

Αριθ. Πρωτ. 28293/ΣΜ/ρκ

ΑΘΗΝΑ, 8 Ιανουαρίου 2015

Π Ρ Ο Σ Την
Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων
κα Αικατερίνη Σαββαΐδου

ΑΝΑΚ.: Υπουργό Οικονομικών
κ. Γκίκα Χαρδούβελη

Υφυπουργό Οικονομικών
κ. Γιώργο Μαυραγάνη

Υπουργό Ανάπτυξης και
Ανταγωνιστικότητας
κ. Κώστα Σκρέκα

ΘΕΜΑ: Οξύτατα προβλήματα από την μη επιστροφή καταβληθέντος ΦΠΑ κατόπιν της κατάργησης ΦΠΑ σε πληρωμές μίας κατηγορίας υφισταμένων Δημοσίων Έργων.

ΣΧΕΤ.: (α) Η υπ'αριθμ. 27871/5-9-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Κατάργηση ΦΠΑ σε πληρωμές Δημοσίων Έργων - Μεταβολή ουσιωδών όρων υπογεγραμμένων συμβάσεων δημοσίων έργων - ντόμινο πτωχεύσεων".

(β) Η υπ'αριθμ. 27965/3-10-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Άμεση ένταξη τεχνικών επιχειρήσεων που εκτελούν έργα Δημοσίου της παραγράφου 4 του άρθρου 39 Α του ΚΦΠΑ στον κατάλογο της παρ. 1 της ΠΟΛ 1212/26-9-2014".

(γ) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 47159/ΕΥΘΥ 1045/25-9-2014 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, περιφερειακής Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων με θέμα: ««Οδηγίες σχετικά με τη μη επιβολή ΦΠΑ σε τεχνικά έργα καθώς και λοιπά φοροτεχνικά ζητήματα σχετικά με την υλοποίηση και παράδοση των έργων, στις περιπτώσεις εκτέλεσής τους από φορέα για λογαριασμό τρίτου».

(δ) Η υπ'αριθμ. 1253/10-12-2014 ΠΟΛ.

Κυρία Γενικέ,

Με τις (α) και (β) σχετικές επιστολές μας εντοπίσαμε τα σημαντικότερα προβλήματα που θα δημιουργούσε η, άνευ ουδεμίας προειδοποίησης, κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ στις πληρωμές μίας κατηγορίας ήδη εκτελούμενων δημοσίων έργων, που νομοθετήθηκε με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014) και για την οποία εκδόθηκαν τα (γ) και (δ) σχετικά.

Συγκεκριμένα, ζητούσαμε την κατάργηση της διάταξης, δεδομένου ότι η εν λόγω **εξέλιξη αποτελεί ουσιωδέστατη μεταβολή στους όρους των υπογεγραμμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων, στις οποίες προβλέπεται η καταβολή του ΦΠΑ επί του εργολαβικού ανταλλάγματος**, αφού ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των υπόψη έργων είχε γίνει με δεδομένη την καταβολή του ΦΠΑ από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο, έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Σημειώνουμε ότι ενώ οι εργοληπτικές επιχειρήσεις καλούνται να πληρώσουν σε σύντομο χρόνο - και ενίοτε να προκαταβάλουν - στους προμηθευτές των υλικών και μηχανημάτων, στους υπεργολάβους τους, στους παρόχους υπηρεσιών τους, στους εκμισθωτές μηχανημάτων τους κλπ, το ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια τους, το ελληνικό δημόσιο με την ανωτέρω διάταξη, θα επιστρέφει (καταβάλει) το ΦΠΑ αυτό σε πολύ μακρύτερο χρόνο, εκτιμάται με τα σημερινά δεδομένα επιστροφής με καθυστέρηση τουλάχιστον 1 έτους. Εκτιμάται ότι η δαπάνη ΦΠΑ εκρών (εξόδων) των εργοληπτικών επιχειρήσεων αντιστοιχεί μέχρι σήμερα τουλάχιστον στο 70% του ΦΠΑ εισρών (εσόδων). Συνεπώς αιφνιδιαστικά καλούνται οι εργοληπτικές επιχειρήσεις να χρηματοδοτούν το 15% του τζίρου τους, πράγμα αδύνατο με τις ασφυκτικές και πιεστικές σημερινές συνθήκες, σε συνδυασμό μάλιστα με τις γνωστές λοιπές καθυστερήσεις πληρωμών.

Στις σχετικές επιστολές μας επισημαίναμε ότι ιδιαίτερα έντονο θα είναι το πρόβλημα στις Ανάδοχες επιχειρήσεις που έχουν αναθέσει σε υπεργολάβο ή υπεργολάβους όλη την εκτέλεση του έργου, όπου ενώ δεν θα εισπράττουν ΦΠΑ, τα ισόποσα τιμολόγια των υπεργολάβων τους θα επιβαρύνονται με ΦΠΑ και κατά συνέπεια όλος ο ΦΠΑ που αντιστοιχεί στο συνολικό ποσό του κάθε έργου να καταλήγει πιστωτικός. Είναι συνήθης η περίπτωση Ανάδοχων Κοινοπραξιών, στις οποίες έχει γίνει κατάτμηση των έργων και τα επί μέρους τμήματα κατασκευάζονται υπεργολαβικά από τα μέλη τους.

Σε όλα τα ανωτέρω επιχειρήματα η απάντηση των Υπηρεσιακών και Πολιτικών παραγόντων του Υπουργείου Οικονομικών ήταν ότι προβλέπεται σύντομη διαδικασία επιστροφής του καταβληθέντος ΦΠΑ σύμφωνα με τις ΠΟΛ 1090/2012 και 1067/2013.

Δυστυχώς η πραγματικότητα διαψεύδει τις σχετικές θέσεις των παραγόντων του Υπουργείου αφού αρκετούς μήνες μετά την θέσπιση της κατάργησης πληρωμής ΦΠΑ **ΔΕΝ** έχουν επιστραφεί σε δικαιούχους τα ήδη καταβληθέντα σχετικά ποσά.

Με αυτό το δεδομένο, πιστεύουμε ότι καθίσταται τετελεσμένο γεγονός η πλήρης αδυναμία συνέχισης εκτέλεσης όλων των υφισταμένων συμβάσεων των δημοσίων έργων που έχει εφαρμογή η υπόψη διάταξη, αφού η ξαφνική, μη προγραμματισμένη, απώλεια του 23% των εισπράξιμων τιμολογίων, καθιστά αδύνατη την εκτέλεσή τους με αποτέλεσμα **τη νόμιμη διακοπή και απένταξη αυτών από το ΕΣΠΑ** με συνέπεια να ακολουθήσουν:

- Ντόμινο πτωχεύσεων αρχής γενομένης από αναδόχους εργολήπτες, και εν συνεχεία υπεργολάβους, προμηθευτές, κ.λ.π.,
- Σημαντικές απώλειες θέσεων εργασίας,
- Επιστροφή σημαντικών κονδυλίων, που έχουν απορροφηθεί σε εκτελούμενα έργα του ΕΣΠΑ λόγω διακοπής της εκτέλεσής τους.

Για άλλη μία φορά σας επισημαίνουμε ότι :

Δεδομένου ότι δεν έχετε αποδεχθεί την λύση που επανειλημμένα σας προτείναμε - απόσυρση της διάταξης - θεωρούμε ότι άμεσα θα πρέπει να προχωρήσετε σε **λήψη απαραίτητων ισοδύναμων μέτρων όπως π.χ. απαλλαγή των αναδόχων εργοληπτικών επιχειρήσεων της υποχρέωσης καταβολής ΦΠΑ εισροών στους προμηθευτές, υπεργολάβους, ή έστω την ρητή πρόβλεψη υποχρεωτικής επιστροφής πιστωτικού ΦΠΑ εντός μηνός από την υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών.**

Τέλος, λόγω της επιτακτικής ανάγκης επίλυσης του ζητήματος, σας ζητούμε όπως ορίσετε συνάντηση με το Προεδρείο του Συνδέσμου μας, προκειμένου να σας αναπτύξουμε τα ανωτέρω δια ζώσης.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ