιότιμοι Κύριοι,

Οι δυνατότητες που δίδονται με την εξέλιξη των ψηφιακών συστημάτων επικοινωνίας των πολιτών και των οικονομικών φορέων με τους φορείς της Δημόσιας Διοίκησης είναι πολλές και έχει γίνει κοινός τόπος στην ελληνική κοινωνία η προσπάθεια της Κυβέρνησης να αναβαθμίσει την σχετική επικοινωνία εις όφελος της ταχύτητας, της μείωσης των περιττών γραφειοκρατικών βαρών και της, εν τέλει, ανάδειξης των πραγματικών στοιχείων των οικονομικών φορέων και πολιτών που η Δημόσια Διοίκηση οφείλει να γνωρίζει για να εφαρμόζει τις εκάστοτε ασφαλιστικές και φορολογικές προβλέψεις.


Όμως, αυτή η προσπάθεια ακυρώνεται με τη γέννησή της όταν δεν συμβαδίζει **ταυτόχρονα** με την άρση των ανάλογων διοικητικών και γραφειοκρατικών διαδικασιών, συνθήκη θα καθιστά κενού περιερχομένου την ψηφιακή αναβάθμιση της επικοινωνίας της Δημόσιας Διοίκησης με τους πολίτες και τους οικονομικούς φορείς.

Σε αυτό το πλαίσιο επισυνάπτουμε εκ νέου τα δύο σχετικά προκειμένου να επανεξετασθεί το αίτημά μας με τη δέουσα προσοχή.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

Συνημμένα: 2

Αριθ. Πρωτ. 34423

Αθήνα, 6 Δεκεμβρίου 2019

ΠΡΟΣ

1. Πρωθυπουργό της Ελλάδας
Αξιότιμο κ. Κυριάκο Μητσοτάκη
2. Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών
Υποθέσεων
Αξιότιμο κ. Γιάννη Βρούτση

ΘΕΜΑ: Κατάργηση καταβολής ασφαλιστικών εισφορών στα Δημόσια Έργα, με την διαδικασία του Ποσοστού Εργατικής Δαπάνης.

Αξιότιμε Κύριε Πρωθυπουργέ,

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,

Με το Άρθρο 38, της Υ.Α. 55575/Ι.479/7.12.1965 (Κανονισμός ΙΚΑ), έχει επιβληθεί στους εργολάβους Δημοσίων Έργων, καταβολή ασφαλιστικών εισφορών οικοδομοτεχνικών έργων, όχι βάσει πραγματικών μισθολογικών και Αναλυτικών Περιοδικών Δηλώσεων (ΑΠΔ), όπως συμβαίνει με τους υπόλοιπους εργοδότες, αλλά βάσει μίας αναχρονιστικής και λανθασμένης μεθόδου.

A. Ιστορικό – Διαδικασία καθορισμού, καταβολής και τυχόν επιστροφής των ασφαλιστικών εισφορών στα Δημόσια Έργα

Πιο συγκεκριμένα, οι καταβλητέες εισφορές υπολογίζονται, βάσει συντελεστού εργατικής δαπάνης, επί της αξίας των εκτελούμενων εργασιών, όπως αυτές προκύπτουν βάσει αναλυτικών λογαριασμών (πιστοποιήσεων), επί τα ποσοστά των ισχυόντων εκάστοτε εισφορών (εργοδοτικών & εργαζομένων).

Δηλαδή, βάσει κάποιων πινάκων του ΙΚΑ, ανεπίκαιρων με την ισχύουσα ικανότητα του σύγχρονου μηχανικού εξοπλισμού που έχουν οι κατασκευαστικές επιχειρήσεις, έχουν προσδιορισθεί, αυθαίρετα και ανάλογα με το είδος του εργασιών, σε τι ποσοστό περιέχονται οικοδομικές εργασίες (Ποσοστό Εργατικής Δαπάνης - ΠΕΔ), στον προϋπολογισμό κάθε έργου. Και σε κάθε πιστοποίηση εργασιών προς είσπραξη πολλαπλασιάζονται τα ποσοστά αυτά επί την αξία των εκτελεσθεισών εργασιών, επί τα ισχύοντα ποσοστά ασφαλιστικών εισφορών οικοδομοτεχνικών εργασιών.

Τα ποσοστά αυτά (ΠΕΔ) προσδιορίζονται αρχικά σε προσωρινή μορφή από τα κατά τόπους υποκαταστήματα (ΕΦΚΑ - ΙΚΑ) και σε οριστική μορφή από τις Τεχνικές Υπηρεσίες του (ΕΦΚΑ - ΙΚΑ).

Κατά των αποφάσεων Διευθυντών για προσδιορισμό του ΠΕΔ, δύνανται να ασκούνται τα προβλεπόμενα από τις κείμενες διατάξεις διοικητικά ένδικα μέσα. Υποτίθεται ότι οι ενστάσεις αυτές εξετάζονται, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος, από τις Τεχνικές Υπηρεσίες του Ιδρύματος. Το εύλογο χρονικό διάστημα όμως έχει διαφορετική έννοια για τον καθένα εμπλεκόμενο.

Μετά το πέρας των εργασιών και την προσκόμιση τελικής πιστοποίησης εργασιών (τελικού λογαριασμού), και αφού ζητηθούν από τους εργολάβους, Αναλυτικοί Πίνακες Εργασίας,

Φειδίου 14-16 Αθήνα 106 78 / 14-16 Feidiou str. 106 78 Athens Greece
Τ +30 210 3301814/5 Τ +30 210 3836503 F +30 210 3824540 E info@sate.gr

www.sate.gr

Συμπληρωματικές Συμβάσεις, Μισθολογικές καταστάσεις, Ημερολόγια Έργου, Φορολογικά Στοιχεία κλπ. και γίνει έλεγχος για την ορθή ασφαλιστική τακτοποίηση απασχολουμένων, διεκπεραίωση δηλώσεων απασχολήσεως εργατοτεχνιτών, διεκπεραίωση εκθέσεων επιτόπιων ελέγχων των αρμοδίων οργάνων ή άλλων εκκρεμοτήτων και εφόσον όλα βαίνουν καλώς και εάν από τα στοιχεία προκύψει ότι οι καταβληθείσες εισφορές υπερβαίνουν τις πράγματι οφειλόμενες για την ασφάλιση των απασχοληθέντων εργατών, όπως αυτές προσδιορίζονται από τις Αναλυτικές Περιοδικές Δηλώσεις και τις Εκθέσεις Ελέγχου Οικοδομικών Εργασιών, οι επιπλέον καταβληθείσες εισφορές επιστρέφονται άτοκα στο δικαιούχο, ύστερα από αίτησή του.

Β. Τραγελαφικά αποτελέσματα από την διαχρονική στρέβλωση που προκαλεί ο εξωγενής προσδιορισμός των ασφαλιστικών εισφορών

Επισημαίνουμε τα εξής απαράδεκτα έως ευτράπελα, που συμβαίνουν:

- α) Για δύο σχεδόν ίδια έργα να προσδιορίζονται συντελεστές εργατικής δαπάνης με μεγάλες διαφορές.
- β) Μεγάλες διαφορές τελικά να προκύπτουν, μεταξύ προσωρινού και οριστικού συντελεστή εργατικής δαπάνης.
- γ) Απαράδεκτες καθυστερήσεις στον προσδιορισμό οριστικών ποσοστών, λόγω προβλημάτων της Τεχνικής Υπηρεσίας.
- δ) Μη λήψη υπόψη των επιχειρημάτων των επιχειρήσεων, για την χρήση εξελιγμένου εξοπλισμού, που δεν απαιτεί οικοδόμους για την εκτέλεση συγκεκριμένων εργασιών, κατά την συζήτηση των ενστάσεων.
- ε) Απαράδεκτες καθυστερήσεις στον έλεγχο τελικής πιστοποίησης και χορήγησης σχετικής βεβαίωσης.
- στ) Αναίτιες αρνήσεις του ΙΚΑ – ΕΦΚΑ, επιστροφής των διαφορών μεταξύ καταβληθεισών εισφορών με ΠΕΔ και αναλογούντων βάσει ΑΠΔ, με αποτέλεσμα τις προσφυγές στα Διοικητικά Δικαστήρια.
- ζ) Δεκάδες άλλα προβλήματα, και ζητήματα αθέμιτων και μη, διαπραγματεύσεων και συζητήσεων.

Καθίσταται προφανές από τα παραπάνω, το μεγάλο πρόβλημα που δημιουργείται στις επιχειρήσεις μας, αφενός λόγω της αλόγιστης, αδικαιολόγητης και απρόβλεπτης αύξησης του κόστους κατασκευής των Δημοσίων Έργων που έχουμε αναλάβει, και αφετέρου λόγω των προβλημάτων που μας δημιουργούνται στην οικονομική μας ρευστότητα, που ούτως ή άλλως είναι προβληματική λόγω της Οικονομικής κρίσης.

Γ. Πρόσφατες εξελίξεις και θεσμικές μεταβολές που καθιστούν και ουσιαστικά και τυπικά απαράδεκτη και αναχρονιστική την συνέχιση της υφιστάμενης διαδικασίας υπολογισμού των ασφαλιστικών εισφορών.

Κατά το παρελθόν, όταν είχαμε ζητήσει να επανεξετασθεί αυτό το σοβαρό για τις επιχειρήσεις μας θέμα, μας είχαν διατυπωθεί επιχειρήματα, από πλευράς του αρμοδίου Υπουργείου (Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης κλπ.), ότι λόγω του δύσκολου ελέγχου στην

Αδήλωτη Εργασία και ειδικά στον τομέα κατασκευής των Δημοσίων Έργων, η αναφερθείσα διαδικασία ήταν ένας τρόπος εξακρίβωσης, ότι δεν γίνονται τέτοιου είδους παραβάσεις.

Έκτοτε όμως έχουν γίνει δεκάδες νομοθετικές παρεμβάσεις και πρόοδοι στον τομέα ελέγχου της Αδήλωτης Εργασίας, που ειδικά στην κατασκευή των Δημοσίων Έργων την καθιστά πλήρως απαγορευτική.

Παραθέτουμε μερικές:

α) Αύξηση επιτόπιων ελέγχων.

β) Καθιέρωση υποχρεωτικής Τήρησης Βιβλίου Ημερήσιων Δελτίων Απασχολούμενου Προσωπικού, το οποίο συμπληρώνεται πριν από την έναρξη απασχόλησης και ανά πάσα στιγμή είναι στη διάθεση των ελεγκτικών οργάνων (Άρθρο 33, Ν. 1836/1989).

γ) Πρόσφατη αντικατάσταση του παραπάνω βιβλίου με καθημερινή ηλεκτρονική Αναγγελία (Έντυπο Ε12) του απασχολούμενου προσωπικού στην «ΕΡΓΑΝΗ», με υποβολή πριν από την έναρξη απασχόλησης, η οποία εκ των πραγμάτων είναι στη διάθεση των ελεγκτικών οργάνων (Άρθρο 39, Ν.4488/2017 και Υ.Α. 51524/1262/7.11.2019).

δ) Αύξηση των προστίμων σε απαγορευτικά ύψη, ανάλογα του μεγέθους των επιχειρήσεων και σε περιπτώσεις υποτροπών, για τέτοιου είδους παραβάσεις.

ε) Διοικητικές κυρώσεις με επιβολή ποινών που ουσιαστικά «**Κλείνουν**» μία επιχείρηση κατασκευής Δημοσίων Έργων, **όπως αποκλεισμός από την συμμετοχή σε διαγωνισμό ανάληψης Δημοσίου Έργου**, (Περ.(γ), παρ. (2), άρθρου 73, και περ.(γ), παρ.(2), άρθρου 80, και παρ.(3), άρθρου 305 όπως συμπληρώθηκαν με το άρθρο 39, του Ν.4488/2017).

Δ. Προτάσεις άρσης των νομοθετικών στρεβλώσεων.

Είναι πρόδηλο νομίζουμε, ότι τα περιθώρια Αδήλωτης Εργασίας στις επιχειρήσεις κατασκευής Δημοσίων Έργων είναι **Ανύπαρκτα**. Ως εκ τούτου η μέθοδος καταβολής εισφορών, βασιζόμενη στο Ποσοστό Εργατικής Δαπάνης, όπως στις αρχές της παρούσης περιγράψαμε, εκτός από γραφειοκρατική, αντιπαραγωγική και αντιοικονομική καθίσταται πλέον και περιττή διότι ο στόχος του ελέγχου της Αδήλωτης Εργασίας επιτυγχάνεται με άλλες μεθόδους, πιο αποτελεσματικές.

Κατόπιν όλων αυτών, και στο όνομα της «Στήριξης της Υγιούς Επιχειρηματικότητας» την οποία πολλάκις επικαλείσθε, παρακαλούμε δια την άρση όλων των σχετικών διατάξεων που αφορούν την κατασκευή των Δημοσίων Έργων και υπαγωγή των επιχειρήσεών μας στις κανονικές διατάξεις, όπως ισχύουν για τις άλλες επιχειρήσεις.

Με τιμή,
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



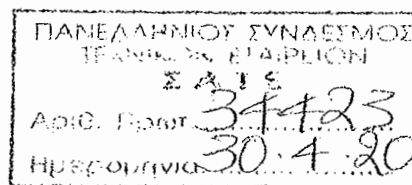
Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΚΥΡΙΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΕΙΣΦΟΡΩΝ (Δ15)
ΤΜΗΜΑ : Δ'

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας : 10110 – Αθήνα
Πληροφορίες : Ε. Ράπτη
Τηλέφωνο : 210 – 3368109
FAX : 210 – 3368116



Αθήνα, 8 / 4 / 2020

Αριθ. Πρωτ. : Δ.15 / Δ' / 59424 / 1601

ΠΡΟΣ : Πανελλήνιο Σύνδεσμο Τεχνικών
Εταιρειών

Φειδίου 14 – 16
106 78 Αθήνα

ΘΕΜΑ : «Υπολογισμός ασφαλιστικών εισφορών σε δημόσια έργα»

Σε συνέχεια του αριθ. 34423/6-12-2016 εγγράφου σας, το οποίο μας διαβιβάστηκε από το Γραφείο Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, σχετικά με την τροποποίηση του τρόπου υπολογισμού των ασφαλιστικών εισφορών σε δημόσια έργα, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 38 της αριθ. 55575/1479/1965 Υπουργικής Απόφασης, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με την αριθ. Φ21/405/2002 Υπουργική Απόφαση (Β' 418), το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών για τους απασχολούμενους σε δημόσια έργα καθορίζεται με βάση τους προβλεπόμενους από την ανωτέρω υπουργική απόφαση συντελεστές εργατικής δαπάνης.

Οι ανωτέρω διατάξεις δεν μεταβλήθηκαν με το ν.4387/2016 και εξακολουθούν να εφαρμόζονται μέχρι σήμερα. Τυχόν μεταβολή τους θα εξεταστεί στο πλαίσιο της προβλεπόμενης από το άρθρο 49 του ν.4670/2020 έκδοσης προεδρικού διατάγματος για την κατάρτιση του Ενιαίου Κανονισμού Κύριας Ασφάλισης του e-ΕΦΚΑ.

Η Προϊσταμένη της Γενικής
Διεύθυνσης Κοινωνικής Ασφάλισης

Δρ. Π. Τσάμη

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο κας Γεν. Δ/τριας Κ.Α.
2. Δ/ση Κύριας Ασφάλισης
και Εισφορών (Δ15) – Τμήμα Δ'

