

Αριθ. Πρωτ.:30965/ΣΜ/σβ

ΑΘΗΝΑ, 16 Φεβρουαρίου 2017

ΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ

- Γραφείο Υπουργού Εθν. Άμυνας
- Γραφείο Υπουργού Εσωτερικών
- Γραφείο Υπουργού Εργασίας

ΚΟΙΝ.: - Γραφείο Υπουργού Υποδομών
& Μεταφορών
- ΕΑΑΔΗΣΥ
- Πολιτικά Κόμματα
ΣΥ.ΡΙΖ.Α.
Ν.Δ.
Δημοκρατική Συμπράταξη
Κ.Κ.Ε.
ΑΝ.ΕΛ.
Ένωση Κεντρώων
Το Ποτάμι

ΑΝΑΚ.: Πρόεδρο Ελληνικού Κοινοβουλίου
Κ. Νίκο Βούτση

ΘΕΜΑ: Τροπολογία – Προσθήκη για την τεχνική συνδρομή του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στο πλαίσιο της προσφυγικής κρίσης στο Σχέδιο Νόμου «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, Εθνικό Μητρώο Ιδιωτικών Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Κύριοι,

Πληροφορηθήκαμε την εν θέματι τροπολογία - προσθήκη την οποία οι υπογράφωντες βουλευτές ζητούν να ενταχθεί στο Σχέδιο Νόμου «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, Εθνικό Μητρώο Ιδιωτικών Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Στην εν λόγω τροπολογία με μεγάλη έκπληξη και αγανάκτηση διαπιστώσαμε ότι αναφέρεται:

"1. Το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας δύναται, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, να προβαίνει σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες και να συνάπτει με τρίτους συμβάσεις εκτέλεσης έργων και προμήθειας αγαθών σχετικά με την αναδιαμόρφωση, επισκευή και εγκατάσταση εξοπλισμού ακινήτων της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας και των εποπτευόμενων φορέων της, αποκλειστικά σε ό,τι αφορά στη στέγαση και φιλοξενία ανηλίκων, που χρήζουν ιδιαίτερης και επείγουσας κοινωνικής προστασίας, ιδίως απροστάτευτων τέκνων και ασυνόδευτων ανηλίκων.

2. Η διαδικασία σύναψης συμβάσεων της προηγούμενης παραγράφου δύναται, για λόγους κατεπείγουσας και απρόβλεπτης στεγαστικής ανάγκης, λαμβανομένων υπόψη και λόγων προστασίας της ανηλικότητας σε περίοδο προσφυγικής κρίσης, οι οποίοι ειδικώς αιτιολογούνται, να διενεργείται κατόπιν διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης της εθνικής νομοθεσίας, με την επιφύλαξη εφαρμογής της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις."

Πάγια θέση του Συνδέσμου μας, που εκπροσωπεί περισσότερες από 850 ελληνικές εργοληπτικές εταιρείες και θεωρείται για περισσότερο από μισό αιώνα ως ο κύριος εκπρόσωπος της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας στην Χώρα **είναι ότι δεν πρέπει να επιτρέπεται καμία παρέκκλιση από τις διατάξεις που εφαρμόζονται στα δημόσια έργα.**

Την θέση αυτή την έχουμε εκφράσει ήδη από το 2012 σε σειρά εγγράφων μας, τα οποία και παραθέτουμε ως σχετικά.

Ειδικά αναφέρουμε εδώ:

- **την από 9-9-2013** (Α.Π. 26580) επιστολή μας προς τον τότε Υπουργό Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη με θέμα: *Έγκριση τευχών δημοπράτησης του έργου: "ΑΝΑΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ – ΑΝΑΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΥΠΑΡΧΟΝΤΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΣΤΟ ΠΡΟΑΝΑΧΩΡΗΣΙΑΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΚΡΑΤΗΣΗΣ ΥΠΗΚΟΩΝ ΤΡΙΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΣΤΟ ΣΤΡΑΤΟΠΕΔΟ «ΚΑΛΟΓΕΡΟΓΙΑΝΝΗ» ΣΤΗΝ ΚΟΡΙΝΘΟ"*, με την οποία διαμαρτυρόμασταν για την ανάλογη απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, στην οποία αναφερόταν ότι *"αποφασίζουμε την εκτέλεση του έργου με σύναψη σύμβασης με διαπραγμάτευση μετά από πρόσκληση περιορισμένου αριθμού εργοληπτικών επιχειρήσεων χωρίς δημοσίευση σχετικής διακήρυξης για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης, . . ."*,

- **τις από 12.1.2016, 26.1.2016 και 10.2.2017** επιστολές μας προς το Γενικό Αρχηγείο της Αστυνομίας με τις οποίες επίσης διαμαρτυρόμασταν για την επιλογή σύναψης συμβάσεων με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την επιλογή αναδόχων κατασκευής των έργων, δηλαδή για την υιοθέτηση «ειδικών» διαδικασιών που στην ουσία εξαιρούσε όλες τις εργοληπτικές εταιρίες της χώρας πλην δέκα προσκεκλημένων εργοληπτικών επιχειρήσεων!!!

Σημειώνουμε ότι **η ελληνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία προβλέπει ήδη διαδικασία για την κατεπείγουσα ανάγκη** (άρθρο 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 32 του Ν.4412/2016) **και κατά συνέπεια αυτό που πραγματικά προσφέρει η εν λόγω τροπολογία είναι η . . . δια νόμου αιτιολόγηση των επειγουσών περιστάσεων !!!**

Θέση του ΣΑΤΕ είναι ότι η αιτιολόγηση χρήσης ειδικών εξαιρέσεων από την νομοθεσία των δημοσίων έργων μέσω νομοθέτησης, δεδομένης και της κρίσιμης περιόδου που διανύει η Χώρα μας, συνιστά καταστρατήγηση των υφισταμένων έγκυρων θεσμικών ρυθμίσεων και ευνοεί κατάφωρα λίγους εκλεκτούς έναντι της συντριπτικής πλειοψηφίας των εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Σε όλες τις ανάλογες περιπτώσεις όπου γεννάται ανάγκη λόγω έκτακτων συνθηκών και για την αποφυγή εφαρμογής ειδικών περιπτώσεων και εξαιρέσεων με τον μανδύα του κατεπείγοντος, **ο Σύνδεσμός μας παγίως προτείνει ως ορθή επιλογή για τις επείγουσες περιπτώσεις, τις ανοιχτές, προς όλες τις δικαιούμενες, βάσει του προϋπολογισμού των έργων, να μετάσχουν στις διαδικασίες, εργοληπτικές επιχειρήσεις**, πρόταση που ακολουθήθηκε στις περιπτώσεις των έργων λόγω των σεισμών του 2014 στην Κεφαλονιά και καλύφθηκε άψογα το επείγον των έργων (Α.Π. Δ1/Ο/1518/6.5.2014/Γ.Γ.Δ.Ε, Γενική Διεύθυνση Συγκοινωνιακών Έργων, Διεύθυνση Οδικών Έργων, Δ1).

Με αυτόν τον τρόπο **θα εξασφαλίζεται στο ακέραιο το κριτήριο αμεροληψίας κατά την πρόσκληση των εργοληπτικών επιχειρήσεων, της ισότιμης μεταχείρισης των εργοληπτών**, που σήμερα δεν εξασφαλίζονται **ενώ θα μπορούν να μετέχουν των διαδικασιών δημοπράτησης και εργοληπτικές επιχειρήσεις που εδράζουν πλησίον των σημείων εκτέλεσης των έργων, οι οποίες σήμερα απουσιάζουν εντελώς από τα σχετικά έργα.**

Πέραν αυτών, τα δεδομένα αποδεικνύουν ότι από την εφαρμογή ανάλογων εξαιρέσεων συνήθως προκαλείται διασπάθιση και μη σύννομη χρήση των διατεθειμένων κονδυλίων.

Ο Σύνδεσμός μας σας ζητά να μην κάνετε αποδεκτή την εν θέματι προσθήκη – τροπολογία ώστε να μην διαταραχθεί η διασφάλιση της διαφάνειας, το δημόσιο συμφέρον και η ισότιμη μεταχείριση των εργοληπτικών επιχειρήσεων που δύναται να αναλάβουν και να εκτελέσουν τα σχετικά έργα και να επιμείνετε στην τήρηση του υφιστάμενου εθνικού θεσμικού πλαισίου που έχει εναρμονιστεί με το ανάλογο ενωσιακό (Ν.4412/2016).

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΑΝΑΠΛ. ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΤΣΟΥΡΕΚΑΣ

Σχετικές Επιστολές:

(1) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 24790/11.5.2012/ επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: «Δημιουργία Κέντρου Κλειστής Φιλοξενίας Παράνομων Μεταναστών στο στρατόπεδο της ΕΛ.ΑΣ. στην Αμυγδαλέζα Αττικής».

(2) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 26580/09.09.2013/ επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: «Αναδιαμόρφωση - Ανακατασκευή υπάρχοντων κτιρίων στο προαναχωρησιακό κέντρο κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών στο Στρατόπεδο "Καλογερογιάννη" στην Κόρινθο».

(3) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 28808/05.05.2015/ επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: "Τροπολογία - Προσθήκη με θέμα: "Τροποποίηση του άρθρου 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011 (ΦΕΚ Α' 264) προς αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών" στο σχέδιο νόμου "Εκδημοκρατισμός της διοίκησης- Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση - Αποκατάσταση Αδικιών και άλλες διατάξεις"

(4) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 29653/12.1.2016/ επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: «Δημιουργία Κέντρου Πρώτης Υποδοχής για την καταγραφή πολιτών τρίτων χωρών στην Λέσβο (HotSpot)».

(5) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 29720/26.1.2016 επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: «Δημιουργία κέντρου πρώτης υποδοχής για την καταγραφή πολιτών τρίτων χωρών στην Σάμο (HotSpot)».

(6) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 30946/10.2.2017 επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: «Κατασκευή Προαναχωρησιακού Κέντρου Κράτησης στην Νήσο Κω».