

Αριθ. Πρωτ.:28542/ΣΜ/σμ

ΑΘΗΝΑ, 25 Φεβρουαρίου 2015

## **ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ**

Π Ρ Ο Σ Τους

1. Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών,  
Ναυτιλίας και Τουρισμού

κ. Γιώργο Σταθάκη

2. Αναπλ. Υπουργό Υποδομών

κ. Χρήστο Σπίρτζη

**ΘΕΜΑ:** **Ανυπέρβλητα προβλήματα από τις προβλέψεις του Ν.4281/2014 - Απορρύθμιση του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων**

**ΣΧΕΤ.:** Οι από 27159/3-2-2014 και 27159Α/3-2-2014 επιστολές του ΣΑΤΕ προς τους Υπουργούς Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Ο Σύνδεσμός μας έχει δηλώσει, προ πολλού, τη θέση του για την αναγκαιότητα ριζικών μεταρρυθμίσεων στο θεσμικό πλαίσιο παραγωγής δημοσίων έργων, με στόχο τη μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα των δράσεων και τη βέλτιστη αξιοποίηση των δημοσίων πόρων, μέσω της διαφάνειας.

### Α. Πρόσφατο Ιστορικό

Ήδη από τον Δεκέμβριο του 2013, ενημερωθήκαμε για την πρόθεση της, τότε, πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Ανάπτυξης να δημιουργήσει ένα ενοποιημένο νομοθετικό πλαίσιο που να διέπει όλα τα ζητήματα που αφορούν την ανάθεση και την εκτέλεση όλων των δημοσίων συμβάσεων (έργων, προμηθειών και υπηρεσιών), ανεξαρτήτως προϋπολογισμού. Το έργο εκπόνησης του νομοσχεδίου αυτού ανατέθηκε στην ΕΑΑΔΗΣΥ, τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση στις αρχές του 2014 και τελικώς ψηφίσθηκε ως ΜΕΡΟΣ Β του Ν.4281/2014 τον Αύγουστο του 2014.

Ο ΣΑΤΕ με τις σχετικές επιστολές του αλλά και την μετέπειτα στάση του, ως υπεύθυνος κοινωνικός εταίρος που οφείλει να διαβουλευεται σε δημιουργική και παραγωγική βάση και όχι στην βάση προάσπισης συντεχνιακών και ιδιοτελών συμφερόντων, επεσήμανε προ της ψηφισέως του, μεταξύ άλλων, τα εξής:

*"1. Στο τμήμα του νομοσχεδίου που αφορά στον τομέα των δημοσίων έργων, προβλέπεται ρητώς η κατάργηση του συνόλου της νομοθεσίας που διέπει σήμερα την ανάθεση και εκτέλεση των έργων, καθώς και την οργάνωση του εργοληπτικού επαγγέλματος (Μ.Ε.ΕΠ.).*

*2. Το κείμενο σχεδίου νόμου δεν συνιστά μία άρτια, σαφή και ολοκληρωμένη εικόνα παρεμβάσεων στο χώρο των δημοσίων έργων, αφού η συντριπτική πλειοψηφία των*

κομβικών ζητημάτων λειτουργίας του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων θα εξειδικευθεί, με την έκδοση μελλοντικών προεδρικών διαταγμάτων, γεγονός που κατά τη γνώμη μας δεν δικαιολογείται, αφού προκαλεί υψηλή αβεβαιότητα και ανησυχία σε όλους τους μετέχοντες στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων.

3. Η πλήρης απουσία σχεδίων των προβλεπόμενων Κανονισμών περί των έργων αφήνει πλήθος ζητημάτων ανοικτά, με πιθανό ενδεχόμενο την επανάληψη αντιλήψεων και επιλογών που έχουν, επί σειρά ετών, δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στους εμπλεκόμενους στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων. Περαιτέρω, καθιστά ελλιπές το συνολικό θεσμικό πλαίσιο, αφήνοντας τεράστια κενά και απορίες σχετικά με τον τρόπο που θα εξειδικευθούν οι ρυθμίσεις στα σημαντικότερα αυτά ζητήματα, τα οποία παραμένουν παντελώς αρρύθμιστα από τον νόμο.

4. Τα ακόλουθα είναι τα σημαντικότερα ζητήματα του δικαίου των δημοσίων έργων, τα οποία παραμένουν παντελώς αρρύθμιστα από τον νόμο:

- Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) και γενικότερα οργάνωση του εργοληπτικού επαγγέλματος
- Συστήματα Δημοπράτησης
- Στάδιο εκτέλεσης των Έργων
- Έννομη προστασία κατά το στάδιο εκτέλεσης των Έργων
- Αναλύσεις τιμών και αναθεώρηση τιμών δημοσίων έργων
- Επιμετρήσεις, Πιστοποιήσεις κ.λ.π."

Το βασικό σημείο των ανωτέρω θέσεων του ΣΑΤΕ συνοψίζεται στην εκφρασμένη θέση του ότι:

"Οι ανωτέρω κρισιμότεροι τομείς πρέπει να ρυθμίζονται με τον νόμο και όχι με την έκδοση μελλοντικών Προεδρικών Διαταγμάτων / Κανονισμών / Υπουργικών Αποφάσεων, ενώ από την κατ' άρθρο εξέταση του νομοσχεδίου στην οποία προχωρήσαμε, κατέστη, περισσότερο από σαφές, ότι το θεσμικό πλαίσιο παραγωγής των δημοσίων έργων θα πρέπει να αποτελέσει ιδιαίτερο θεσμικό πόνημα, λόγω των ιδιομορφιών του τομέα των δημοσίων έργων και εξαιτίας του γεγονότος ότι η αγορά των δημοσίων έργων στην Ελλάδα ήταν ήδη ρυθμισμένη από ένα θεσμικό πλαίσιο πολύ πιο συγκεκριμένο και αυστηρό από τα υπόλοιπα πεδία των δημοσίων συμβάσεων."

Με βάση τις ανωτέρω κύριες διαπιστώσεις, ο Σύνδεσμός μας υπέβαλλε συγκεκριμένες θέσεις και προτάσεις επί των άρθρων του, εν λόγω, νομοσχεδίου.

**Για λόγους που δεν γνωρίζουμε, δεν έγιναν αποδεκτές ούτε η βασική θέση του Συνδέσμου μας περί αναγκαιότητας ιδιαίτερου θεσμικού πλαισίου για την ρύθμιση του θεσμικού πλαισίου παραγωγής δημοσίων έργων, ούτε και οι επιμέρους, επί των άρθρων, παρατηρήσεις μας, σχεδόν στο σύνολό τους.**

## Β. Υφιστάμενη Κατάσταση

Με δεδομένο ότι η γενική έναρξη ισχύος του Ν. 4281/2014 είναι η 1/3/2015 και έχοντας υπόψη ότι για να λειτουργήσει ο τομέας παραγωγής των δημοσίων έργων θα έπρεπε ήδη:

- να είχαν προετοιμαστεί τουλάχιστον τα σχέδια των προβλεπομένων Προεδρικών Διαταγμάτων περί του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, περί του Κανονισμού Ανάθεσης των Δημοσίων Έργων, περί Κανονισμού Εκτέλεσης των Δημοσίων Έργων,
- να είχαν επιλυθεί σειρά προβλημάτων που άμεσα θα ανακύψουν από την άμεση κατάργηση - *χωρίς περίοδο προσαρμογής* - από την 1/3/2015 π.χ. των άρθρων 15 (κατάργηση Πρότυπων Τευχών Διακηρύξεων), 20 (Κατάργηση Ενημερότητας Πτυχίου) 57 (Κατάργηση ΑΠΕ) και 102 (Αδυναμία αντιστοίχισης των καλούμενων τάξεων σε σχέση με τον προϋπολογισμό μελέτης του δημοπρατούμενου έργου) του Ν.3669/2008,

εύκολα αντιλαμβάνεστε τα εκρηκτικά προβλήματα που θα κληθείτε να αντιμετωπίσετε άμεσα.

Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι για όσα έργα τυχόν δημοπρατηθούν μετά την 01/03/2015 υπάρχει νομικό κενό ή (κατ' άλλους) πλήρης ασυδοσία για τις καλούμενες τάξεις, το περιεχόμενο της διακήρυξης δημοπρασίας, τα ζητούμενα δικαιολογητικά καθώς και τον τρόπο τροποποίησης της σύμβασης, με πιο πιθανό αποτέλεσμα το υφιστάμενο νομικό κενό να δώσει αφορμή σε διάφορες αναθέτουσες αρχές να αυθαιρετήσουν, ερμηνεύοντας κατά το δοκούν τον Ν.4281/14, με αποτέλεσμα σημαντικές καθυστερήσεις στην ανάθεση των έργων, λόγω δικαστικών προσφυγών και την καθυστέρηση υλοποίησης του Συγχρηματοδοτούμενου Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, αλλά και πιθανότητα απώλειας κονδυλίων του ΕΣΠΑ. **Πλέον αυτών, δεν θα υπάρχει μετά την 1-3-2015 κανένα θεσμικό πλαίσιο που να διέπει την εκτέλεση των έργων. Άρα νέα έργα δεν θα μπορούν να ξεκινήσουν.**

#### Γ. Αιτήματα

**Έχοντας αυτά υπόψη ο Σύνδεσμός μας, οφείλει να επαναφέρει το βασικό αίτημά του περί ιδιαίτερης αντιμετώπισης του θεσμικού πλαισίου παραγωγής των δημοσίων έργων σε ένα ενιαίο, σαφώς προσδιορισμένο, νομοθετικό πόνημα, με βάση την υφιστάμενη κωδικοποίηση του Ν.3669/2008 και την αναμόρφωσή της σε εκείνα τα σημεία που χρήζουν βελτιώσεων, εις όφελος της διαφάνειας και της αποτελεσματικής κατανομής και χρήσης των δημοσίων πόρων και της ανάκλησης του Ν.4281/2014 για τον σκοπό αυτό.**

Σε κάθε περίπτωση και εφόσον δεν καταστεί εφικτή η άμεση διευθέτηση του θέματος για οποιοδήποτε λόγο, τότε ζητούμε για λόγους εύρυθμης λειτουργίας του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων, **την αναστολή έναρξης ισχύος του Ν.4281/14 ώστε η έναρξη ισχύος από την 1η Μαρτίου 2015 να μετατεθεί την 1η Ιανουαρίου 2016, προκειμένου να υπάρξουν σαφείς και εξαντλητικές ρυθμίσεις επί των σημαντικών ζητημάτων που ο Ν. 4281/2014 καλείται να ρυθμίσει και να οριστικοποιηθούν οι σχετικές αποφάσεις.**

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ