

Αριθ. Πρωτ.: 29467/ΣΜ/σμ

Αθήνα, 09 Νοεμβρίου 2015

## ΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ  
Τον Υφυπουργό Οικονομίας  
αρμόδιο για θέματα ΕΣΠΑ  
κ. Αλ. Χαρίτση

ΑΝΑΚ.: Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων,

Υπόψη, Υπουργού κ. Χρ. Σπίρτζη

ΚΟΙΝ.: Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού

Υπόψη, Γεν.Γραμματέα Επενδύσεων-ΕΣΠΑ  
κ. Παναγιώτη Κορκολή

**ΘΕΜΑ: Μη αποδοχή των ρεαλιστικών προτάσεων του ΣΑΤΕ για νομοθετικές ρυθμίσεις με στόχο την επιτάχυνση της απορροφητικότητας του ΕΣΠΑ 2007-2013 .**

**ΣΧΕΤ.:** Η υπ'αριθμ. 29365/2-10-2015/επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: *"Χρηματοδότηση έργων ΕΣΠΑ: Απαιτούμενος συντονισμός δράσης των εμπλεκόμενων στο σύστημα παραγωγής συγχρηματοδοτούμενων δημόσιων έργων και προτάσεις για την επιτάχυνση της απορροφητικότητας"*.

Αξιότιμε κύριε Χαρίτση,

Κατά την προ μηνός ενημέρωση που μας κάνατε θέσατε ως στόχο την απορρόφηση 4,5 δισ. € κοινοτικών κονδυλίων των δύο ΕΣΠΑ σε διάστημα ενός τριμήνου, μέχρι και το τέλος του 2015.

Μέσα στο πλαίσιο αυτό υποβάλλαμε, με το σχετικό έγγραφό μας, σειρά προτάσεων και θέσεων, ως προαπαιτούμενες αναγκαίες συνθήκες, προκειμένου ο, ιδιαίτερα φιλόδοξος, στόχος σας να έχει κάποια ελπίδα επίτευξης, ώστε τελικά να μην συρρικνωθούν, με υπαιτιότητα της Ελλάδας, τα συνολικά κονδύλια που έχει στην διάθεσή της η Χώρα να απορροφήσει, και από το ΕΣΠΑ 2007-2013 αλλά και από το ΕΣΠΑ 2014-2020.

Μέχρι και σήμερα, δεν έχει υποπέσει στην αντίληψή μας κάποια κινητικότητα ως προς την ανάληψη πρωτοβουλίας υιοθέτησης των προτάσεών μας που περιγράφονται στο σχετικό, οι οποίες, από όλους τους υπόλοιπους εμπλεκόμενους στο σύστημα παραγωγής συγχρηματοδοτούμενων δημοσίων έργων, έχουν κριθεί ως οι πλέον αποτελεσματικές και ρεαλιστικές για την επιτάχυνση της απορρόφησης των πόρων του ΕΣΠΑ.

Αντίθετα, από τις ανακοινώσεις του Υπουργείου σας και συνεντεύξεις σας, λίγες ημέρες μετά την ενημέρωσή μας, προκύπτει το συμπέρασμα ότι επιλογή σας είναι η δέσμευση σημαντικότερου μέρους του τμήματος του νέου ΕΣΠΑ 2014-2020 που είχε προϋπολογιστεί για έργα, από έργα προγραμματιζόμενα και υλοποιούμενα κατά την διάρκεια του ΕΣΠΑ 2007-2013.

Ειδικότερα με δηλώσεις σας σε ημερήσια εφημερίδα αποσαφηνίσατε ότι:

- 275 έργα με προϋπολογισμό 877 εκατ. €, θα μεταφερθούν στο νέο ΕΣΠΑ 2014-2020,
- Για έργα που έχει πλέον ολοκληρωθεί η α' φάση στο ΕΣΠΑ 2007-2013, θα ολοκληρωθεί, στο ΕΣΠΑ 2014-2020, η β' φάση (το λεγόμενο phasing), δεσμεύοντας σε αυτήν πόρους άνω των 3,5 δισ. ευρώ.

Δηλαδή ποσό άνω των 4,3 δισ. € του νέου ΕΣΠΑ έχει ήδη δεσμευθεί για δράσεις που είχαν προϋπολογιστεί και εν μέρει υλοποιηθεί κατά το ΕΣΠΑ 2007-2013!

Δεδομένου ότι το τμήμα που προορίζεται για την κατασκευή έργων στο νέο ΕΣΠΑ 2014-2020 είναι μόλις 4,5 δισ. €, σύμφωνα με πρόσφατες δηλώσεις του αρμόδιου Υπουργού Υποδομών, προκύπτει εύλογα το ερώτημα γιατί δεν έχετε υιοθετήσει έστω και μερικές από τις προτάσεις μας για να μειώσετε την απώλεια των κοινοτικών κονδυλίων στην Χώρα, τη στιγμή που όπως έχετε δηλώσει σε όλους τους τόνους δεν θα υπάρξει παράταση στην υλοποίηση του ΕΣΠΑ 2007-2013.

Αξιότιμε κύριε Χαρίτση,

Σας ζητούμε να επανεξετάσετε τις προτάσεις μας που επανυποβάλουμε συνημμένα, με στόχο τη μέγιστη δυνατή απορροφητικότητα έως το τέλος του 2015.

Γνωρίζετε ότι ο εργοληπτικός κόσμος που εκτελεί τα μικρά και μεσαίου προϋπολογισμού έργα σε όλη την Ελλάδα, καθώς και οι φορείς που τον εκπροσωπούν, έχουν εκτελέσει στο ακέραιο το καθήκον τους, και πιστεύουμε να εξευρεθεί τρόπος να χαθούν τα ελαχιστότερα χρήματα από το παλαιό ΕΣΠΑ.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

**Συν. 1: Προτεινόμενες νομοθετικές παρεμβάσεις επί των άρθρων 35 και 53 του Ν.3669/2008 και του άρθρου 201 του Ν.4281/2014**

**Συν. 2: Σχέδιο εγκυκλίου για παράταση προθεσμίας εκτέλεσης δημοσίων έργων.**

**Συν. 1 στην από 09-11-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τον κ. Χαρίτση**

**1. Η παράγραφος 1 του άρθρου 35 του Ν.3669/2008 αντικαθίσταται ως εξής:**

"1. Για την ανάληψη της κατασκευής του έργου απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης του έργου. Η εγγύηση κατατίθεται κατά την υπογραφή του ιδιωτικού συμφωνητικού της σύμβασης και το ύψος της ανέρχεται γενικά σε ποσοστό έως 5% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς να υπολογίζεται ο ΦΠΑ. Στον προϋπολογισμό περιλαμβάνεται το κονδύλιο των απροβλέπτων και δεν περιλαμβάνονται τα κονδύλια της αναθεώρησης και του Φ.Π.Α."

**2. Οι παράγραφοι 2,3,4,5, του άρθρου 35 του Ν.3669/2008 καταργούνται.**

**3. Η παράγραφος 6 του άρθρου 35 του Ν.3669/2008 αναριθμείται σε 2 και αναδιατυπώνεται ως εξής:**

"2. Για τις τυχόν συμπληρωματικές συμβάσεις που υπογράφονται στα πλαίσια της αρχικής σύμβασης, ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να καταθέσει πριν την υπογραφή, συμπληρωματική εγγύηση, το ποσοστό της οποίας υπολογίζεται στο ποσό της συμπληρωματικής σύμβασης και ισούται με το γενικό ποσοστό που αναφέρεται στην παράγραφο 1.

Η παράγραφος 7 του άρθρου 35 του Ν.3669/2008 αναριθμείται σε 3

Η παράγραφος 8 του άρθρου 35 του Ν.3669/2008 αναριθμείται σε 4

Η παράγραφος 9 του άρθρου 35 του Ν.3669/2008 αναριθμείται σε 5

Η παράγραφος 10 του άρθρου 35 του Ν.3669/2008 αναριθμείται σε 6."

**4. Η παράγραφος 5 (πρώην 9) του άρθρου 35 του ν. 3669/2008 (ΦΕΚ Α' 16/18.06.2008) αντικαθίσταται ως ακολούθως:**

«Άρθρο 35

Εγγυήσεις καλής εκτέλεσης

5. Η εγγύηση καλής εκτέλεσης συμπληρώνεται με κρατήσεις που γίνονται σε κάθε πληρωμή προς τον ανάδοχο. Οι κρατήσεις ανέρχονται σε πέντε τοις εκατό (5%) στην πιστοποιούμενη αξία των εργασιών, σε δέκα τοις εκατό (10%) στην αξία των υλικών που περιλαμβάνονται προσωρινά στην πιστοποίηση, σε τριάντα τοις εκατό (30%) στην αξία των εργασιών που επιμετρήθηκαν προσωρινά σύμφωνα με την περίπτωση (α) της παραγράφου 3 του άρθρου 53 του παρόντος νόμου και σε εκατό τοις εκατό (100%) στην αξία των εργασιών που επιμετρήθηκαν ως υποβλήθηκαν από τον ανάδοχο και με αποκλειστική του ευθύνη σύμφωνα με την περίπτωση (β) της παραγράφου 3 του άρθρου 53 του παρόντος νόμου. Οι κρατήσεις μπορεί να αντικατασταθούν οποτεδήποτε από τον ανάδοχο, μερικά ή ολικά, με ισόποση εγγυητική επιστολή. Οι εγγυήσεις της παραγράφου αυτής περιορίζονται κατά ποσοστό πέντε τοις εκατό (5%) επί της αξίας των εργασιών που περιλαμβάνονται στις εγκεκριμένες από την υπηρεσία Επιμετρήσεις. Η μείωση αποφασίζεται από τη διευθύνουσα υπηρεσία, ύστερα από αίτηση του αναδόχου, συνοδευόμενη από ειδικό απολογισμό των εργασιών των οποίων έχουν εγκριθεί οι Επιμετρήσεις.»

**5. Στο τέλος της παραγράφου 3 του άρθρου 53 του Ν. 3669/2008 (ΦΕΚ Α' 16/18.06.2008), ως αυτή ισχύει κατόπιν και της αντικατάστασής της με την παράγραφο 1 του άρθρου 134 του Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ Α 82/ 10.4.2012), προστίθεται στο τέλος νέο εδάφιο ως ακολούθως:**

«Ειδικά σε λογαριασμούς που υποβάλλονται από την 15<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2015 μέχρι και την 23<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2015 ισχύουν οι ακόλουθες ρυθμίσεις:

α) Κατ' εξαίρεση η αξία των εργασιών που πιστοποιούνται βάσει προσωρινών επιμετρήσεων επιτρέπεται να φτάνει στο εκατό τοις εκατό (100%) της αξίας του συνόλου των εργασιών του λογαριασμού και

β) Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται να περιλαμβάνονται στο λογαριασμό εργασίες βάσει επιμετρήσεων ως υποβλήθηκαν από τον ανάδοχο και με αποκλειστική του ευθύνη, η αξία των οποίων επιτρέπεται να φτάνει στο εκατό τοις εκατό (100%) της αξίας του συνόλου των εργασιών του λογαριασμού».

**6. Στο τέλος της παραγράφου 7 του άρθρου 53 του Ν. 3669/2008 (ΦΕΚ Α' 16/18.06.2008) ως αυτή ισχύει κατόπιν και της αντικατάστασής της με την παράγραφο 2 του άρθρου 134 του Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ Α 82/ 10.4.2012), προστίθεται νέο εδάφιο ως ακολούθως:**

*«Ειδικά για τα ποσά που πιστοποιούνται βάσει επιμετρήσεων των περιπτώσεων (α) και (β) της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου, η αφαίρεση γίνεται μόνο εφόσον οι ποσότητες των επιμετρήσεων αυτών δεν έχουν περιληφθεί σε εγκεκριμένες επιμετρήσεις εντός τεσσάρων (4) μηνών από την υποβολή τους με λογαριασμό».*

**7. Η παράγραφος 5 του άρθρου 201 του Ν.4281/2014 αντικαθίσταται ως εξής:**

*"Το άρθρο 157 εφαρμόζεται για τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς των άρθρων 18 και 19 σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις υπό την έννοια του άρθρου 15, περιλαμβανομένων και των υπό εκτέλεση (ήτοι, όλων των συμβάσεων στις οποίες δεν έχει συντελεσθεί οριστική παραλαβή), κατά τον χρόνο δημοσίευσης του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης. Η διάταξη δεν εφαρμόζεται στις περιπτώσεις που έχει κινηθεί και βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία της έκπτωσης του αναδόχου κατά το άρθρο 61 της Κωδικοποίησης Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων Ν. 3669/2008 ή έχει οριστικοποιηθεί η προβλεπόμενη στο άρθρο 60 της Κωδικοποίησης Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων του Ν. 3669/2008 ειδική διαταγή. Η επιστροφή των προσθέτων εγγυήσεων που είναι κατατεθειμένες στις υπηρεσίες του κυρίου του έργου γίνεται με την υποβολή αίτησης του αναδόχου."*

**Συν. 2 στην από 09-11-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τον κ. Χαρίτση****(ΣΧΕΔΙΟ) Εγκύκλιος****Θ Ε Μ Α : Παράταση προθεσμίας εκτέλεσης δημοσίων έργων.**

Με δεδομένες τις επιπτώσεις που προκάλεσε η τραπεζική αργία με την ΠΝΠ . . . . και των έκτακτων συνθηκών που επικράτησαν στην ελληνική οικονομία από την επιβολή ελέγχων στην κίνηση κεφαλαίων είναι εύλογο να μην επιβαρυνθούν οι ανάδοχοι των δημοσίων έργων με τις συνέπειες καθυστερήσεων στην εκτέλεση των έργων που προέκυψαν από γενικότερους λόγους αδυναμίας εκπλήρωσης των υποχρεώσεών τους, και προς τον σκοπό αυτό παρέχουμε τις εξής οδηγίες προς τους φορείς εκτέλεσης των έργων:

**1.** Ως γνωστόν στις 28.6.2015 επεβλήθη με την ΠΝΠ . . . . τραπεζική αργία καθώς και έλεγχος στην κίνηση κεφαλαίων, απαγόρευση και εν συνεχεία σημαντικότερος περιορισμός εισαγωγών και άλλων πολλών περιορισμών σε καθημερινές δραστηριότητες των οικονομικών μονάδων, γεγονότα που οδήγησαν σε προσωρινή αδυναμία συνέχισης εργασιών σε εν εξελίξει εργολαβίες και σε καθυστερήσεις, οι οποίες δεν μπορούν να αποδοθούν σε υπαιτιότητα των αναδόχων. Παράλληλα, τα προβλήματα ρευστότητας που το Ελληνικό Δημόσιο αντιμετώπιζε έχουν ως αποτέλεσμα την καθυστέρηση στην αποπληρωμή οφειλομένων πιστοποιήσεων τόσο των συγχρηματοδοτούμενων όσο και των χρηματοδοτούμενων από εθνικούς πόρους έργων

**2.** Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία των δημοσίων έργων και ειδικότερα τις διατάξεις του άρθρου 48 του ν.3669/2008, όταν οι καθυστερήσεις περί την εκτέλεση του έργου δεν μπορούν να αποδοθούν σε υπαιτιότητα του αναδόχου, παρέχεται, κατόπιν αιτήσεώς του, παράταση των προθεσμιών του έργου (συνολικής και τμηματικών), ισόχρονη με τις καθυστερήσεις, με αναθεώρηση. Οι λόγοι της καθυστέρησης και ο χρόνος της παράτασης κρίνονται με απόφαση της Προϊσταμένης Αρχής.

**3.** Εν όψει των προαναφερθέντων λόγων καθυστέρησης, οι οποίοι υφίστανται κατά την κοινή αντίληψη, δεν είναι όμως εύκολο να αποδειχθούν σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, οι υπηρεσίες που εκτελούν έργα οφείλουν να αντιμετωπίσουν με επιείκεια τυχόν καθυστερήσεις που εμφανίστηκαν κατά την εκτέλεση των έργων, αυτή τη συγκεκριμένη περίοδο. Συγκεκριμένα, σε περίπτωση που παρατηρείται καθυστέρηση στην εκτέλεση του έργου, πρέπει να αναγνωρισθεί σε κάθε περίπτωση, επιπλέον άλλων παραγόντων και λόγων που τυχόν προβάλλονται για την επαύξηση της ζητούμενης παράτασης, ότι η επί ένα δίμηνο καθυστέρηση στην εκτέλεση των έργων οφείλεται στους ανωτέρω γενικούς παράγοντες, ήτοι:

α) την καθυστέρηση στην αποπληρωμή οφειλομένων πιστοποιήσεων και

β) στην τραπεζική αργία, στον περιορισμό κίνησης κεφαλαίων, στην απαγόρευση και μετέπειτα αυστηρό περιορισμό των εισαγωγών καθώς και άλλων πολλών περιορισμών σε καθημερινές δραστηριότητες των οικονομικών μονάδων,

που δεν επέτρεψαν στους αναδόχους να ανταποκριθούν πλήρως στις ανάγκες εκτέλεσης των συμβάσεων.

Εφόσον στην προκειμένη περίπτωση δεν ισχύει ο πρώτος λόγος (δηλαδή δεν υπήρξε καθυστέρηση στην πληρωμή λογαριασμού), η δίμηνη παράταση της προθεσμίας να αιτιολογείται με τον δεύτερο λόγο, ενώ στις περιπτώσεις που η καθυστέρηση υπερβαίνει το δίμηνο μπορεί η Προϊσταμένη Αρχή να χορηγεί μεγαλύτερη παράταση.

**4.** Εννοείται ότι μετά την κατά τα άνω χορηγούμενη παράταση αίρονται όλες οι συνέπειες της καθυστέρησης περί την εκτέλεση του έργου (ποινικές ρήτρες, τυχόν αρξάμενη διαδικασία έκπτωσης κ.ο.κ.).

**5.** Της Εγκυκλίου αυτής να λάβουν γνώση όλοι οι αρμόδιοι υπάλληλοι των Υπηρεσιών των δημοσίων φορέων εν γένει που ασχολούνται με τις διαδικασίες εκτέλεσης δημοσίων έργων, οι οποίοι εντέλλονται στην πιστή εφαρμογή της. Επιπλέον να αναρτηθεί η παρούσα Εγκύκλιος στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας . . . .