

# ΕΘΝΙΚΗ ΒΑΣΗ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Πέμπτη, 6  
Μαρτίου 2014

*Αθανάσιος Πανταζής*

Προϊστάμενος Διεύθυνσης Βάσεων Δεδομένων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων  
Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)

# Η Αρχή

2

- **Αρμοδιότητες: Ν.4013/2011**, όπως ισχύει περί σύστασης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων
- **Σκοπός:**
  - ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων
  - διασφάλιση της διαφάνειας, αποτελεσματικότητας, συνοχής και εναρμόνισης των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων,
  - διαρκή βελτίωση του νομικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, καθώς και τον
  - έλεγχο της τήρησής του από τα δημόσια όργανα και τις αναθέτουσες αρχές,
- **Άμεσος στόχος:** μεταρρυθμιστική προσπάθεια στο χώρο των δημοσίων συμβάσεων για οικονομικά και ποιοτικά δημοσιονομικά οφέλη καθώς και ώθηση του ανταγωνισμού και της ανάπτυξης
  - Αναμόρφωση Νομοθετικού Πλαισίου
  - Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Central Purchasing Bodies – CPBs)
  - Συμφωνίες Πλαίσιο (framework agreements)
  - Ηλεκτρονικό σύστημα διαφάνειας και παρακολούθησης των δημοσίων συμβάσεων (Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων - ΚΗΜΔΗΣ)
  - Ηλεκτρονικές Δημόσιες Συμβάσεις (Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων – ΕΣΗΔΗΣ)

εύρος και πολυπλοκότητα του εγχειρήματος ⇒ χρήση σύγχρονων τεχνικών και μέσων ειδικά από τον τομέα των Τεχνολογιών της Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ).

# Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ.)

3

- ΕΒΔΔΗΣΥ (αρμοδιότητας της Αρχής βάσει Ν.4013/2011):
  - ▣ «εργαλείο ΤΠΕ»
  - ▣ ένα, ενιαίο και ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα
- Βασικά στοιχεία:
  - ▣ εσωτερικά πληροφοριακά συστήματα της Αρχής
    - διαχείρισης υποθέσεων (case management system)
    - ανάλυσης κινδύνου (risk analysis)
    - εξαγωγής αναφορών και στατιστικών στοιχείων (business intelligence - BI), κ.α.
  - ▣ Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ)
  - ▣ διασυνδέσεις και διαλειτουργικότητα με τρίτα πληροφοριακά συστήματα, ενδεικτικά ΕΣΗΔΗΣ, ΔΙΑΥΓΕΙΑ, ΟΠΣ ΕΣΠΑ, Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, TED κ.α.
  - ▣ διαδικτυακή πύλη (internet portal), ήτοι ένα ενιαίο, εξελεγμένο ιστότοπο-κόμβο πληροφόρησης για τις δημόσιες συμβάσεις με εξειδικευμένη λειτουργικότητα και υπηρεσίες προς τους φορείς

# Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) - 1

4

- πρώτο και βασικότερο υποσύστημα της ΕΒΔΔΗΣΥ,
- πρώτος χρόνος λειτουργίας
- επιχειρησιακός επανασχεδιασμός (business process re-engineering) και η εκ νέου υλοποίηση του
- μείωση των διοικητικών βαρών, την αξιόπιστη, έγκυρη, πλήρης, έγκαιρη και μη κατακερματισμένη πληροφόρηση και καταχώρηση στοιχείων που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις από ένα κεντρικό σημείο.
- «ένταξη» στα σημαντικά πληροφοριακά συστήματα της χώρας
- το κεντρικό, βασικό και ουσιαστικό πληροφοριακό σύστημα καταχώρησης και πηγής δεδομένων για τις δημόσιες συμβάσεις.

# Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) - 2

5

## □ Υπόχρεοι ⇒ σύνολο δημοσίου τομέα

*(Ν.4013/2011 Αρ. 11 παρ.1) – «[...]μεταξύ των φορέων του δημοσίου τομέα, όπως ορίζεται στο άρθρο 1Β του ν. 2362/1995 (Α' 247) και τρίτων, με αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών σε όλα τα στάδια ανάθεσης και εκτέλεσής τους, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού και διαδικασίας ανάθεσης. Η σύσταση και η λειτουργία του Μητρώου τελεί υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του ν. 2472/1997 (Α' 50) [...]»*

## □ Μη ανάρτηση ⇒ μη πληρωμή!

*(Ν.4013/2011 Αρ. 11 παρ.1) – «6. Η καταχώριση αιτημάτων και δημοσίων συμβάσεων στο Μητρώο, καθώς και η αναφορά του ΑΔΑ αποτελούν στοιχεία της κανονικότητας της δαπάνης κατά την έννοια της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ν.2362/1995.»*

# Φιλοσοφία σχεδίου νόμου για ΕΒΔΔΗΣΥ και ΚΗΜΔΗΣ

6

- ΕΒΔΔΗΣΥ
  - κεντρικό σημείο πληροφόρας για τις δημόσιες συμβάσεις
- ΚΗΜΔΗΣ
  - **προγραμματισμός** των δημοσίων συμβάσεων στο σύνολο του δημοσίου τομέα
  - πλήρης και μη κατακερματισμένα, στοιχεία από το σύνολο των σταδίων μίας δημόσιας σύμβασης: **Προγραμματισμό, Πρωτογενές Αίτημα, Έγκριση, Προκήρυξη, Ανάθεση/Κατακύρωση, Σύμβαση, Εντολές Πληρωμής, Πληρωμές**
  - η καταχωρούμενη πληροφορία να μην συλλέγεται χειροκίνητα ή να μην απαιτείται να (ξανα)καταχωρείται σε τρίτα πληροφοριακά συστήματα, τα οποία θα μπορούν μέσω **αμφίδρομης διασύνδεσης ή διαλειτουργικότητας** να αποκτούν αυτοματοποιημένα τα όποια στοιχεία εφόσον απαιτούνται.
  - να υπάρξει πλέον **απλοποίηση και ενοποίηση των κανόνων δημοσιότητας** των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα, ήτοι να αποτελέσει το ΚΗΜΔΗΣ
    - **πηγή σχετικών στοιχείων** για το ΔΙΑΥΓΕΙΑ και όχι παράλληλο σύστημα
    - τον **εθνικό eSender<sup>1</sup>**, ήτοι ενιαία και αυτόματη ανάρτηση στοιχείων δημοσίων συμβάσεων στο Tenders Electronic Daily (TED)<sup>2</sup> σε εθνικό επίπεδο
    - **ηλεκτρονικό αντικαταστάτη** όσον αφορά τη δημοσιότητα των δημοσίων συμβάσεων στην **Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και τον έντυπο τύπο**
    - **σύστημα συλλογής σχετικών στατιστικών στοιχείων**, όπως αυτό προκύπτει από την κείμενη νομοθεσία<sup>3</sup> ως υποχρέωση της χώρας απέναντι στην Ευρωπαϊκή Ένωση αλλά και πρόσθετα για λόγους συντονισμού και χάραξης στρατηγικής
    - ένα **αξιόπιστο και έγκυρο σύστημα Ανοικτής Διακυβέρνησης<sup>4</sup>** στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων που να εξασφαλίζει τις βασικές αρχές που τη χαρακτηρίζουν, ήτοι **Συμμετοχή, Διαφάνεια, Λογοδοσία και Αποτελεσματικότητα**.
    - ένα **κεντρικό σημείο αναφοράς για τους οικονομικούς φορείς**, προκειμένου για την τόνωση και την ανάπτυξη του ανταγωνισμού, το οποίο να παρέχει
      - **διαφανή πρόσβαση σε στοιχεία και λεπτομέρειες συναφθέντων δημοσίων συμβάσεων**
      - **εύκολη και αξιόπιστη αναζήτηση ευκαιριών σύναψης δημοσίων συμβάσεων**
      - **δυνατότητα έγκυρου και έγκαιρου προγραμματισμού της αγοράς**

<sup>1</sup> Αποτελεί μία άλλη δυνατότητα δημοσίευσης δημοσίων συμβάσεων στο TED, ήτοι πρόκειται για φορείς εγκεκριμένους να αποστέλλουν κατευθείαν στο Γραφείο Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ανακοινώσεις σε μορφή αρχείων XML.

<sup>2</sup> Το TED (καθημερινό ηλεκτρονικό δελτίο υποβολής προσφορών) είναι η ηλεκτρονική έκδοση του "Συμπληρώματος στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης" και αφορά τις ευρωπαϊκές προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων.

<sup>3</sup> **Άρθρο 75 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ** της 31ης Μαρτίου 2004 περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών **καθώς και Άρθρο 67 της οδηγίας 2004/17/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ** της 31ης Μαρτίου 2004 περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών

<sup>4</sup> **Διεθνή Πρωτοβουλία Συνεργασίας των Ηνωμένων Εθνών για την Ανοικτή Διακυβέρνηση (Open Government Partnership – OGP)** - <http://www.opengovpartnership.org/>