

Προς 1) Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Ιωαννίνων
2) ΣΑΤΕ - Φειδίου 14-16, Αθήνα 106 78

ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ

Για δημοπράτηση του ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ (ΠΓΝΙ) με θέμα «ΔΡΑΣΕΙΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ ΤΟΥ ΠΓΝΙ» και αναφέρεται σε έργο που δημοπρατήθηκε παράνομα σαν «προμήθεια».

Ο Νόμος 4412/16 «Δημόσιες Συμβάσεις έργων Προμηθειών και Υπηρεσιών», με τον οποίο έγινε προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στην Ευρωπαϊκή, και προκειμένου να μην υπάρχουν παρερμηνείες, παρεξηγήσεις και παραβιάσεις του Νόμου, στην αρχή του (άρθρου 2) περιλαμβάνει μια σειρά ορισμών, όπως οι “αναθέτουσες αρχές”, “κεντρικές κυβερνητικές αρχές (ΚΚΑ)”, “μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές”, “οργανισμοί δημοσίου δικαίου”, “δημόσιες συμβάσεις” και “συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών”, “δημόσιες συμβάσεις έργων” και “συμβάσεις έργων”, “έργο”, “δημόσιες συμβάσεις προμηθειών”, “δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών” και “συμβάσεις υπηρεσιών”, κτλ.

Στην συγκεκριμένη περίπτωση που καταγγέλλουμε, δημοπρατείται σαν προμήθεια, αντικείμενο καθαρού έργου, οπότε παρακάτω θα καταγράψουμε τους σχετικούς ορισμούς.

- **Άρθρο 2 παρ.6** ως “δημόσιες συμβάσεις έργων” και ως “συμβάσεις έργων” νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο παράρτημα II του προσαρτήματος Α και το παράρτημα I του προσαρτήματος Β’, β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή /αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στην μελέτη του έργου”.
 - **Άρθρο 2 παραγρ. 7** ως “έργο” νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδάφιου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με την χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές – συντηρήσεις κατά την λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών-ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών”.
- Υπόψη και το ΣτΕ στην απόφαση του 880/2016 επαναλαμβάνει ακριβώς τον παραπάνω ορισμό του “έργου”.
- **Άρθρο 2 παραγρ. 8** ως “δημόσιες συμβάσεις προμηθειών” και ως “συμβάσεις προμηθειών” νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση – πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μία σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης”.

Όσον αφορά τον ορισμό των εννοιών “έργο”, “παροχή υπηρεσιών” κ.α. πέρα από τους ορισμούς που παρατίθενται στο άρθρο 2 του νόμου, οποιεσδήποτε αναφορές σε ονοματολογίες στα πλαίσια διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων γίνονται με την χρήση του «Κοινού Λεξιλογίου για Δημόσιες Συμβάσεις» (CPV), σύμφωνα με το άρθρο 23 του Νόμου 4412/2016. Αυτό το κοινό λεξιλόγιο περιλαμβάνεται στο παράρτημα Ι του προσαρτήματος Α και στο παράρτημα ΙΙ του προσαρτήματος Α του προαναφερόμενου Νόμου 4412/2016.

Για κάθε ένα **υποέργο** όπως το περιγράφουν τα τεύχη της δημοπράτησης της υπηρεσίας του ΠΓΝΙ, θα το αναλύσουμε και θα το συντάξουμε στους παραπάνω ορισμούς της “σύμβασης έργου” του “έργου” και της “σύμβασης προμήθειας”. Έτσι:

Α. Τα υποέργα με αριθμούς 1 έως και 8, που το αντικείμενο του καθενός ν’ ανταποκρίνεται πλήρως στον παραπάνω ορισμό του “έργου”, αφού πρόκειται για ένα σύνολο εργασιών μηχανικού (ηλεκτρολόγου ή μηχανολόγου ή πολιτικού μηχανικού) το οποίο επαρκεί για την εκπλήρωση της τεχνικής και οικονομικής λειτουργίας που η εκτέλεση του απαιτεί την εφαρμογή μελέτης με την χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων κι αφορά ανακαίνιση (και για μερικά κι επέκταση) κι ανήκουν στις κατηγορίες ηλεκτρομηχανολογικών (τα 1,2,3, κ’7), οικοδομικών (τα 4,5,6), βιομηχανικών ενεργειακών (το 8). Επίσης περιλαμβάνεται και το κοινό λεξιλόγιο και στο παράρτημα ΙΙ του προσαρτήματος Β και το παράρτημα Ι του προσαρτήματος Β του Νόμου 4412/2016, όπως αναλυτικά φαίνεται στον παρακάτω πίνακα:

ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΟΕΡΓΟΥ	ΜΕΛΕΤΗ	ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Β ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Α ΟΜΑΔΑ- ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ - ΚΩΔΙΚΟΣ
1	Ηλεκτρικών	Ηλεκτρολόγος ή Μηχανολόγος	45.34-εγκ/ση σε κτίρια ή άλλες κατασκευές εξαρτημάτων και μονίμων προσαρτημάτων που δεν κατατάσσονται αλλού..... 45340000
2	Υδραυλικών σε κτίριο	Μηχανολόγος ή Ηλεκτρολόγος	45.33 – υδραυλικού εξοπλισμού κ ειδ. υγιεινής..... 45330000
3	Φωτοτεχνικής κ’ ηλεκτρικών	Ηλεκτρολόγος	45.31 – ηλεκτρικών καλωδιώσεων κ’ εξαρτημάτων..... ..45213316 ή 45310000
4	Οικοδομικών	Αρχιτέκτονας ή Πολιτικός	45.21 – κατασκευή κάθε τύπου κτιρίων κ’ τεχνικών έργων Πολ/κου Μηχ/κου..... ..45210000
5	Οικοδομικά	Αρχιτέκτονας ή Πολιτικός	45.21 – κατασκευή κάθε τύπου κτιρίων κ’ τεχνικών έργων Πολ/κου Μηχ/κου..... ..45210000
6	Θερμομόνωσης	Αρχιτέκτονας ή Πολιτικός ή Ηλ/γος ή Μηχ/νος	45.32 -εργασίες θερμομόνωσης ή μόνωσης κτλ.....45320000
7	Ηλεκτρομηχανολογικών (θέρμανσης - κλιματισμού)	Μηχανολόγος ή Ηλεκτρολόγος	45.33 -εξοπλισμού και αγωγών θέρμανσης, εξαερισμού ψύξης ή κλιματισμού.....45330000
8	Φωτοβολταϊκού	Ηλεκτρολόγος ή Μηχανολόγος	45.31 – ηλεκτρικών καλωδιώσεων κι εξαρτημάτων45213316 ή 45310000

Έτσι λοιπόν το συνολικό αντικείμενο από τα παραπάνω υποέργα, πρέπει να περιληφθούν σε προκήρυξη έργου κι όχι σε προκήρυξη προμήθειας.

Β. Τα υποέργα 9 έως και 12, που το αντικείμενο του καθενός ν' ανταποκρίνεται πλήρως στον παραπάνω ορισμό της "σύμβασης προμήθειας" αφού έχουν ως αντικείμενο την προμήθεια (αγορά) προϊόντος και περιλαμβάνει "παρεμπιπτόντως", εργασίες τοποθέτησης κι εγκατάστασης και τέλος δεν ανταποκρίνονται στον παραπάνω ορισμό το έργου, αφού δεν περιλαμβάνουν μελέτη μηχανικού κτλ.

Γ. Από όλα τα παραπάνω προκύπτει σαφέστατα ότι το συντριπτικό ποσοστό (περίπου 90%) των υποέργων αποτελούν αντικείμενο δημοπράτησης έργου και μόνο το 10% αποτελούν αντικείμενο προμήθειας, οπότε πρέπει να πράξετε τα νόμιμα προκειμένου ν' αποκατασταθεί η παράνομη δημοπράτηση του υπόψη έργου.

Πέραν των παραπάνω, δεν πρέπει να μας διαφεύγουν τα παρακάτω ζητήματα.

- Μέχρι τώρα η εμπειρία είναι ότι τα έργα δημοπρατούνται σαν "έργα" και οι προμήθειες δημοπρατούνταν σαν "προμήθειες". Τι άλλαξε τώρα. Άλλαξε ότι ήρθε ο καινούργιος Νόμος που είναι ενιαίος για έργα, προμήθειες και υπηρεσίες, ενώ προηγούμενα υπήρχαν τρεις διαφορετικοί Νόμοι. Όμως ο νέος Νόμος 4412/2016, που ισχύει από πολλά χρόνια στα Ευρωπαϊκά κράτη χωρίς προβλήματα, έχει στο άρθρο 2 τους ορισμούς με τους οποίους διευκρινίζεται και ορίζει τι είναι προμήθεια και τι είναι έργο. Όπως αναλύθηκε παραπάνω τα πράγματα είναι εντελώς ξεκάθαρα και για να μπερδέυει κάποιος πρέπει να το κάνει σκόπιμα και χονδροειδέστατα. Αλήθεια ποιος μπορεί να θεωρήσει ότι η προμήθεια κι εγκ/ση κλιματιστικών μονάδων ή το BMS ή αντικατάσταση αντλιών θέρμανσης ψύξης -ζεστού νερού χρήσης, η θερμομόνωση κτλ μπορεί να είναι προμήθεια ; Στον ορισμό της προμήθειας κι από την εμπειρία γνωρίζουμε ότι στην προμήθεια δεν υπάρχει καμία μελέτη, καμία εφαρμογή τεχνικών στοιχείων κι απαιτείται ελάχιστη (παρεμπιπτόντως) εγκατάσταση (υλικά κι εργασία). Από εμπειρία γνωρίζουμε ότι η προμήθεια κι εγκ/ση ηλεκτρ. κουζίνας είναι καθαρή "προμήθεια", ενώ η προμήθεια κι εγκατάσταση ενός λέβητα αποτελεί καθαρό "έργο". Έτσι ήταν , έτσι τη θεωρούσε και τα θεωρεί η εφορία , έτσι τα αντιμετωπίζει ο νέος Νόμος , έτσι πρέπει να εφαρμοστούν.

- Στο "έργο" εκτός της μελέτης απαιτείται η εφαρμογή διαφορετικών τεχνικών χαρακτηριστικών για κάθε μηχανήμα και θέση π.χ. άλλα τεχνικά χαρακτηριστικά πρέπει να εφαρμοστούν σε μια αντλία σε κάποια θέση και διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά κι αποδόσεις σε μία άλλη θέση, ενώ η προμήθεια γίνεται για συγκεκριμένο κάθε φορά μηχανήμα που μπορεί να περιλαμβάνει περισσότερα τεμάχια κι οπωσδήποτε δεν απαιτεί και δεν συνδέεται με καμία μελέτη ή εφαρμογή και χρήση διαφορετικών τεχνικών χαρακτηριστικών.

- κάποιος ακόμα που δεν γνωρίζει και δεν αντιλαμβάνεται πλήρως τους ορισμούς, δεν έχει να κάνει τίποτα άλλο από το να ανατρέξει στο αρχείο δημοπρασιών "έργων" και προμηθειών του ίδιου Νοσοκομειακού Ιδρύματος κι εκεί θα διαπιστώσει πολύ εύκολα την διαφορά μεταξύ "έργου" και "προμήθειας".

Εμείς ζητάμε να εφαρμοστεί ο Νόμος. Τίποτα λιγότερο και τίποτα περισσότερο. Να εφαρμοστεί ο Νόμος, χωρίς παρενθέσεις, σκοπιμότητες και φωτογραφικές διαδικασίες. Τα συμφέροντα του δημοσίου υποστηρίζει μόνο η εφαρμογή του Νόμου, τίποτα παραπάνω. Καμιά δικαιολογία για την καταστρατήγηση του Νόμου....

Δ. Πέραν των παραπάνω, με την ευκαιρία αυτή παρατηρήσαμε και πρέπει να σας αναφέρουμε και τα παρακάτω :

- Ο όγκος των απαιτούμενων χαρτιών που ζητούνται να προσκομιστούν είναι απελπιστικά μεγάλος και δεν μπορεί κάποιος που δεν είναι προετοιμασμένος να τα προσκομίσει εντός διαστήματος (20) είκοσι ημερών, αφού ο χρόνος που επιλέξατε για την δημοπρασία περιλαμβάνει περίπου (15) δέκα πέντε ημερών (35-15 =20) γιορτές.

Η δημοπράτηση μέσα στις γιορτές με ασφυκτικά μικρό χρόνο και μεγάλο όγκο δικαιολογητικών, αν συνδυαστεί και με την παράνομη δημοπράτηση σαν «προμήθεια» φαίνεται κατ' αρχήν ότι δεν είναι τυχαία.

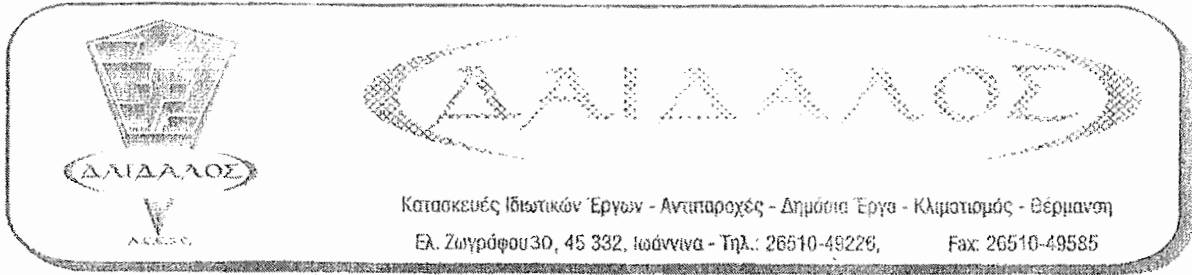
- Αν συνδυαστούν όλα τα παραπάνω μπορούμε να πούμε ότι πρόκειται για στοχευμένη παραβίαση του Νόμου κι οπωσδήποτε αν δεν αρθεί η παρανομία, θα καταγγείλουμε το θέμα στον τύπο, στα αρμόδια υπουργεία κι οπωσδήποτε στο αρμόδιο γραφείο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Για τον ΣΑΤΕ Ηπείρου

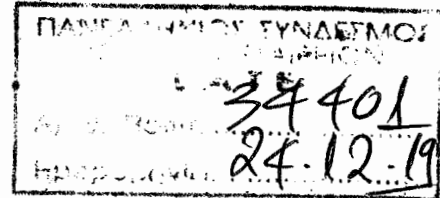
Ο Πρόεδρος



Σαρακατσάνος Παναγιώτης



ΠΡΟΣ : Κ.ΣΑΤΕ
ΥΠ'ΟΨΙΝ: ΚΒΛΑΧΟΥ
ΘΕΜΑ: ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑΣ



ΔΑΙΔΑΛΟΣ ΑΤΕΒΕ
ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΕΛ. ΖΩΓΡΑΦΟΥ 30 - ΙΩΑΝΝΙΝΑ 453 32
ΑΦΜ: 999700411 - ΔΟΥ: ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΤΗΛ.: 26510 49226 FAX: 26510 49585
Π.Λυκογιώργος

ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ

Για δημοπράτηση του ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ (ΠΓΝΙ) με θέμα «ΔΡΑΣΕΙΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ ΤΟΥ ΠΓΝΙ» και αναφέρεται σε έργο που δημοπρατήθηκε παράνομα σαν «προμήθεια».

Ο Νόμος 4412/16 «Δημόσιες Συμβάσεις έργων Προμηθειών και Υπηρεσιών», με τον οποίο έγινε προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στην Ευρωπαϊκή, και προκειμένου να μην υπάρχουν παρερμηνείες, παρεξηγήσεις και παραβιάσεις του Νόμου, στην αρχή του (άρθρου 2) περιλαμβάνει μια σειρά ορισμών, όπως οι "αναθέτουσες αρχές", "κεντρικές κυβερνητικές αρχές (ΚΚΑ)", "μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές", "οργανισμοί δημοσίου δικαίου", "δημόσιες συμβάσεις" και "συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών", "δημόσιες συμβάσεις έργων" και "συμβάσεις έργων", "έργο", "δημόσιες συμβάσεις προμηθειών", "δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών" και "συμβάσεις υπηρεσιών", κτλ.

Στην συγκεκριμένη περίπτωση που καταγγέλλουμε, δημοπρατείται σαν προμήθεια, αντικείμενο καθαρού έργου, οπότε παρακάτω θα καταγράψουμε τους σχετικούς ορισμούς.

• Άρθρο 2 παρ.6 ως "δημόσιες συμβάσεις έργων" και ως "συμβάσεις έργων" νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο παράρτημα II του προσαρτήματος Α και το παράρτημα I του προσαρτήματος Β', β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή /αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στην μελέτη του έργου".

• Άρθρο 2 παραγρ. 7 ως "έργο" νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με την χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές – συντηρήσεις κατά την λειτουργία, καταδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών-ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών".

Υπόψη και το ΣΤΕ στην απόφαση του 880/2016 επαναλαμβάνει ακριβώς τον παραπάνω ορισμό του "έργου".

• Άρθρο 2 παραγρ. 8 ως "δημόσιες συμβάσεις προμηθειών" και ως "συμβάσεις προμηθειών" νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση – πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μία σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης".

Όσον αφορά τον ορισμό των εννοιών "έργο", "παροχή υπηρεσιών" κ.α. πέρα από τους ορισμούς που παρατίθενται στο άρθρο 2 του νόμου, οποιοσδήποτε αναφορές σε ονοματολογίες στα πλαίσια διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων γίνονται με την χρήση του «Κοινού Λεξιλογίου για Δημόσιες Συμβάσεις» (CPV), σύμφωνα με το άρθρο 23 του Νόμου 4412/2016. Αυτό το κοινό λεξιλόγιο περιλαμβάνεται στο παράρτημα I του προσαρτήματος Α και στο παράρτημα II του προσαρτήματος Α του προαναφερόμενου Νόμου 4412/2016. Από αυτά προκύπτουν άμεσα ότι οι μνημονευόμενες στα δύο παραρτήματα δραστηριότητες, αποτελούν αντικείμενο έργου.

Για κάθε ένα υποέργο όπως το περιγράφουν τα τεύχη της δημοπράτησης της υπηρεσίας του ΠΓΝΙ, θα το αναλύσουμε και θα το συντάξουμε στους παραπάνω ορισμούς της "σύμβασης έργου" του "έργου" και της "σύμβασης προμήθειας".

Έτσι:

Α. Τα υποέργα με αριθμούς 1 έως και 8, που το αντικείμενο του καθενός ν' ανταποκρίνεται πλήρως στον παραπάνω ορισμό του "έργου", αφού πρόκειται για ένα σύνολο μελετών κι εργασιών μηχανικού (ηλεκτρολόγου ή μηχανολόγου ή πολιτικού μηχανικού) το οποίο επαρκεί για την εκπλήρωση της τεχνικής και οικονομικής λειτουργίας που η εκτέλεση του απαιτεί την εφαρμογή μελέτης με την χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων κι αφορά ανακαίνιση (και για μερικά κι επέκταση) κι ανήκουν στις κατηγορίες ηλεκτρομηχανολογικών (τα 1,2,3, κ'7), οικοδομικών (τα 4,5,6), βιομηχανικών ενεργειακών (το 8). Επίσης περιλαμβάνονται και στο κοινό λεξιλόγιο και στο

παράρτημα Η του προσαρτήματος Α και το παράρτημα Ι του προσαρτήματος Β του Νόμου 4412/2016 κι έτσι αποτελούν δραστηριότητα καθαρού έργου, όπως αναλυτικά φαίνεται στον παρακάτω πίνακα:

ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΟΕΡΓΟΥ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΥΠΟΕΡΓΟΥ	ΜΕΛΕΤΗ Κ' ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ	ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ (Μελετητής)	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Β ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Α ΟΜΑΔΑ- ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ - ΚΩΔΙΚΟΣ
1	Προμήθεια & εγκατάσταση εξοπλισμού για αναβάθμιση (BMS)	Μελέτη ηλεκτρικών. Πρόκειται για επέκταση κι αναβάθμιση του BMS (σύστημα αυτόματης διαχείρισης κτιρίου).	Ηλεκτρολόγος ή Μηχανολόγος	45.34-εγκ/ση σε κτίρια ή άλλες κατασκευές εξαρτημάτων και μονίμων προσαρτημάτων που δεν κατατάσσονται αλλού.....45340000
2	Αντικατάσταση αντλιών θέρμανσης- ψύξης- ζεστού νερού χρήσης, με αντίστοιχες inverter (προμήθεια & εγκατάσταση	Μελέτη Υδραυλικών σε κτίριο. Πρόκειται για διάφορα είδη αντλιών σε διάφορους χώρους με διαφορετικά μήκη (διαφορετική εγκατάσταση) από τις υπάρχουσες και περιλαμβάνεται και η αποξήλωση.	Μηχανολόγος ή Ηλεκτρολόγος	45.33 – υδραυλικού εξοπλισμού κ ειδ. υγιεινής.....45330000
3	Αντικατάσταση φωτιστικών- λαμπτήρων, με αντίστοιχα τεχνολογίας led (προμήθεια & εγκατάσταση).	Μελέτη Φωτοτεχνικής κ' ηλεκτρικών. Περιλαμβάνεται και η αποξήλωση. Απαιτείται και διαφορετική ηλεκτρική σύνδεση κ' προστασία.	Ηλεκτρολόγος	45.31 – ηλεκτρικών καλωδιώσεων κ' εξαρτημάτων.....45213316 ή 45310000
4	Αντικατάσταση θυρών εισόδου, με αντίστοιχες ενεργειακού τύπου (προμήθεια & εγκατάσταση).	Μελέτη Οικοδομικών. Περιλαμβάνεται και η αποξήλωση, τοποθέτηση κι αποκαταστάσεις σε διαφορετικές εργασίες, περισσότερες των δύο.	Αρχιτέκτονας ή Πολιτικός	45.21 – κατασκευή κάθε τύπου κτιρίων κ' τεχνικών έργων Πολ/κου Μηχ/κου.....45210000
5	Αντικατάσταση θυρών εξόδου κινδύνου, με αντίστοιχες ενεργειακού τύπου (προμήθεια & εγκατάσταση).	Μελέτη Οικοδομικών. Περιλαμβάνεται και η αποξήλωση, τοποθέτηση κι αποκαταστάσεις σε διαφορετικές εργασίες, περισσότερες των δύο.	Αρχιτέκτονας ή Πολιτικός	45.21 – κατασκευή κάθε τύπου κτιρίων κ' τεχνικών έργων Πολ/κου Μηχ/κου.....45210000
6	Βελτίωση θερμομόνωσης σε δώματα του κτιρίου του Νοσοκομείου (προμήθεια & εγκατάσταση).	Μελέτη Θερμομόνωσης. Πρόκειται για καθαρό έργο κατασκευής θερμομόνωσης διωμάτων. Τα προς τοποθέτηση υλικά είναι πολλά και διαφορετικά και έχουν διαφορετικούς προμηθευτές.	Αρχιτέκτονας ή Πολιτικός ή Ηλ/γος ή Μηχ/νος	45.32 -εργασίες θερμομόνωσης ή μόνωσης κτλ.....45320000
7	Εγκατάσταση κλιματισμού (VRF ή VRV), στους δύο (2) πάνω ορόφους κάθε πτέρυγας Κλινικών ward I- ward II- ward III (προμήθεια & εγκατάσταση).	Ηλεκτρομηχανολογικών (θέρμανσης-κλιματισμού). Καθαρό έργο αφού πρόκειται για εγκ/ση κεντρικού κλιματισμού σε δύο ορόφους του Νοσοκομείου.	Μηχανολόγος ή Ηλεκτρολόγος	45.33 -εξοπλισμού και αγωγών θέρμανσης, εξαιρισμού ψύξης ή κλιματισμού.....45330000
8	Εγκατάσταση φωτοβολταϊκού συστήματος (net metering) 500 KW (προμήθεια & εγκατάσταση).	Φωτοβολταϊκού- ηλεκτρομηχανολογική Καθαρό έργο -βιομηχανικό ενεργειακό με πολλά διάφορα υλικά και διαφορετικές εργασίες.	Ηλεκτρολόγος ή Μηχανολόγος	45.31 – ηλεκτρικών καλωδιώσεων κι εξαρτημάτων45213316 ή 45310000

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ

Όλες οι παραπάνω εργασίες περιλαμβάνονται στο παράρτημα Ι του προσαρτήματος Β του Νόμου 4412/2016 κι επομένως οι δράσεις αυτές αποτελούν "έργο" σύμφωνα με τον Νόμο και την οδηγία 2014/24 σκέψη 10.

Έτσι λοιπόν το συνολικό αντικείμενο από τα παραπάνω υποέργα, πρέπει να περιληφθούν σε προκήρυξη έργου κι όχι σε προκήρυξη προμήθειας.

Β. Τα υποέργα 9 έως και 12, που το αντικείμενο του καθενός ν' ανταποκρίνεται πλήρως στον παραπάνω ορισμό της "σύμβασης προμήθειας" αφού έχουν ως αντικείμενο την προμήθεια (αγορά) προϊόντος και περιλαμβάνει "παρεμπιπτόντως", εργασίες τοποθέτησης κι εγκατάστασης και τέλος δεν ανταποκρίνονται στον παραπάνω ορισμό το έργου, αφού δεν περιλαμβάνουν μελέτη μηχανικού κτλ. και δεν αποτελούν δραστηριότητα που καταγράφεται στο παράρτημα ΙΒ και ΙΙ Α.

Γ. Από όλα τα παραπάνω προκύπτει σαφέστατα ότι το συντριπτικό ποσοστό (περίπου 90%) των υποέργων αποτελούν αντικείμενο δημοπράτησης έργου και μόνο το 10% αποτελούν αντικείμενο προμήθειας, οπότε πρέπει να πράξετε τα νόμιμα προκειμένου ν' αποκατασταθεί η παράνομη δημοπράτηση του υπόψη έργου.

Πέραν των παραπάνω, δεν πρέπει να μας διαφεύγουν τα παρακάτω ζητήματα.

- Μέχρι τώρα η εμπειρία είναι ότι τα έργα δημοπρατούνταν σαν "έργα" και οι προμήθειες δημοπρατούνταν σαν "προμήθειες". Τι άλλαξε τώρα. Άλλαξε ότι ήρθε ο καινούργιος Νόμος που είναι ενιαίος για έργα, προμήθειες και υπηρεσίες, ενώ προηγούμενα υπήρχαν τρεις διαφορετικοί Νόμοι. Όμως ο νέος Νόμος 4412/2016, που ισχύει από πολλά χρόνια στα Ευρωπαϊκά κράτη χωρίς προβλήματα, έχει στο άρθρο 2, τους ορισμούς με τους οποίους διευκρινίζεται και ορίζει τι είναι προμήθεια και τι είναι έργο. Όπως αναλύθηκε παραπάνω τα πράγματα είναι εντελώς ξεκάθαρα και για να τα μπερδεύει κάποιος πρέπει να το κάνει σκόπιμα και χονδροειδέστατα. Αλήθεια ποιος μπορεί να θεωρήσει ότι η προμήθεια κι εγκ/ση κεντρικών κλιματιστικών μονάδων ή το BMS ή αντικατάσταση αντλιών θέρμανσης ψύξης -ζεστού νερού χρήσης, η θερμομόνωση κτλ μπορεί να είναι προμήθεια; Στον ορισμό της προμήθειας κι από την εμπειρία γνωρίζουμε ότι στην προμήθεια δεν υπάρχει καμία μελέτη, καμία εφαρμογή τεχνικών στοιχείων κι απαιτείται ελάχιστη (παρεμπιπτόντως) εγκατάσταση (υλικά κι εργασία). Από εμπειρία γνωρίζουμε ότι η προμήθεια κι εγκ/ση ηλεκτρ. κουζίνας είναι καθαρή "προμήθεια", ενώ η προμήθεια κι εγκατάσταση ενός λέβητα αποτελεί καθαρό "έργο". Έτσι ήταν, έτσι τη θεωρούσε και τα θεωρεί η εφορία, έτσι τα αντιμετωπίζει ο νέος Νόμος, έτσι πρέπει να εφαρμοστούν.

- Στο "έργο" εκτός της μελέτης απαιτείται η εφαρμογή διαφορετικών τεχνικών χαρακτηριστικών για κάθε μηχανήμα και θέση π.χ. άλλα τεχνικά χαρακτηριστικά πρέπει να εφαρμοστούν σε μια αντλία σε κάποια θέση και διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά κι αποδόσεις σε μία άλλη θέση, ενώ η προμήθεια γίνεται για συγκεκριμένο κάθε φορά μηχανήμα που μπορεί να περιλαμβάνει περισσότερα τεμάχια κι οπωσδήποτε δεν απαιτεί και δεν συνδέεται με καμία μελέτη ή εφαρμογή και χρήση διαφορετικών τεχνικών χαρακτηριστικών.

- κάποιος ακόμα που δεν γνωρίζει και δεν αντιλαμβάνεται πλήρως τους ορισμούς, δεν έχει να κάνει τίποτα άλλο από το να ανατρέξει στο αρχείο δημοπρασιών "έργων" και "προμηθειών" του ίδιου Νοσοκομειακού Ιδρύματος κι εκεί θα διαπιστώσει πολύ εύκολα την διαφορά μεταξύ "έργου" και "προμήθειας".

Δ. Θα μπορούσε κάποιος εντελώς αδόκιμα να ισχυριστεί, ότι πέραν των δράσεων που περιλαμβάνονται στο παράρτημα Ι του προσαρτήματος Β και των ορισμών του άρθρου 2, όπως αναλύθηκαν παραπάνω και προκειμένου ν' αποφανθεί αν μια σύμβαση είναι σύμβαση "έργου" ή "προμήθεια" μπορεί να επικαλεστεί το άρθρο 4 του Νόμου 4412/16 που αναφέρεται σε "μεικτές

συμβάσεις". Η προσφυγή στο άρθρο αυτό αποτελεί προϋπόθεση και παραδοχή ότι η προτεινόμενη σύμβαση με την υπόψη δημοπράτηση θα είναι μικτή και θα περιλαμβάνει "έργο" και "προμήθεια".

Στην αρχή της παραγρ.1 του άρθρου 4 αναφέρεται ότι εφαρμόζεται η παραγρ.2 στις συμβάσεις που εμπίπτουν στο βιβλίο Ι (όπως οι δράσεις της συγκεκριμένης δημοπράτησης).

Η παράγραφος 2 αναφέρει "οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης".

Το κύριο τμήμα των υποέργων που δημοπρατούνται είναι το BMS, ο κλιματισμός των δύο ορόφων του Νοσοκομείου, η κατασκευή του φωτοβολταϊκού και η θερμομόνωση των δωματίων.

Παρακάτω αποσαφηνίζουμε πως εφαρμόζεται το παραπάνω τμήμα της παραγρ.2, γιατί το υπόλοιπο τμήμα και οι υπόλοιπες παράγραφοι του άρθρου 4, αναφέρονται σε άλλες περιπτώσεις στις οποίες δεν εμπίπτει η εν λόγω δημοπράτηση. Συγκεκριμένα:

Η οδηγία 2014/24 στην σκέψη 10 του προοιμίου αναφέρει ότι "μία σύμβαση θεωρείται δημόσια σύμβαση έργων μόνο στην περίπτωση που το αντικείμενο της καλύπτει ειδικά την εκτέλεση των δραστηριοτήτων που απαριθμούνται στο παράρτημα Ι του προσαρτήματος Β, ακόμα κι αν η σύμβαση καλύπτει την παροχή κι άλλων υπηρεσιών αναγκαίων για την εκτέλεση των εν λόγω δραστηριοτήτων". Προηγούμενα αποδείξαμε ότι οι δημοπρατούμενες δράσεις 1 έως και 8 περιλαμβάνονται στο παράρτημα Ι του προσαρτήματος Β του Ν.4412/16 κι επομένως με βάση την σκέψη 10 οδηγίας 2014/24 πρόκειται καθαρά για σύμβαση έργου.

Εξ άλλου η Επιτροπή /Ιταλία υπόθεση C-142/2004, το ΔΕΚ έκρινε ότι στις μικτές συμβάσεις σημασία, για τον προσδιορισμό τους ως σύμβασης προμήθειας, υπηρεσιών ή έργου, έχουν οι ουσιώδεις υποχρεώσεις που υπερσχύουν και οι οποίες χαρακτηρίζουν τη σύμβαση .

Η αξία των μερών αποτελεί μόνο ένα από τα κριτήρια για τον προσδιορισμό της σύμβασης. Η απόφαση αυτή όμως εκδόθηκε πριν την οδηγία 2014/24 η οποία την περιλαμβάνει σύμφωνα με την σκέψη 10, όπως αναφέρθηκε προηγούμενα, οπότε οι δράσεις που δημοπρατούνται αποτελούν αντικείμενο σύμβασης έργου.

Τέλος σύμφωνα με την γνωμοδότηση 37/2005 του Ν.Σ.Κ. , για τον χαρακτηρισμό μιας δημόσιας σύμβασης ως σύμβασης έργου ή προμήθειας δεν μπορεί ν' αποτελεί κριτήριο.....**Για την σχετική διάκριση επικρατεί πλέον το κριτήριο του κύριου σκοπού της σύμβασης, όχι μόνο επί μικτών συμβάσεων έργου και προμήθειας, αλλά κι επί άλλων μορφών τους, όπως υπηρεσιών και προμήθειας, πολλάκις σε συνδυασμό και με το οικονομικό κριτήριο (ΣτΕ Β2891/2003, 2555/2004),** επειδή στις περισσότερες των περιπτώσεων τα κριτήρια αυτά συμβαδίζουν. Αντίθετη λύση α)θα δημιουργούσε σύγχυση περί του εφαρμοστέου δικαίου στις περιπτώσεις των μικτών συμβάσεων αφού στον ΑΚ άλλα άρθρα ισχύουν για τα έργα (681 και επόμενα), ενώ στις προμήθειες άλλα άρθρα (513 και τα επόμενα) β) θα ερχόταν σε αντίθεση με την σκέψη του προέχοντος χαρακτήρα της σύμβασης, σε σχέση με τον επιδιωκόμενο σκοπό, με την σύμβαση και γ) θα βρίσκονταν εκτός σκοπού αφενός των διατάξεων περί συμβάσεων δημοσίων έργων κι αφετέρου των διατάξεων περί προμηθειών του δημοσίου τομέα.

Στην περίπτωση του Νοσοκομείου ο επιδιωκόμενος σκοπός είναι η ενεργειακή αναβάθμιση του κτιρίου και των λειτουργιών (κλιματισμός, BMS,θερμομόνωση, φωτοβολταϊκό κτλ) αυτού.

Με βάση όλα τα παραπάνω, την αναφορά και προσφυγή στο άρθρο 4, και πάλι προκύπτει ότι οι δημοπρατούμενες δράσεις αποτελούν μικτή σύμβαση που κύρια έχουν σκοπό την ενεργειακή αναβάθμιση του Νοσοκομείου που αποτελεί εκτέλεση έργου. Έτσι δεν μπορεί σε καμία περίπτωση με οποιοδήποτε πρόσχημα ή δικαιολογία, να παρακαμφθεί η σκέψη 10 της οδηγίας 2014/24 που είναι υποχρεωτική και για την χώρα μας.

Ε. Πέραν των παραπάνω, με την ευκαιρία αυτή παρατηρήσαμε και πρέπει να σας αναφέρουμε και τα παρακάτω :

• Ο όγκος των απαιτούμενων χαρτιών που ζητούνται να προσκομιστούν είναι απελπιστικά μεγάλος και δεν μπορεί κάποιος που δεν είναι προετοιμασμένος να τα προσκομίσει εντός διαστήματος (20) είκοσι ημερών, αφού ο χρόνος που έχει επιλέξει το ΠΓΝΙ για την δημοπρασία περιλαμβάνει περίπου (15) δέκα πέντε ημερών (35-15 =20) γιορτές.

Η Δημοπράτηση μέσα στις γιορτές με ασφυκτικά μικρό χρόνο και μεγάλο όγκο δικαιολογητικών, αν συνδυαστεί και με την παράνομη δημοπράτηση σαν «προμήθεια» φαίνεται κατ' αρχήν ότι δεν είναι τυχαία.

ΣΤ. Επίσης οφείλουμε να σας επισημάνουμε ότι δεν έχουν τηρηθεί οι προθεσμίες δημοσιότητας της διακήρυξης, αφού την προκήρυξη της δημοπρασίας την αποστείλατε για δημοσίευση την 29.11.2019 στην υπηρεσία εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών είναι η 2.12.2019. Έτσι δεν έχει παρέλθει η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών δηλαδή 35 ημέρες από της δημοσίευσης μέχρι την έναρξη της διαγωνιστικής διαδικασίας (άρθρο 27 του Νόμου 4412/2016).

Ζ. Αν συνδυαστούν όλα τα παραπάνω μπορούμε να πούμε ότι πρόκειται για στοχευμένη ή για συγκεκριμένο λόγο παραβίαση του Νόμου κι αν αυτή η διαδικασία γενικευθεί θα φτάσουμε στην περίπτωση, οι έμποροι και προμηθευτές να εκτελούν τα δημόσια έργα κι όχι οι πιστοποιημένες εργοληπτικές επιχειρήσεις του ΜΕΕΠ κι οπωσδήποτε αν δεν αρθεί η παρανομία, θα καταγγείλουμε το θέμα στον τύπο, στα αρμόδια υπουργεία κι οπωσδήποτε στο αρμόδιο γραφείο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Εμείς ζητάμε να εφαρμοστεί ο Νόμος. Τίποτε λιγότερο και τίποτα περισσότερο. Να εφαρμοστεί ο Νόμος, χωρίς παρενθέσεις, σκοπιμότητες και ίσως φωτογραφικές διαδικασίες. Τα συμφέροντα του δημοσίου υποστηρίζει μόνο η εφαρμογή του Νόμου, τίποτα παραπάνω. Καμιά δικαιολογία για την καταστρατήγηση του Νόμου.... Η ενεργειακή αναβάθμιση κτιρίου Νοσοκομείου, δεν μπορεί να μην είναι έργο.

Τέλος, μετά από όλα τα παραπάνω ζητάμε ν' ακυρωθεί ο συγκεκριμένος διαγωνισμός και να διενεργηθεί νέος, σύμφωνα με την Νομοθεσία Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, καλώντας για συμμετοχή πιστοποιημένες Εργοληπτικές επιχειρήσεις του ΜΕΕΠ.