

Αριθ. Πρωτ.: 29406/ΣΜ/σμ

ΑΘΗΝΑ, 19 Οκτωβρίου 2015

Π Ρ Ο Σ

Συντονιστή της Ο.Ε. ΜΗΤΡΩΩΝ  
ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΩΝ - ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ  
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ  
(ΔΝΣα/οικ.47660/ΦΝ464/30-7-2015  
Υπουργική Απόφαση),  
κ. Αντ. Κοτσώνη.

ΚΟΙΝ.: Μέλη της ΟΕ και Εκπροσώπους Φορέων  
που μετέχουν στις εργασίες της ΟΕ  
(Παράκληση να κοινοποιηθεί από την  
Γραμματεία της ΟΕ)

**ΘΕΜΑ: Αρχικές παρατηρήσεις ΣΑΤΕ στο προσχέδιο εργασίας Σχεδίου Νόμου «Μητρώα Συντελεστών Τεχνικών Έργων» της Ομάδας Εργασίας Μητρώων Εργοληπτών-Κατασκευαστών-Μελετητών του ΥΠΥΜΕΔΙ (Απόφαση αρ. πρωτ. ΔΝΣα/οικ. 47660/ΦΝ464/30-7-2015)**

Αγαπητέ κε Κοτσώνη

κατ' αρχήν σας εκφράζουμε τις ευχαριστίες μας για την δυνατότητα συμμετοχής μας στις εργασίες της Ομάδας Εργασίας που συντονίζετε και στις οποίες από την πρώτη κιόλας συνεδρίαση είχατε την προνοητικότητα να μας καλέσετε.

Το έργο που έχετε αναλάβει κι εσείς και τα υπόλοιπα μέλη της ΟΕ είναι αυξημένης δυσκολίας και ταυτόχρονα κρίσιμο για το επάγγελμα του Κατασκευαστή, του Εργολήπτη, του Μελετητή και εν γένει του Μηχανικού, που, συνδυάζοντας στο ίδιο πρόσωπο κάποια ή και όλες από τις ανωτέρω έννοιες, συμβάλει καθοριστικά στην παραγωγή των δημοσίων έργων στην Χώρα, τομέα καίριο για την επάνοδο της κοινωνίας μας σε ανεκτά επίπεδα ευημερίας.

Το προσχέδιο εργασίας που μας αποστείλατε για σχολιασμό αποτελείται από διακριτά τμήματα που αφορούν στην κατασκευή και στις μελέτες, ενώ παράλληλα ρυθμίζονται διακριτά τα θέματα των μητρώων των φυσικών προσώπων που εμπλέκονται στις μελέτες και στις κατασκευές δημοσίων έργων καθώς και τα θέματα των επιχειρήσεων που επιχειρούν στους ίδιους τομείς. Από τα ανωτέρω τέσσερα πεδία που καλείστε να ρυθμίσετε με τις προτεινόμενες διατάξεις στην παρούσα επιστολή θα καταθέσουμε τις αρχικές παρατηρήσεις μας για το τμήμα του προσχεδίου που αφορά στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (άρθρα 47-79).

Η γενική άποψη του Συνδέσμου μας είναι ότι οι προτεινόμενες διατάξεις που αφορούν στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων κινούνται προς την ορθή κατεύθυνση εκσυγχρονισμού και εξυγίανσης του Μητρώου.

## **ΓΕΝΙΚΕΣ ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ:**

Καταρχήν επισημαίνουμε ότι είναι προς τη σωστή κατεύθυνση η κατάργηση του συντελεστή Γ στον τύπο κατάταξης των εργοληπτικών επιχειρήσεων για λόγους που έχουν επανειλημμένα αναλυθεί.

Όσον αφορά στους συντελεστές α1, α2 και α3 και στην υπολογιζόμενη εμπειρία είτε γενικά είτε ανά κατηγορία επισημαίνουμε ότι πρέπει να εξαντληθούν όλα τα περιθώρια που υπάρχουν στις σχετικές κοινοτικές οδηγίες (π.χ. αύξηση από τριετία σε πενταετία ή και παραπάνω) λαμβάνοντας υπόψη την ιδιαίτερα κρίσιμη κατάσταση που οδηγεί όλες τις επιχειρήσεις σε μειωμένους κύκλους εργασιών τα τελευταία χρόνια.

Επίσης είναι προς τη σωστή κατεύθυνση η μείωση της υποχρεωτικής γενικής στελέχωσης των επιχειρήσεων.

Η διαδικασία κλήρωσης Μελών Επιτροπών πρέπει να περιγράφεται αυστηρά και να διασφαλίζεται το αδιάβλητο και η διαφάνεια, τόσο για τα Μέλη που προέρχονται από ΤΕΕ, Εργολήπτες, ΚΕΔΕ, όσο και για τα υπηρεσιακά Μέλη. Πολύ καλή βάση για τη σχετική ρύθμιση είναι το σχετικό άρθρο του Νομοσχεδίου του ΥΠΥΜΕΔΙ που είχε τεθεί προς συζήτηση επί Υπουργίας Ρέππα (επισυνάπτεται).

Για το ζήτημα του Μητρώου Τεχνικών Συμβούλων επιφυλασσόμαστε, εάν είναι εφικτό, να σας καταθέσουμε κοινή πρόταση με τους Φορείς των Μελετητών με βάση τα Ευρωπαϊκά και Διεθνή δεδομένα.

Τέλος για τα Μητρώα Ιδιωτικών Έργων ισχύουν οι παλαιότερες τοποθετήσεις μας.

## **ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΕΣ ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ:**

1. Στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 48 προβλέπονται για τα στελέχη των ΜΕΚ που στελεχώνουν μία εργοληπτική επιχείρηση τα εξής:

"5.....

*Τα ανωτέρω πρόσωπα δεν μπορούν να στελεχώνουν ή να είναι ιδιοκτήτες ή υπό οποιαδήποτε ιδιότητα επικεφαλής ή να συμμετέχουν στα όργανα διοίκησης ή διαχείρισης ή να είναι κάτοχοι μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλης φύσης δικαιωμάτων επί του κεφαλαίου άλλων εργοληπτικών επιχειρήσεων εγγεγραμμένων στο Μ.Ε.ΕΠ. ή σε άλλα μητρώα που παρέχουν το δικαίωμα συμμετοχής σε διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων."*

Πρόκειται για μη σύννομο δραστηκότατο περιορισμό της δυνατότητας του επιχειρείν, απαγορεύει την δυνατότητα λήψης επενδυτικών θέσεων των στελεχών που τυγχάνουν ιδιοκτήτες μίας εργοληπτικής εταιρείας ή και των στελεχών αυτής. Δηλαδή, θα απαγορεύεται ένα στέλεχος ή και ο ιδιοκτήτης μίας εργοληπτικής επιχείρησης να κατέχει μετοχές μίας εισηγμένης στο χρηματιστήριο εργοληπτικής εταιρείας; Ή θα απαγορεύεται η συμμετοχή ή και σύσταση και άλλων εργοληπτικών επιχειρήσεων, είτε με την ίδια ή με άλλη εξειδίκευση εργασιών σε κάποιο φυσικό πρόσωπο; Ή ακόμη περισσότερο ένα

στέλεχος ή και ιδιοκτήτης μίας εργοληπτικής επιχείρησης δεν θα μπορεί να κατέχει ποσοστό κάποιας άλλης επιχείρησης που π.χ. έχει αναλάβει την παροχή κάποιας υπηρεσίας προς το Δημόσιο ;

2. Προβλέπεται η υποβολή ετήσιων οικονομικών καταστάσεων και εκθέσεων δραστηριότητας μόνο από τις Α.Ε. (παρ.7, άρθρο 48), ενώ εφόσον θα πρέπει να επιτραπεί η κατάταξη και άλλων μορφών στις ανώτερες τάξεις του προβλεπόμενου Μητρώου θα πρέπει και αυτές να καταθέτουν τα ανάλογα.
3. Εκτιμούμε ως περιττή την πρόβλεψη του άρθρου 49, παρ. 1 για υποβολή των Βιογραφικών Σημειωμάτων των προτεινομένων από τις Ε.Ο. μελών για την Επιτροπή ΜΕΕΠ, ειδικότερα εφόσον δημιουργηθεί και λειτουργήσει το προβλεπόμενο Μητρώο Μελών Επιτροπής Διαγωνισμού – Αξιολόγησης.
4. Στο άρθρο 50 παράγραφος 2, προτείνουμε οι αιτήσεις θεραπείας να εξετάζονται από ένα διαφορετικό από την Επιτροπή ΜΕΕΠ όργανο διοίκησης, π.χ. το Συμβούλιο Δημοσίων Έργων ή άλλο.
5. Στο άρθρο 54 παράγραφος 7 υπάρχει η ακόλουθη πρόβλεψη: *"Η εκτελούμενη σύμβαση προσαρμόζεται στα απαιτούμενα από την διακήρυξη δημοπράτησης του έργου"*. Εκτιμούμε ότι θα επιφέρει πολλά και περιττά προβλήματα κατά την εκτέλεση των έργων. Προτείνουμε την ακόλουθη διατύπωση: *"Δεν τίγεται η εκτελούμενη σύμβαση ένεκα της μεταγενέστερης της υπογραφής της μεταβολής της τάξης ή τάξεων εγγραφής ή διαγραφής της αναδόχου εργοληπτικής επιχείρησης από το Μ.Ε.Ε.Π."*
6. Ενώ στο άρθρο 55 ορίζονται ως κατηγορίες εργασιών όλες οι σημερινές κατηγορίες, είτε πρόκειται για σημερινές βασικές, είτε πρόκειται για σημερινές εξειδικευμένες, στο άρθρο 62 έχει περιληφθεί όλο το ισχύον άρθρο περί εξειδικευμένων κατηγοριών εργασιών. Πιθανολογούμε ότι εκ παραδρομής έχει περιληφθεί το άρθρο 62 και το άρθρο 63, τα οποία και θα πρέπει να απαλειφθούν. Σε κάθε περίπτωση εκτιμούμε ότι δεν θα πρέπει να προβλεφθεί ειδική ρύθμιση για εξειδικευμένες εργασίες και όσες τελικώς αποφασισθούν να ενσωματωθούν ως κατηγορίες εργασιών στο άρθρο 55. Άποψή μας είναι ότι σήμερα αυτές οι κατηγορίες θα πρέπει να ανέρχονται σε οκτώ, τις ακόλουθες: α) οδοποιίας, β) οικοδομικών, γ) υδραυλικών, δ) ηλεκτρομηχανολογικών, ε) λιμενικών, στ) βιομηχανικών – ενεργειακών, ζ) πρασίνου και η) καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων.
7. Στο άρθρο 58 παράγραφος 4 εσφαλμένα παραμένει η αναφορά περί ΑΕ για την κατάταξη στην 3η τάξη.
8. Στο άρθρο 58 παράγραφος 9 απαιτείται η τήρηση Γ κατηγορίας βιβλίων για τις τάξεις 2η - 7η ενώ στο νωρίτερο εδάφιο 3 δεν προβλέπεται η κατάταξη σε 2η τάξη με βάση τον τύπο κατάταξης. Άποψη του Συνδέσμου μας είναι ότι οι εργοληπτικές επιχειρήσεις που καλούνται να διαχειριστούν συμβάσεις ύψους ίσου ή δύο ή και τρεις φορές του άνω ορίου της 2ης τάξης ήτοι 1,5 εκ. € ανά κατηγορία εργασιών **θα πρέπει να μπορούν να αποδείξουν μία ελαχιστότατη σχετική εμπειρία της τάξης των 200.000 - 250.000 στην πενταετία, κριτήριο που σήμερα πληρούν όλες οι κατατασσόμενες στην 2η**

**τάξη του ΜΕΕΠ**, αλλά και να πληρούν κάποια ελάχιστα εχέγγυα πραγματικής επιχειρηματικής λειτουργίας. Εκτιμούμε ότι είναι πολύ μεγάλο το ρίσκο που ανακύπτει εάν δοθεί η δυνατότητα ανάληψης έργων ίσου ή δύο ή και τρεις φορές του άνω ορίου της 2ης τάξης ήτοι 1,5 εκ. € ανά κατηγορία εργασιών ουσιαστικά με μόνο κριτήριο την ύπαρξη ενός φυσικού προσώπου κατόχου ΜΕΚ Δ' τάξεως.

9. Σχετική με την ανωτέρω επισήμανση είναι ότι η πρόβλεψη του άρθρου 48 για τριετή ισχύς της κατάταξης στις κατηγορίες και τις τάξεις του Μ.Ε.ΕΠ. για τις τάξεις 3η έως και 7η θα πρέπει να επεκταθεί και στην 2η τάξη, εφόσον υπάρχει τύπος κατάταξης και η πενταετία να ισχύσει μόνο για την Α1, Α2 και 1<sup>η</sup>.
10. Στο άρθρο 61 παράγραφος 1 λείπει το εδάφιο ε) που αφορά στο ανώτερο όριο της 3ης τάξης.
11. Κατά την πάγια θέση του Συνδέσμου μας, που έχει επανειλημμένως εκφραστεί με έγγραφες διαμαρτυρίες, ορθώς καταργούνται τα Μητρώα Δασοτεχνικών Έργων (άρθρο 67).

Ο Σύνδεσμός μας επιφυλάσσεται ώστε να επανέλθει με αναλυτικότερες παρατηρήσεις επί του συνόλου του προτεινόμενου σχεδίου.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

**Συνημμένο: Διάταξη Νομοσχεδίου ΥΠΥΜΕΔΙ επί Υπουργίας Ρέππα για τις κληρώσεις των μελών των επιτροπών Διαγωνισμού.**

**Διάταξη Νομοσχεδίου ΥΠΥΜΕΔΙ επί Υπουργίας Ρέππα για τις κληρώσεις των μελών των επιτροπών Διαγωνισμού.**

«Άρθρο 41, παρ. 4 του νομοσχεδίου για τα Δημόσια Έργα .  
Ειδικά στις περιπτώσεις ανάθεσης με τα συστήματα προσφορών των άρθρων 8, 10 και 11, καθώς και σε κάθε άλλη περίπτωση διαγωνισμού, στον οποίο πρόκειται να διενεργηθεί αξιολόγηση τεχνικών προσφορών, τα μέλη της επιτροπής διαγωνισμού, πλην του Προέδρου αυτής και του αναπληρωτή του που προέρχονται από την υπηρεσία που διενεργεί το διαγωνισμό, ορίζονται από την προϊσταμένη αρχή του φορέα κατασκευής του έργου, κατόπιν επιλογής με δημόσια κλήρωση. Της κληρώσεως αυτής προηγείται η δημοσιοποίηση των στοιχείων της σύμβασης και της ημέρας και ώρας της κλήρωσης στην ιστοσελίδα του κυρίου του έργου και του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων. Η κλήρωση διενεργείται μεταξύ των προσώπων που έχουν την κατοικία τους στην Περιφέρεια όπου εδρεύει ο φορέας κατασκευής του έργου, διαθέτουν τα προσόντα της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου και είναι εγγεγραμμένα στο Μητρώο Μελών Επιτροπών Διαγωνισμού (ΜΗ.Μ.Ε.Δ.), το οποίο τηρείται στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Στο ΜΗ.Μ.Ε.Δ εγγράφονται τεχνικοί υπάλληλοι όλων των φορέων του δημοσίου και του ευρύτερου δημοσίου τομέα, οι οποίοι έχουν οκταετή τουλάχιστον εμπειρία στην ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων έργων. Η εγγραφή στο ΜΗ.Μ.Ε.Δ. και η εκτέλεση των καθηκόντων του μέλους της Επιτροπής Διαγωνισμού είναι υποχρεωτικές για τους ως άνω υπαλλήλους, εκτός εάν δικαιολογείται η εξαίρεσή τους για σοβαρούς λόγους. Άρνηση εκτέλεσης των ανωτέρω καθηκόντων συνιστά πειθαρχικό αδίκημα του υπαλλήλου και διώκεται κατά τις οικείες διατάξεις.

Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθορίζονται η διαδικασία κατάρτισης και τήρησης του ΜΗ.Μ.Ε.Δ., η αρμόδια για την τήρησή του υπηρεσία, η διαδικασία διενέργειας των κληρώσεων των μελών των Επιτροπών Διαγωνισμού, ο χρόνος έναρξης της επιλογής των μελών δια κληρώσεως, λαμβανομένου υπόψη του απαιτούμενου χρόνου κατάρτισης του ΜΗ.Μ.Ε.Δ. και των διαδικασιών της κλήρωσης, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Μέχρι την ημερομηνία αυτή, οι επιτροπές διαγωνισμού συγκροτούνται σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3, χωρίς να προηγείται η διαδικασία της κλήρωσης».