

***ΝΕΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ  
& ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ  
ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΕΡΓΩΝ***

***1η ΕΝΟΤΗΤΑ: Νομοσχέδιο ΕΑΑΔΗΣΥ***

***Γενικές Παρατηρήσεις και Σχολιασμός  
Ρυθμίσεων Τεχνικής Φύσης***

***Δημήτρης Κωνσταντινίδης  
Γενικός Γραμματέας ΣΑΤΕ***

***Εκδήλωση ΣΑΤΕ  
ΕΒΕΑ - 6 Μαρτίου 2014***

# 1. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

**Γ.1.** Τα ακόλουθα ζητήματα παραμένουν αρρύθμιστα:

- Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ)
- Συστήματα Δημοπράτησης
- Στάδιο εκτέλεσης των Έργων
- Έννομη προστασία κατά το στάδιο εκτέλεσης των Έργων
- Αναλύσεις τιμών και αναθεώρηση τιμών
- Επιμετρήσεις, Πιστοποιήσεις κ.λ.π

Οι ανωτέρω κρίσιμότετοι τομείς πρέπει να ρυθμίζονται με τον νόμο και όχι με την έκδοση μελλοντικών πράξεων.

# 1. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

**Γ.2** Εναρμόνιση με τις τρεις νέες κοινοτικές οδηγίες, όπως αυτές εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 15/01/2014.

**Γ.3** Όχι στην εφαρμογή συστημάτων με υποκειμενικά κριτήρια αξιολόγησης και επιλογής. Εάν δεν μπορούν να αποκλειστούν πλήρως θα πρέπει:

**α)** να αντικειμενικοποιηθεί ο τρόπος συγκρότησης των Επιτροπών Διαγωνισμού, και

**β)** τα κριτήρια να διαμορφώνονται έτσι ώστε να είναι και αναλογικά προς το έργο και το κόστος του και να επιδέχονται αντικειμενική και μετρήσιμη κρίση.

## 2. ΕΪΔΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΦΥΣΗΣ

### Ε.1 Ρυθμίσεις που οφείλουν να διατηρηθούν/βελτιωθούν (1/2)

- Υποχρεωτική χορήγηση/ανάρτηση όλων των τευχών και των σχεδίων στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής από τη πρώτη μέρα δημοσίευσης της προκήρυξης.
- Αυξημένη απαίτηση χρονικού διαστήματος δημοσίευσης της προκήρυξης για καλύτερη προετοιμασία ειδικά στην περίπτωση των μελετοκατασκευών.
- Υποχρεωτική παρουσία εκπροσώπου των εργοληπτικών οργανώσεων στις επιτροπές διαγωνισμού και στα τεχνικά συμβούλια.
- Αποτροπή περιορισμού του ανταγωνισμού μέσω προσθήκης ειδικών όρων εμπειρίας που πολλές φορές ήταν φωτογραφική.

## **E.1 Ρυθμίσεις που οφείλουν να διατηρηθούν/βελτιωθούν (2/2)**

- Αποτροπή του περιορισμού του ανταγωνισμού μέσω καθορισμού κατηγοριών έργων σε κατηγορίες ουσιαστικά ανενεργές ή με πολύ λίγα σε πλήθος πτυχία.
- Περιορισμός του αθέμιτου ανταγωνισμού που προκαλείται από τις προσκλήσεις περιορισμένου αριθμού επιχειρήσεων με δήθεν επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης.
- Μεγαλύτερος περιορισμός εφαρμογής του συστήματος της μελέτης- κατασκευής.
- Αποκλεισμός κάθε περίπτωσης αναβίωσης ύποπτης διαδικασίας με την οποία εφαρμοζόταν η μελέτη-κατασκευή σε πλήθος απλών και συνήθων έργων.
- Σε περίπτωση που ζητείται συνεργασία με εξειδικευμένη επιχείρηση να καταργηθεί η δυνατότητα των αναθετουσών αρχών να απαιτούν αποκλειστική συνεργασία.

## Ε.2 Διαδικασία Ανάθεσης – Μητρώα

- Στην ελληνική πραγματικότητα η απόφια μεταφορά - εφαρμογή οποιουδήποτε ευρωπαϊκού συστήματος ανάδειξης αναδόχου που εμπεριέχει υποκειμενικά – μη μετρήσιμα κριτήρια επιλογής ή θέσπιση κριτηρίων, τα οποία οδηγούν στην χειραγώγηση του αποτελέσματος, καταλήγει στην ενθάρρυνση της διαφθοράς. Κατά συνέπεια πρέπει πάση θυσία να αποφευχθούν συστήματα που περιλαμβάνουν την μη ελέγξιμη, υποκειμενική κρίση ως βασική παράμετρο επιλογής και να προταθούν ποσοτικοποιημένες μέθοδοι ή και αλγόριθμοι ανάδειξης αναδόχου. Με αυτόν τον τρόπο οι Αναθέτουσες Αρχές δεν θα είναι ανεξέλεγκτες.
- Ταυτόχρονα, το 6ο μέρος του Σχ. Νόμου σχετικά με τη διαδικασία ανάθεσης, πρέπει να μελετηθεί σε συνάρτηση με την διατήρηση των Μητρώων ΜΕΕΠ και την ενδεχόμενη βελτίωσή τους, διότι η κρίση των επιχειρήσεων στο ΜΕΕΠ έχει αποδειχθεί αντικειμενικότερη από την κρίση τους, από την εκάστοτε Αναθέτουσα Αρχή.

### **Ε.3 Συμβούλιο Δημοσίων Έργων / Τμήμα Κατασκευών**

1. Δημοπράτηση με μελέτη – κατασκευή.
2. Δημοπράτηση με την προσθήκη ειδικών όρων όπως:
  - 2.1 Απαίτηση ορισμένου ελάχιστου κύκλου εργασιών, ανά χρονική περίοδο, σχετιζόμενου με το αντικείμενο της σύμβασης.
  - 2.2 Απαίτηση ελάχιστου κύκλου εργασιών, ανά χρονική περίοδο.
  - 2.3 Απαίτηση ελάχιστης οικονομικής και χρηματοπιστωτικής ικανότητας.
3. Η απαίτηση πιστοποιητικού διασφάλισης ποιότητας ή / και περιβαλλοντικής διαχείρισης δεν μπορεί να εφαρμόζεται επιλεκτικά και σπάνια. Να καθορισθεί εάν απαιτείται και εάν ναι να εισαχθεί ως όρος στα πρότυπα τεύχη και να δοθεί ένας τουλάχιστον χρόνος προσαρμογής των εργοληπτικών επιχειρήσεων στο νέο καθεστώς.
4. Εφαρμογή του συστήματος της προεπιλογής.

#### **E.4 Κλειστή διαδικασία**

Θα πρέπει να προβλέπεται για την βαθμολόγηση της εμπειρίας κλάσμα του προϋπολογισμού του δημοπρατούμενου έργου με άνω όριο κλάσμα του προϋπολογισμού του.

#### **E.5 Κατάργηση παρεκκλίσεων**

Είναι θετικό ότι πλέον δεν θα υφίσταται καμία παρέκκλιση από αυτές που ίσχυαν μέχρι σήμερα και είχαν δημιουργήσει τεράστια ζητήματα ασφαλείας δικαίου και διαφάνειας των διαδικασιών.

#### **E.6 Θέματα Επίβλεψης**

Πολύ σημαντικό είναι το ζήτημα της επίβλεψης ως του κρισιμότερου κρίκου στην αλυσίδα παραγωγής των δ.ε., κρίκος που μπορεί να ενδυναμωθεί σε σημαντικό βαθμό εάν επιτραπεί η επίβλεψη και από πιστοποιημένους ιδιωτικούς φορείς.



## **E.7 Αναλυτικά τιμολόγια – Παρατηρητήριο Τιμών**

- Οι προϋπολογισμοί μελέτης οφείλουν να συντάσσονται με βάση αναλυτικά τιμολόγια τα οποία θα αναλύουν τους συντελεστές κόστους κάθε εργασίας.
- Οι τιμές αυτών θα παρέχονται από το «Εθνικό Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων».
- Για την ανάπτυξη, λειτουργία και διαρκή ενημέρωση του «Εθνικού Συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων» προτείνεται η συγκρότηση ειδικού επιχειρησιακού σχήματος με τη μορφή νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, μη-κερδοσκοπικού χαρακτήρα, υπό την εποπτεία του ΥΠΥΜΕΔΙ, στο οποίο εκπροσωπούνται ισότιμα όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Αυτό το ζήτημα θα απασχολήσει το στρογγυλό τραπέζι της σημερινής εκδήλωσης.

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κρίνουμε ότι θα πρέπει να αναβληθεί η διαδικασία διαβούλευσης για το εν λόγω σχέδιο νόμου μέχρι να υπάρξουν σαφείς και εξαντλητικές νομοθετικές ρυθμίσεις, με την ενεργή συμμετοχή του κλάδου, επί όλων των σημαντικών ζητημάτων που σας ανέφερα.

**Σας ευχαριστώ.**