

Αριθ. Πρωτ.:35666

ΑΘΗΝΑ, 6 Οκτωβρίου 2020

Π Ρ Ο Σ Τον
Πρωθυπουργό της Ελλάδας
κ. Κυριάκο Μητσοτάκη

ΘΕΜΑ: Προβλήματα στη διαδικασία παραγωγής Δημοσίων και Ιδιωτικών Έργων – Κίνδυνοι αδυναμίας απορρόφησης και σωστής αξιοποίησης των Ευρωπαϊκών κονδυλίων.

Αξιότιμε κύριε Πρωθυπουργέ,

A. Εισαγωγή

Με δεδομένα τα πολύπλοκα και, εν πολλοίς, πρωτόγνωρα **προβλήματα** που αντιμετωπίζει η Χώρα (πανδημία λόγω Covid-19, διεθνής κατάσταση εν σχέσει με τα ελληνοτουρκικά κλπ.) **το Διοικητικό Συμβούλιο του Συνδέσμου μας**, που για περισσότερο από μισό αιώνα εκπροσωπεί την εργοληπτική εταιρική επιχειρηματικότητα της Χώρας, αντιπροσωπευοντάς την στον μέγιστο βαθμό, **είχε επιλέξει να μην φέρει στο προσκήνιο τα σημαντικά ζητήματα που αντιμετωπίζει το σύστημα παραγωγής κατασκευαστικών έργων της Χώρας**, ζητήματα, τα οποία συντελούν στην άρρυθμη και ασθενική λειτουργία ενός κρίσιμότευτου τομέα για την οικονομία (και την κοινωνική συνοχή), ενός τομέα που, πολύ σύντομα, θα κληθεί να ανταπεξέλθει στις ανάγκες ταχείας υλοποίησης κι απορρόφησης των χρηματοδοτήσεων του Ταμείου Ανάκαμψης.

Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη την δυσκολία επικοινωνίας με τους αρμόδιους φορείς καθώς και την αδυναμία που εντοπίζεται στην κατανόηση των ζητημάτων του κλάδου και των επιπτώσεών τους στα βασικά οικονομικά μεγέθη της Χώρας – ΑΕΠ και απασχόληση, - **είμαστε υποχρεωμένοι**, σεβόμενοι τις καταστατικές αρμοδιότητες του Συνδέσμου μας και την αγωνία των εταιρειών – μελών μας καθώς και των χιλιάδων απασχολούμενων σε αυτές **να σας ενημερώσουμε προσωπικά** για τα τρέχοντα αλλά, κυρίως, για τα διαχρονικά **προβλήματα του συστήματος παραγωγής κατασκευαστικών έργων της Ελλάδας**, για την επίλυση των οποίων έχουμε ήδη εισηγηθεί σχετικά στους αρμόδιους φορείς εδώ και ένα και πλέον έτος.

B. Πρόγραμμα Νέας Δημοκρατίας για τις Υποδομές και τα Δημόσια Έργα

Τον Μάρτιο του 2019 έγινε η παρουσίαση του **προγράμματος της Νέας Δημοκρατίας για τις Υποδομές και τα Δημόσια Έργα** στο Συνεδριακό Κέντρο ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΚΟΣΜΟΣ στην οδό Πειραιώς, στην οποία **ήσασταν ο κύριος ομιλητής**.

Οι υπόλοιποι ομιλητές μεταξύ άλλων ήταν:

- ο κ. **Κώστας Καραμανλής**, Τομεάρχης και σημερινός Υπουργός Υποδομών και Μεταφορών,
- ο κ. **Κωστής Χατζηδάκης**, Αντιπρόεδρος κόμματος και σημερινός Υπουργός Περιβάλλοντος,
- ο κ. **Γεώργιος Στεργίου**, Γραμματέας Προγράμματος Νέας Δημοκρατίας
- ο κ. **Νίκος Σταθόπουλος**, σημερινός Γενικός Γραμματέας Μεταφορών.

Στην εκδήλωση είχαν προσκληθεί και παρέστησαν **όλοι οι εκπρόσωποι του Κατασκευαστικού κόσμου** (ΤΕΕ, Εργοληπτικές Οργανώσεις, Μελετητές κλπ.) μεταξύ των οποίων και το Προεδρείο του Συνδέσμου μας.

Μετά από 4,5 χρόνια (2015-2019) αποτυχημένων ή ανύπαρκτων παρεμβάσεων στον νευραλγικό χώρο των Υποδομών, **οι εξαγγελίες των ομιλητών της Νέας Δημοκρατίας δημιούργησαν προσδοκίες** για ένα καλύτερο μέλλον τόσο για τον κατασκευαστικό κλάδο όσο - το κυριότερο - για την πορεία της ανάπτυξης της Χώρας μας.

Γ. Τι (δεν) έγινε

Δυστυχώς βρισκόμαστε σήμερα **μετά από 1,5 χρόνο** στη δυσάρεστη θέση να σας επισημάνουμε ότι **η κατάσταση στον χώρο των Υποδομών και των Κατασκευών** όχι μόνο δεν έχει βελτιωθεί αλλά **έχει κυριολεκτικά «κολλήσει»**.

Με λίγα λόγια η κατάσταση έχει ως εξής:

- **Καμία νομοθετική πρωτοβουλία** σε όλο αυτό το διάστημα, ούτε καν Υπουργική Απόφαση ή Εγκύκλιος (προβλεπόμενες στον ίδιο τον νόμο), **η οποία να αποσκοπεί στη βελτίωση του Ν. 4412/2016**, πλήρης σύγχυση και καθυστερήσεις στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των έργων, πλήρης αδιαφορία για τις προτάσεις των επαγγελματικών οργανώσεων του χώρου και για τα Δημόσια αλλά και για τα Ιδιωτικά Έργα.
- Το ένα και μοναδικό ίσως βήμα εκσυγχρονισμού του Ν. 4412/2016 από την προηγούμενη Κυβέρνηση, **το Π.Δ. 71/2019 για τα νέα Μητρώα Εργοληπτικών Επιχειρήσεων εγκαταλείφθηκε πλήρως** (διά της μεθόδου της μακρόχρονης αναβολής), με αποτέλεσμα να μονιμοποιείται το, παλαιό, προσωρινό καθεστώς των διαδοχικών παρατάσεων των εργοληπτικών πτυχίων με ό,τι αυτό συνεπάγεται συντελώντας περαιτέρω στην αβεβαιότητα για το μέλλον των επιχειρήσεων του κλάδου.
- **Πλήρης αδράνεια στο θέμα της νομοθέτησης Ενιαίου Συστήματος Τιμολόγησης και Τεχνικών Προδιαγραφών Έργων** σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα. Σχετικές εμπεριστατωμένες και αναλυτικές προτάσεις, οι οποίες περιλαμβάνουν διαδικτυακές εφαρμογές για διαρκή ενημέρωση των τιμών και των προδιαγραφών οι οποίες διαρκώς μεταβάλλονται, έχει καταθέσει ο Σύνδεσμός μας από 10ετίας.

- **Κανένας εκσυγχρονισμός της υφιστάμενης νομοθεσίας** - η οποία εξακολουθεί να βασίζεται σε αντιλήψεις του περασμένου αιώνα, ειδικά όσον αφορά την διαδικασία εκτέλεσης των Δημοσίων έργων – **καμία νομοθετική πρόβλεψη για καθιέρωση προτύπων συμβάσεων εκτέλεσης έργων βασισμένων σε διεθνή εμπειρία** (π.χ. αυτές που εκδίδονται από **FIDIC**).
- **Καμία βελτίωση στην αυθαίρετη ερμηνεία** από τις Αναθέτουσες Αρχές των κριτηρίων επιλογής αναδόχων του άρθρου 86 του Ν. 4412/2016.
- **Καμία αξιοποίηση Μηχανικών του Ιδιωτικού τομέα** για επιτάχυνση και ενίσχυση της διαδικασίας ωρίμανσης και δημοπράτησης των Έργων.
- **Καμία διαδικασία αξιοποίησης**, έστω και επικουρικά, **σε επίβλεψη ιδιωτών** για την επιτάχυνση της εκτέλεσης των έργων.
- **Διαγωνισμοί με εξόφθαλμα φωτογραφικούς και παράνομους όρους** που καταστρατηγούν τον ελεύθερο και υγιή ανταγωνισμό.
- **Υπερβολικές καθυστερήσεις στον χρόνο των διαγωνιστικών διαδικασιών**, παρότι έχουν μειωθεί σημαντικά οι διαδικασίες ενστάσεων και προσφυγών.
- **Κατάχρηση στη διαδικασία επίκλησης του «κατεπείγοντος»** στην ανάθεση των Έργων, στην ουσία δηλαδή εφαρμογή απευθείας αναθέσεων.
- **Κανένα βήμα υλοποίησης της δυνατότητας υποβολής των προτάσεων καινοτομίας** προς αξιοποίηση πολλών χιλιάδων ακινήτων περιουσιακών στοιχείων του στενού και ευρύτερου Δημόσιου Τομέα που παραμένουν εντελώς αναξιοποίητα με μηδαμινές αποδόσεις στην ΕΤΑΔ και άλλους φορείς (κληροδοτήματα, ΑΕΙ, κλπ.)
- **Καμία απολύτως μέριμνα για την μάστιγα των μεγάλων εκπτώσεων** που κυριολεκτικά καθιστά αδύνατη την έντεχνη και έγκαιρη ολοκλήρωση των Έργων.
- Για τα Δημόσια Έργα – Υποδομές **δεν έχει γίνει καμία προετοιμασία στον τομέα απλοποίησης της Νομοθεσίας**.
- **Μεγάλος άγνωστος** παραμένει η σύνταξη προγράμματος **αξιοποίησης των υψηλών χρηματοδοτήσεων** που αναμένονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και **τα κριτήρια** που θα υιοθετηθούν **για την επιλογή των έργων** που θα ενταχθούν σε αυτό.

Ο ορατός, πλέον, κίνδυνος είναι να βρεθεί η Χώρα, για μία ακόμη φορά, να τρέχει τελευταία στιγμή και να ζητάει παρατάσεις για «απορρόφηση» των κονδυλίων χωρίς να έχει γίνει προγραμματισμός και οργάνωση για σωστή αξιοποίηση των χρημάτων, όπως έγινε και με μεγάλο μέρος των μέχρι σήμερα χρημάτων, που διατέθηκαν για τη Χώρα.

Δ. Τί θα μπορούσε να γίνει – Προτάσεις

Αξιότιμε κύριε Πρωθυπουργέ,

- Δεν έλειψαν (και όπως φαίνεται ούτε θα λείψουν) τα χρήματα για τον «**Αυτοκινητόδρομο Πάτρα – Πύργος**».
- Δεν έλειψαν ούτε θα λείψουν τα χρήματα για τη βελτίωση του **σιδηροδρομικού δικτύου της Χώρας**.
- Δεν έλειψαν ούτε θα λείψουν τα χρήματα **για πάρα πολλά μικρότερα έργα** που δεν μπορούν να ξεκινήσουν.
- Δεν είναι θέμα έλλειψης χρημάτων το γεγονός, ότι **οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί έργων προμηθειών και υπηρεσιών στην Ελλάδα καθυστερούν πολύ περισσότερο – πολλαπλάσιος χρόνος – από τις κλασικές δημοπρασίες**. Παγκόσμια πρωτιά!!!

Για όλα τα θέματα και τις ελλείψεις και αδυναμίες που επισημαίνουμε **έχουμε διατυπώσει πλήρεις και επεξεργασμένες προτάσεις**, σε επίπεδο Σχεδίου Νόμου, μαζί με τις μεγαλύτερες Επαγγελματικές Οργανώσεις του χώρου, στο πλαίσιο του **Εθνικού Συμβουλίου Υποδομών και Κατασκευών (ΕΣΒΥΚ)**.

Οι προτάσεις αυτές συντελούν στην άμεση απεμπλοκή από τις δυσχέρειες τις οποίες εμφανίζει το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο για την ανάθεση αλλά και την εκτέλεση των έργων.

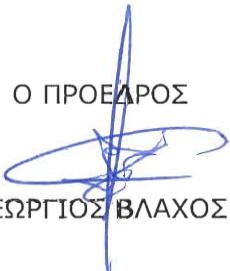
Οι προτάσεις έχουν υποβληθεί προ έτους και πλέον στους αρμοδίους φορείς αλλά ακόμη και σήμερα δεν γνωρίζουμε την τύχη τους.

Ουσιαστικός διάλογος με το Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών αλλά και με τις κατά καιρούς Νομοπαρασκευαστικές Επιτροπές που συστήνονται (έχουν συγκροτηθεί μέχρι τώρα πέντε (5)) δεν έγινε. Ουσιαστική επικοινωνία επίσης δεν έγινε – με μερικές μάλιστα εκ των Νομοπαρασκευαστικών Επιτροπών δεν υπήρξε καμία επικοινωνία.

Παρακαλούμε όποτε έχετε την δυνατότητα να έχουμε συνάντηση μαζί σας ή με εκπρόσωπο του Γραφείου σας.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο του ΣΑΤΕ

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ