

Αριθ. Πρωτ.28058/ΣΜ/λμ

Αθήνα, 29 Οκτωβρίου 2014

Π Ρ Ο Σ

Υπ. ΥΜΕΔΙ

Υπόψη Υπουργού

κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη

ΘΕΜΑ: Ηλεκτρονική Δημοπράτηση Έργων και Στάδια Κατάθεσης Προσφορών

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

A. Όπως γνωρίζετε, το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) αποτελεί ένα ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα, που αναπτύσσεται στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου (Γ.Γ.Ε.) του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και μέσω αυτού θα πραγματοποιείται ηλεκτρονικά όλη η διαγωνιστική διαδικασία και η παρακολούθηση μίας δημόσιας σύμβασης, με προϋπολογισμό 60.000,00 ευρώ και άνω, άνευ ΦΠΑ.

Μετά την έκδοση του Ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α/2014), το θεσμικό πλαίσιο που διέπει πλέον τη λειτουργία του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ είναι τα άρθρα 134-138 του εν λόγω νόμου, η έναρξη ισχύος των οποίων έχει προβλεφθεί στο άρθρο 201 παρ. 3 ως εξής, όσον αφορά τα έργα :

- αρχίζει, όσον αφορά όλους τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης από την 01.01.2015.
- και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα από την 01.12.2015.

Για την ορθή λειτουργία του ως άνω συστήματος, θεωρούμε ότι θα πρέπει να υπάρχει ενεργή και δοκιμασμένη διασύνδεση όλων των εμπλεκόμενων φορέων της δημόσιας διοίκησης που εκδίδουν τα νομιμοποιητικά και λοιπά έγγραφα των εργοληπτικών επιχειρήσεων όπως Ασφαλιστικά Ταμεία, ΔΟΥ, Πρωτοδικεία, Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, κ.ο.κ. , προϋπόθεση που σήμερα δεν υφίσταται και ούτε διαφαίνεται ικανός σχεδιασμός και προεργασία του Ελληνικού Δημοσίου για να υπάρξει σε σύντομο χρονικό διάστημα.

B. Επειδή

α. ο Νόμος 3263/2004 που εισήγαγε το ισχύον σύστημα ανάθεσης των έργων απέτυχε και στους δύο στόχους του, αυτόν της συγκράτησης των εκπτώσεων και αυτόν της εξυγίανσης και της επιβολής κανόνων διαφάνειας,

β. οι προϋποθέσεις:

i) των πλήρων και αξιόπιστων μελετών,
ii) της σωστής και επαρκούς επίβλεψης και
iii) της ευνομούμενης και χρηστής Δημόσιας Διοίκησης,
που αποτελούν τις αναγκαίες συνθήκες για τη λειτουργία της απόλυτης μειοδοσίας, δεν υφίστανται και ουδείς γνωρίζει πότε θα διασφαλιστούν,

γ. η εντεινόμενη κρίση και η δραματική μείωση των έργων ευνοούν την εμφάνιση φαινομένων άκριτου και νοσηρού ανταγωνισμού, με αποτέλεσμα να «εκδιώκονται» από τον κλάδο οι, κατά τεκμήριο, συνεπέστεροι,

δ. οι μεγάλες εκπτώσεις υποβαθμίζουν την ποιότητα των έργων και υπονομεύουν την ολοκλήρωσή τους, με δυσμενείς επιπτώσεις για τους αναδόχους αλλά και τους εργαζομένους και προμηθευτές των αναδόχων,

ε. η ανάγκη γρήγορης ανάδειξης αναδόχου, με την αποφυγή των άκριτων & αναίτιων ενστάσεων & προσφυγών από τους διαγωνιζομένους είναι επείγουσα,

είναι προφανής η ανάγκη θέσπισης ασφαλιστικών δικλείδων επιτάχυνσης των πολλαπλασιαστικών θετικών επιπτώσεων από την κατασκευή δημοσίων έργων, με την ομαλοποίηση των διαδικασιών ανάθεσης.

Γ. Πρόσφατα, κατά την απόφαση έγκρισης διενέργειας του διαγωνισμού για το έργο Ολοκλήρωση του Αυτοκινητόδρομου Πάτρα - Πύργος που υπογράψατε στις 7-10-2014, περιλαμβάνεται η έγκριση παρέκκλισης από τις κείμενες διατάξεις στα τεύχη δημοπράτησης, ώστε το στάδιο κατάθεσης προσφορών να μην είναι ενιαίο αλλά να διαιρείται σε δύο διακριτά επί μέρους στάδια, για κάθε ένα από τα οποία θα συντάσσεται αυτοτελές Πρακτικό από την Επιτροπή Διαγωνισμού και τα οποία περιλαμβάνουν α) την κατάθεση και τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και β) την πρόσκληση από την Αναθέτουσα Αρχή των εργοληπτικών επιχειρήσεων ή/ και κοινοπραξιών που έγιναν δεκτές στο πρώτο στάδιο για την υποβολή, την αποσφράγιση και τον έλεγχο των Οικονομικών Προσφορών.

Από τις διαπιστώσεις των εδαφίων Α και Β προκύπτει αναντίρρητα η ανάγκη παρέμβασης στο υφιστάμενο σύστημα δημοπράτησης των έργων, ώστε να αποφευχθούν:

I) Η τέταρτη κατά σειρά παράταση έναρξης λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων στην περίπτωση των έργων καθώς και

II) Τα νοσηρά φαινόμενα του εδαφίου Β που προέρχονται από την γενικευμένη και άκριτη εφαρμογή του συστήματος της απόλυτης μειοδοσίας.

Ως τέτοια παρέμβαση ο Σύνδεσμός μας υποστηρίζει την γενικευμένη εφαρμογή της παρέκκλισης που περιγράφεται στο εδάφιο Γ και που ήδη αποδεχθήκατε στο έργο Πάτρα Πύργος, ακόμη και δια της νομοθετικής οδού.

Θεωρούμε ότι, με την θέσπιση διεξαγωγής των δημοπρασιών των έργων σε δύο διακριτά στάδια, διασφαλίζεται η διαφάνεια και αφετέρου οδηγούμαστε σε γρήγορη ανάδειξη αναδόχου, αφού θα ελαχιστοποιηθούν οι ενστάσεις, με τελικό αποτέλεσμα την ταχύτερη και αποδοτικότερη παραγωγή δημόσιων έργων, που στην ουσία συνεπάγεται ταχύτερη διασπορά των θετικών πολλαπλασιαστικών επιδράσεων στο σύνολο της οικονομίας.

Ευελπιστώντας σε ταχεία υιοθέτηση του αιτήματός μας, παραμένουμε στην διάθεσή σας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Με τιμή,

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ