

## ΝΕΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

### Ανεξάρτητη Αρχή Εποπτείας και Παραγωγής Δημοσίων Έργων (Α.Α.Δ.Ε.)

Η “Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Έργων” θα επιλαμβάνεται του ελέγχου παραγωγής όλων των δημοσίων έργων κατά το προσυμβατικό και συμβατικό στάδιο. Στον έλεγχο της αρχής υπάγονται όλες οι συμβάσεις μελετών και έργων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των νόμων 3316/2005 και 3669/2008. Με υπουργικές αποφάσεις και μετά από πρόταση της Αρχής, μπορούν να υπάγονται στον έλεγχο της Αρχής και έργα (μεμονωμένα ή κατηγορίες έργων) μικρότερου προϋπολογισμού.

### **Πλαίσιο αρχών λειτουργίας της Α.Α.Δ.Ε.**

- Εποπτεύει, ελέγχει και διασφαλίζει την πιστή εφαρμογή της νομοθεσίας περί δημοσίων έργων.
- Ελέγχει την οικονομικότητα εκτέλεσης των δημοσίων έργων και διασφαλίζει την μη πρόκληση οικονομικής ζημίας σε βάρος των συμφερόντων του Δημοσίου και των φορέων του.
- Υποδεικνύει έγκαιρα στην Κυβέρνηση (Γραφείο Πρωθυπουργού), στο Κοινοβούλιο (Πρόεδρο Βουλής) και στους αρμόδιους Υπουργούς, τυχόν σοβαρές παραβιάσεις της νομοθεσίας περί δημοσίων έργων από Υπηρεσίες και Φορείς του Δημοσίου.
- Υποδεικνύει στην Κυβέρνηση και στο Κοινοβούλιο τυχόν αναγκαίες τροποποιήσεις ή προσαρμογές της νομοθεσίας περί δημοσίων έργων.
- Συντάσσει και υποβάλλει στην Κυβέρνηση (Γραφείο Πρωθυπουργού) και στο Κοινοβούλιο (Πρόεδρο Βουλής) ετήσια έκθεση με τα πεπραγμένα της Αρχής, τις τυχόν αποκλίσεις των Υπηρεσιών και των Φορέων του Δημοσίου από την ισχύουσα νομοθεσία και τις τυχόν προτάσεις της για βελτίωση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου και των διαδικασιών παραγωγής των δημοσίων έργων.

### **Αρμοδιότητες**

1. Προσυμβατικός έλεγχος πληρότητας φακέλου ανάθεσης μελέτης ή δημοπράτησης έργου (έλεγχος ωριμότητας) προϋπολογισμού άνω του ορίου των Π.Δ. 59/2007 και 60/2007. Για το σκοπό αυτό όλες οι Δημοπρατούσες Αρχές είναι υποχρεωμένες, πριν την δημοπράτηση του έργου, να αποστέλλουν στην Ανεξάρτητη Αρχή φάκελο ο οποίος θα περιέχει τα παρακάτω στοιχεία:
  - ο Σύντομη περιγραφή του έργου.

- Την μελέτη σκοπιμότητας εκτέλεσης του έργου.
  - Την απόφαση έγκρισης της τεχνικής μελέτης του έργου και τον λεπτομερή κατάλογο των εγκεκριμένων σχεδίων, τευχών και λοιπών στοιχείων της μελέτης.
  - Το σύστημα δημοπράτησης του έργου και αιτιολόγηση της επιλογής του (εφόσον έχει επιλεγεί σύστημα που απαιτείται έγκριση της Α.Α.).
  - Την Ειδική Βεβαίωση της Διευθύνουσας Υπηρεσίας από την οποία να προκύπτει ότι:
    - Έχει στην κατοχή της όλες τις επί μέρους μελέτες (κύριες και υποστηρικτικές) που απαιτούνται για την δημοπράτηση του έργου (π.χ. εδαφοτεχνικές μελέτες).
    - Δεν απαιτείται η εκπόνηση συμπληρωματικών ή υποστηρικτικών μελετών και δεν απαιτείται προσαρμογή της μελέτης σε νέους κανονισμούς, προδιαγραφές, κλπ.
    - Έχει στην κατοχή της τα στοιχεία και την ιδιότητα των υπευθύνων για τη μελέτη Υπηρεσιών και προσώπων, δηλαδή εκείνων που εκπόνησαν, επέβλεψαν, έλεγξαν και ενέκριναν τη μελέτη του έργου.
    - Έχει στην κατοχή της την αποτύπωση των δικτύων των Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας.
  - Τον προϋπολογισμό του έργου, όπως αυτός συντάχθηκε από τον μελετητή.
  - Την πηγή χρηματοδότησης και την απόφαση έγκρισης της αναγκαίας πίστωσης.
  - Την δικαστική απόφαση καθορισμού του τελικού τιμήματος απαλλοτρίωσης των απαιτούμενων εκτάσεων και τις πράξεις καταβολής των σχετικών αποζημιώσεων στους δικαιούχους. (?)
  - Τον τίτλο ιδιοκτησίας του γηπέδου ή των γηπέδων επί των οποίων θα ανεγερθεί το έργο, που εκδίδεται από το Κτηματολόγιο, στην περίπτωση έργου σε περιοχή ενταγμένη σε κτηματογράφηση.
  - Την απόφαση επιβολής περιβαλλοντικών όρων.
  - Την απόφαση έγκρισης του Σ.Α.Υ – Φ.Α.Υ.
  - Την απόφαση έγκρισης δανειοθαλάμων – αποθεσιοθαλάμων.
  - Την απόφαση έγκρισης των εργασιών από τη αρμόδια Αρχαιολογική Υπηρεσία.
2. Εγκρίνει τυχόν παρεκκλίσεις από το ισχύον σύστημα δημοπράτησης (π.χ. “Μελέτη-Κατασκευή”, “Πρόσκληση περιορισμένου αριθμού επιχειρήσεων”, “Προεπιλογή επιχειρήσεων”, κλπ), μετά από αιτιολογημένο αίτημα του Κυρίου του έργου.

3. Εγκρίνει την σύνταξη Α.Π.Ε. εφόσον η αυξομείωση της συνολικής δαπάνης υπερβαίνει το 20% του αρχικού συμβατικού αντικειμένου.
4. Εγκρίνει την σύναψη Συμπληρωματικών Συμβάσεων ανεξαρτήτως ποσού.
5. Εκδικάζει τις Αιτήσεις Θεραπείας έργων συμβατικής δαπάνης 3.000.000,00 € και άνω.
6. Διενεργεί δειγματοληπτικούς ελέγχους, σε ολοκληρωμένα ή υπό εκτέλεση δημόσια έργα φορέων του Δημοσίου, των Περιφερειών και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού.
7. Ασκεί εποπτεία και διενεργεί δειγματοληπτικούς ελέγχους στον φορέα ή τους φορείς πιστοποίησης και κατάταξης σε κατηγορίες και τάξεις των εργοληπτικών επιχειρήσεων. (?)

#### **Διοίκηση Α.Α.Δ.Ε.**

- Διοικείται από 7μελές Διοικητικό Συμβούλιο, τα μέλη του οποίου προέρχονται από το χώρο των Κατασκευών, της Δικαιοσύνης και της Οικονομίας.
- Ο Πρόεδρος και τα μέλη του Δ.Σ. ορίζονται από το Κοινοβούλιο (Διάσκεψη Προέδρων), μετά από πρόταση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.
- Ο Πρόεδρος πρέπει υποχρεωτικά να προέρχεται από το χώρο των κατασκευών και να είναι πτυχιούχος μηχανικός ΑΕΙ ή ΑΤΕΙ.
- Η θητεία τους ορίζεται 5ετής.
- Ο Πρόεδρος του Δ.Σ. δεν επιτρέπεται να υπερβεί τις δύο συνεχόμενες θητείες.
- Με την λήξη της 5ετούς θητείας θα πρέπει να αντικαθίστανται τουλάχιστον τα τρία (3) από τα επτά (7) μέλη του Δ.Σ.
- Ο Πρόεδρος και τα μέλη του Δ.Σ. δεν μπορούν να ασκούν κανένα επάγγελμα, ούτε στο ιδιωτικό, ούτε στο δημόσιο τομέα.
- Εφόσον ο Πρόεδρος ή κάποιο από τα μέλη του Δ.Σ. προέρχονται από τον δημόσιο τομέα (στενό και ευρύτερο), αναστέλλεται η ιδιότητά τους καθ' όλο το διάστημα της θητείας τους. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται στα μέλη του Δ.Σ. (πλην του Προέδρου) η άσκηση των διδακτικών και ερευνητικών καθηκόντων τους, εφόσον προέρχονται από ΑΕΙ ή ΑΤΕΙ.

Σωτήρης Καρακίτσος