

Αριθ. Πρωτ.27159/ΣΜ/σμ

ΑΘΗΝΑ, 03 Φεβρουαρίου 2014

Π Ρ Ο Σ Τον
Υπουργό Ανάπτυξης και
Ανταγωνιστικότητας
κ. Κωστή Χατζηδάκη

ΚΟΙΝ.: Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων
Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ)
Υπόψη Προέδρου
κ. Δ. Ραΐκου

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις ΣΑΤΕ επί της πρότασης σχεδίου νόμου «Για την διαμόρφωση ενός ενιαίου κανονιστικού και νομοθετικού πλαισίου σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων προμηθειών και υπηρεσιών» - Πρόσκληση συμμετοχής σας σε σχετική εκδήλωση του ΣΑΤΕ

Κύριε Υπουργέ,

Με το σχέδιο νόμου που εκπόνησε η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας έως και την 30^η Ιανουαρίου 2014, προτείνεται η δημιουργία ενός ενοποιημένου νομοθετικού πλαισίου που θα διέπει όλα τα ζητήματα που αφορούν την ανάθεση και την εκτέλεση όλων των δημοσίων συμβάσεων (έργων, προμηθειών και υπηρεσιών) ανεξαρτήτως προϋπολογισμού.

Η πρωτοβουλία αυτή, είναι, επί της αρχής, σημαντική για τον χώρο των δημοσίων συμβάσεων, δεδομένου ότι ολόκληρη η υφιστάμενη νομοθεσία θα καταργηθεί και θα αντικατασταθεί από το νέο νομοθετικό πλαίσιο. Σημειώνεται, ότι στον χώρο των δημοσίων έργων καταργείται ρητώς το σύνολο της νομοθεσίας που διέπει σήμερα την ανάθεση και εκτέλεση των έργων, καθώς και την οργάνωση του εργοληπτικού επαγγέλματος (Μ.Ε.ΕΠ.).

Σας υπενθυμίζουμε ότι ο Σύνδεσμός μας, ο οποίος εκπροσωπεί περισσότερες από 950 εργοληπτικές εταιρείες, που αποτελούν το δυναμικότερο τμήμα του κλάδου παραγωγής τεχνικών έργων της χώρας, έχει δηλώσει προ πολλού τη θέση του για την αναγκαιότητα ριζικών μεταρρυθμίσεων στο θεσμικό πλαίσιο παραγωγής δημοσίων έργων, με στόχο τη μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα των δράσεων και τη βέλτιστη αξιοποίηση των δημοσίων πόρων, μέσω της διαφάνειας.

Ωστόσο το εν θέματι κείμενο σχεδίου νόμου δεν συνιστά μία άρτια, σαφή και ολοκληρωμένη εικόνα παρεμβάσεων στο χώρο των δημοσίων έργων αφού η συντριπτική πλειοψηφία των κομβικών ζητημάτων λειτουργίας του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων θα εξειδικευθεί με την έκδοση μελλοντικών προεδρικών διαταγμάτων, γεγονός που κατά τη γνώμη μας δεν δικαιολογείται αφού προκαλεί υψηλή αβεβαιότητα και ανησυχία σε όλους τους μετέχοντες στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων.

Συγκεκριμένα, η πλήρης απουσία σχεδίων των προβλεπόμενων Κανονισμών περί των έργων αφήνει πλήθος ζητημάτων ανοικτά με πιθανό ενδεχόμενο την επανάληψη αντιλήψεων και επιλογών που έχουν, επί σειρά ετών, δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στους εμπλεκόμενους στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων. Περαιτέρω, καθιστά ελλιπές το συνολικό θεσμικό πλαίσιο, αφήνοντας τεράστια κενά και απορίες σχετικά με τον τρόπο που θα εξειδικευθούν οι ρυθμίσεις στα σημαντικότερα αυτά ζητήματα, τα οποία παραμένουν παντελώς αρρυθμιστά από τον νόμο.

Τα ακόλουθα είναι τα σημαντικότερα ζητήματα του δικαίου των δημοσίων έργων, τα οποία παραμένουν παντελώς αρρυθμιστά από τον νόμο:

- Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) και γενικότερα οργάνωση του εργοληπτικού επαγγέλματος.
- Συστήματα Δημοπράτησης
- Στάδιο εκτέλεσης των Έργων
- Έννομη προστασία κατά το στάδιο εκτέλεσης των Έργων
- Αναλύσεις τιμών και αναθεώρηση τιμών δ.ε.
- Επιμετρήσεις, Πιστοποιήσεις κ.λ.π.

Οι ανωτέρω κρισιμότεροι τομείς πρέπει να ρυθμίζονται με τον νόμο και όχι με την έκδοση μελλοντικών Προεδρικών Διαταγμάτων / Κανονισμών / Υπουργικών Αποφάσεων.

Παράλληλα, από την κατ' άρθρο εξέταση του νομοσχεδίου στην οποία προχωρήσαμε, κατέστη περισσότερο από σαφές ότι το θεσμικό πλαίσιο παραγωγής των δημοσίων έργων θα πρέπει να αποτελέσει ιδιαίτερο θεσμικό πόνημα λόγω των ιδιαιτεροτήτων του τομέα των δημοσίων έργων και εξαιτίας του γεγονότος ότι η αγορά των δημοσίων έργων στην Ελλάδα ήταν ήδη ρυθμισμένη από ένα θεσμικό πλαίσιο πολύ πιο συγκεκριμένο και αυστηρό από τα υπόλοιπα πεδία των δημοσίων συμβάσεων.

Κρίνουμε ότι θα πρέπει να αναβληθεί η διαδικασία διαβούλευσης για το εν λόγω σχέδιο νόμου μέχρι να υπάρξουν σαφείς και εξαντλητικές νομοθετικές ρυθμίσεις επί των ανωτέρω σημαντικών ζητημάτων.

Σημειώνουμε ότι σεβόμενοι τον καιρίο θεσμικό ρόλο του Συνδέσμου μας αλλά και την αναγκαιότητα ευρύτερης γνωστοποίησης και δημοσιοποίησης των θέσεων μας, στο πλαίσιο των διαφανών διαδικασιών που δεσμευόμαστε να τηρούμε, έχουμε ήδη μετάσχει στην δημόσια διαβούλευση του νομοσχεδίου του Υπουργείου σας, στον σχετικό ιστότοπο, παραθέτοντας τόσο τις κατ' άρθρο όσο και τις γενικότερες παρατηρήσεις μας.

Αυτές τις παρατηρήσεις σας αποστέλλουμε και επισήμως σήμερα προσδοκώντας στον ειλικρινή και χωρίς προκαταλήψεις διάλογο με τις Υπηρεσίες του Υπουργείου σας αλλά και του καθ' ύλην αρμοδίου Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, όσο και με την Ενιαία Ανεξάρτητα Αρχή, προκειμένου να διασφαλιστούν συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού στον χώρο παραγωγής των δημοσίων έργων παράλληλα με την μεγιστοποίηση της ευημερίας από την δράση των εταιρειών μας.

Προς τούτο και με σκοπό τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της Ελληνικής οικονομίας μέσω της προαγωγής υγιών ανταγωνιστικών συνθηκών και θεσμοθέτησης διαφανών κανόνων δράσης, αναλάβαμε πρωτοβουλία ενημέρωσης του Τεχνικού Κόσμου με κύριο αντικείμενο το εν θέματι σχέδιο νόμου και δευτερεύον τις μελλοντικές μεταβολές του, βάσει των αλλαγών στις βασικές οδηγίες της Ε.Ε. περί δημοσίων συμβάσεων, διοργανώνοντας σχετική ενημερωτική εκδήλωση, στις 19/2 στην Αθήνα.

Σε αυτήν την εκδήλωση, στην οποία έχει ήδη προσκληθεί να μετάσχει και η ΕΑΑΔΗΣΥ δια εκπροσώπων της, πιστεύουμε ότι θα αναπτυχθεί ουσιαστική ανταλλαγή επιχειρημάτων και σκέψεων με τους επίσημους φορείς της Πολιτείας, καθώς και με τους υπόλοιπους εκπροσώπους της Τεχνικής και Εργοληπτικής Επιχειρηματικότητας στην Ελλάδα.

Εκτιμούμε ότι ενδεχόμενη συμβολή σας σε αυτή την εκδήλωση, μέσω της ενεργούς συμμετοχής σας, είτε προσωπικής, είτε δια εκπροσώπων του Υπουργείου σας, θα συνέβαλε αποφασιστικά στην ενημέρωση και την ομαλή προσαρμογή των φορέων, δημοσίων και ιδιωτικών, που συμμετέχουν στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων της Χώρας.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας προκειμένου να σας εκθέσουμε και δια ζώσης τις σχετικές θέσεις και απόψεις μας και ευελπιστούμε σε αποδοχή της πρόσκλησής μας για συμμετοχή σας στην ως άνω αναφερόμενη εκδήλωση.

Με τιμή

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

Συν. 1: ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ & ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ ΘΕΜΑΤΑ του ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

Συν. 2: ΚΑΤ ΑΡΘΡΟ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ