

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΕΝΟΣ ΕΝΙΑΙΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΩΝ, ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Πέμπτη, 6
Μαρτίου 2014

Μίνα Καλογρίδου

Προϊσταμένη Τμήματος Μελετών, Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών

Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)

Ελληνικό νομοθετικό κανονιστικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις

2

- Βασικές αδυναμίες και παθογένειες του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις
 - ▣ Εκτεταμένη διάσπαση και πολυπλοκότητα του νομοθετικού - κανονιστικού πλαισίου
 - ▣ Περιορισμένο επίπεδο διαφάνειας και ανταγωνισμού σε συγκεκριμένους τομείς της αγοράς
 - ▣ Χρονοβόρες διαδικασίες
 - ▣ Δυσανάλογα διοικητικά βάρη
 - ▣ Χρήση πεπαλαιωμένων τεχνικών αγοράς
 - ▣ Διαφθορά σε κάποιους κρίκους της αλυσίδας σύναψης και εκτέλεσης συμβάσεων

Επί της Αρχής

3

- Το ΣΝ ρυθμίζει σύμφωνα με το ενωσιακό κεκτημένο και τις διεθνώς παραδεδεγμένες βέλτιστες πρακτικές
 - ▣ Τις διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που αφορούν τους πρώην εξαιρούμενους τομείς (ενέργειας, πόσιμου ύδατος, μεταφορών και ταχυδρομικών υπηρεσιών)
 - ▣ Την παροχή έννομης προστασίας κατά τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων

Επί της Αρχής

4

- Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιτυγχάνονται
 - ▣ Η απλούστευση, ο εξορθολογισμός και η ενοποίηση της κύριας νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών
 - ▣ Η επιτάχυνση και η επαύξηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος παροχής έννομης προστασίας κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων

Δομή και περιεχόμενο Σχεδίου Νόμου

5

- Πρώτο Μέρος : Γενικές διατάξεις (αντικείμενο, πεδίο εφαρμογής, ορισμοί, χρηματικά όρια)
- Δεύτερο Μέρος : Κανόνες που εφαρμόζονται στις δημόσιες συμβάσεις και συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων που συνάπτουν αναθέτουσες αρχές
- Τρίτο Μέρος : Κανόνες που εφαρμόζονται στις δημόσιες συμβάσεις που συνάπτουν αναθέτοντες φορείς στους τομείς του ύδατος της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών.
- Τέταρτο Μέρος: Κανόνες σχετικά με τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις

Δομή και περιεχόμενο Σχεδίου Νόμου

6

- Πέμπτο Μέρος: Κανόνες που ισχύουν για την σύναψη συμβάσεων χαμηλής αξίας και συμβάσεων υπηρεσιών των άρθρων 19 και 20
- Έκτο Μέρος: Κανόνες σχετικά με την προπαρασκευή και τη διενέργεια διαδικασιών σύναψης συμβάσεων
- Έβδομο Μέρος: Κανόνες σχετικά με την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων
- Όγδοο Μέρος: Κανόνες σχετικά με την έννομη προστασία κατά την σύναψη και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων
- Ένατο Μέρος: Συντονισμός, παρακολούθηση και εποπτεία
- Δέκατο Μέρος: Τελικές διατάξεις

Επί των ειδικότερων ρυθμίσεων

1. Ενοποίηση

7

- Το ΣΝ ρυθμίζει με ενιαίο τρόπο όλες τις μορφές δημοσίων συμβάσεων (έργα, προμήθειες, υπηρεσίες) από οποιοδήποτε είδος αναθετουσών αρχών / αναθετόντων φορέων. Οι τεχνικές λεπτομέρειες ρυθμίζονται
 - ▣ με δευτερογενή νομοθεσία (πδ, υα, κυα)
 - ▣ με τυποποιημένα έγγραφα διαγωνισμού
- Οφέλη:
 - ▣ Απλούστευση διαδικασίας.
 - ▣ Εξασφαλίζεται ασφάλεια δικαίου και σαφήνεια.
 - ▣ Τόνωση συμμετοχής στη διαδικασία ανάθεσης και μείωση διοικητικών εμποδίων

2. Ενιαίο σύστημα δημοσιότητας

8

- Ορίζεται το ΚΗΜΔΗΣ ως το μοναδικό υποχρεωτικό σημείο δημοσιότητας όλων των δημοσίων συμβάσεων σε εθνικό επίπεδο (πλέον δημοσίευση σε ΕΕΕΕ όπου είναι απαραίτητο)
- Οφέλη:
 - ▣ υψηλός βαθμός διαφάνειας
 - ▣ επαρκής δημοσιότητα
 - ▣ μείωση κόστους
 - ▣ μείωση παρατυπιών δημοσιότητας

3. Περιορισμός των αποδεικτικών στοιχείων συμμετοχής (1)

9

- Οι προσφέροντες υποχρεούνται για να αποδεικνύουν την προσωπική τους κατάσταση, τα επαγγελματικά προσόντα, την τεχνική ικανότητα και την οικονομική επάρκεια, να υποβάλουν μόνο μία δήλωση που να βεβαιώνει ότι πληρούν τα κριτήρια επιλογής.
- Η δήλωση υπέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης και χρονολογείται σύμφωνα με την ημερομηνία υποβολής της προσφοράς. Δεν απαιτείται το γνήσιο της υπογραφής
- Ενιαίο πρότυπο έντυπο δήλωσης από ΕΑΑΔΗΣΥ
- Το σύνολο των αποδεικτικών στοιχείων παρέχεται μόνο από τον ανάδοχο

3. Περιορισμός των αποδεικτικών στοιχείων συμμετοχής (2)

10

□ Οφέλη:

- ▣ Μείωση όγκου αποδεικτικών στοιχείων.
- ▣ Μεγαλύτερη συμμετοχή οικονομικών φορέων
- ▣ Μείωση διοικητικών βαρών, μείωση γραφειοκρατίας

4. Ευελιξία στις εγγυήσεις

11

- Η εγγύηση συμμετοχής καθίσταται προαιρετική και έχουν οριστεί μέγιστες ποσοστιαίες τιμές για όλους τους τύπους εγγυήσεων
- Οφέλη
 - ▣ Ευρύτερη συμμετοχή οικονομικών φορέων, ιδιαίτερα μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ)
 - ▣ Μείωση εξόδων συμμετοχής, διοικητικών βαρών
 - ▣ Καλύτερες τιμές για την αναθέτουσα αρχή

5. Σύμπτυξη σταδίων διαγωνισμού / έκδοσης εκτελεστών διοικητικών πράξεων

12

- Δύο εκτελεστές διοικητικές πράξεις
 - ▣ αξιολόγηση δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών
 - ▣ Αξιολόγηση οικονομικών προσφορών / δικαιολογητικά κατακύρωσης
- Στην απλοποιημένη διαδικασία ανάθεσης συμβάσεων χαμηλής αξίας μία εκτελεστή διοικητική πράξη
- Οφέλη:
 - ▣ Ταχύτερη διεξαγωγή διαδικασίας
 - ▣ Μείωση αριθμού προσβλητέων πράξεων

6. Διόρθωση ήσσονος σημασίας παραλείψεων

13

- Σε περίπτωση που η α.α. διαπιστώσει την ύπαρξη λαθών ή παραλείψεων μικρής σημασίας (ασάφειες, επουσιώδεις πλημμέλειες, πρόδηλα τυπικά σφάλματα), κατά το άνοιγμα των προσφορών ή κατά τη διαδικασία αξιολόγησης, υποχρεούται προτού απορρίψει την προσφορά να επιτρέψει στον προσφέροντα να διορθώσει τα λάθη εντός μικρής προθεσμίας. Ουσιώδεις τροποποιήσεις ή αλλαγές της προσφοράς δεν επιτρέπονται.
- Οφέλη: Η δυνατότητα διόρθωσης επουσιωδών ελλείψεων / προφανών παραλείψεων με σκοπό τον περιορισμό των περιπτώσεων απόρριψης προσφορών

7. Προκαταρκτικές διαβουλεύσεις με την αγορά (1)

14

- Πρόβλεψη ότι οι α.α. μπορούν να διεξάγουν προκαταρκτικές διαβουλεύσεις πριν την έναρξη διαδικασίας ανάθεσης, με σκοπό τον ακριβή καθορισμό των αναγκών τους, τον προσδιορισμό των τεχνικών προδιαγραφών κλπ
- Πλαίσιο για τη διεξαγωγή των διαβουλεύσεων κατά τρόπο δομημένο και διαφανή
 - ▣ ειδική πρόσκληση που αναρτάται στην ιστοσελίδα της α.α.
 - ▣ διάρκεια διαβούλευσης 15 – 60 ΗΗ
 - ▣ μέτρα για γνωστοποίηση στους άλλους προσφέροντες πληροφοριών που ανταλλάχθηκαν κατά τη διάρκεια της προκαταρκτικής διαβούλευσης

7. Προκαταρκτικές διαβουλεύσεις με την αγορά (2)

15

- Οφέλη:
 - ▣ Ενημέρωση της αγοράς
 - ▣ Συγκεκριμένο πλαίσιο που διασφαλίζει τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της μη διάκρισης
 - ▣ Μεγιστοποίηση αποδοτικότητας συστήματος δημοσίων συμβάσεων

8. Πιστοποίηση στελεχών δημοσίων συμβάσεων

16

- Πρόβλεψη πιστοποίησης των υπαλλήλων των α.α. /α.φ. που εμπλέκονται στις διαδικασίες ωρίμανσης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων μέσω ειδικών προγραμμάτων ΙΝΕΠ σε συνεργασία με ΕΑΑΔΗΣΥ.
- Εγγραφή τους σε ειδικό Μητρώο
- Οφέλη
 - Η δια βίου κατάρτιση των υπαλλήλων θα αυξήσει την αποδοτικότητά τους στην άσκηση των καθηκόντων τους
 - Περιορισμός των παραβιάσεων της νομοθεσίας
 - Επίτευξη βέλτιστης σχέσης ποιότητας / τιμής

9. Ανεξάρτητο όργανο προσφυγών

17

- Το ΣΝ προβλέπει την εκδίκαση των διοικητικών προσφυγών από ανεξάρτητο από τις α.α. / α.φ. όργανο, εξοπλισμένο με αυξημένες εγγυήσεις ανεξαρτησίας
- Οφέλη
 - ▣ Βελτίωση ταχύτητας και αποτελεσματικότητας του συστήματος έννομης προστασίας
 - ▣ Ελάφρυνση φόρτου δικαστηρίων