

Αριθ. Πρωτ.26294 /ΣΓ/σμ

Αθήνα, 11 Ιουνίου 2013

Προς τον
Υπουργό Οικονομικών
κ. Ιωάννη Στουρνάρα

ΚΟΙΝ.: 1. Αναπληρωτή Υπουργό
κ. Χρήστο Σταϊκούρα
2. Υφυπουργό
κ. Γεώργιο Μαυραγάνη.

**ΘΕΜΑ: Συμφηφισμοί Οφειλών – Απαιτήσεων και Τρόπος Καταβολής ΦΠΑ
Τιμολογίων Δημοσίων Έργων**

ΣΧΕΤ.: (α) Η υπ'αριθμ. 24495/20-2-2012/επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα «Τρόπος Καταβολής
ΦΠΑ Τιμολογίων Δημοσίων Έργων»

(β) Η υπ'αριθμ. 25191/13-8-2012/επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα «Συμφηφισμοί
Οφειλών – Απαιτήσεων»

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Με αλληπάλληλες επιστολές μας – ενδεικτικά αναφέρουμε τα (α) και (β) σχετικά -
προτάσεις μας και παραστάσεις μας, στις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών,
έχουμε τονίσει την άθλια οικονομική κατάσταση στην οποία έχει περιέλθει ο
κατασκευαστικός κλάδος της Χώρας, η οποία δυσχεραίνει από τα σοβαρότατα οικονομικά και
φορολογικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι τεχνικές εταιρείες μέλη μας, με επακόλουθο
την χαμηλή ανταγωνιστικότητα της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας στην Χώρα.

Κατόπιν των πρόσφατων δημοσιευμάτων σχετικά με την σύσταση ομάδας εργασίας
στο Υπουργείο, υπό την προεδρία της κ. Σ. Ρίτσου, με αντικείμενο τον συμφηφισμό
αμοιβαίων ανταπαιτήσεων από ΦΠΑ μεταξύ Δημοσίου και Ιδιωτών καθώς και τον
προσδιορισμό ενός μόνιμου μηχανισμού συμφηφισμού των οφειλών του Δημοσίου με
υποχρεώσεις των φορολογούμενων, απευθύνουμε εκ νέου τις σχετικές προτάσεις μας,
σημειώνοντας ότι οι τεράστιες οφειλές του Δημοσίου προς τις κατασκευαστικές επιχειρήσεις
έχουν οδηγήσει σε οικονομική καταστροφή πλείστες όσες επιχειρήσεις του κλάδου όσο και
αρκετούς από τους διοικούντες των 900 και πλέον εταιρειών – μελών του Συνδέσμου μας,
να αντιμετωπίζουν και το φάσμα της στέρησης της ατομικής τους ελευθερίας, χωρίς να
ευθύνονται στο παραμικρό.

**1) Απαλλαγή ποινικών ευθυνών όταν υπάρχουν απαιτήσεις από τον ευρύτερο
Δημόσιο Τομέα (πέραν των ΟΤΑ).**

Κύριε Υπουργέ,

όπως είναι γνωστό, στον Ν.2523/97, όπως ισχύει σήμερα και ειδικότερα στο τελευταίο
εδάφιο, της παραγράφου 2, του άρθρου 21, προβλέπεται :

.....

*«Η ποινική δίωξη δεν αρχίζει σε καμία από τις ανωτέρω περιπτώσεις, επίσης, αν αυτός κατά
του οποίου πρόκειται να ασκηθεί, αποδεικνύει ότι έχει έναντι του Δημοσίου ή των
οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) απαίτηση βέβαιη και εκκαθαρισμένη, ποσού
ίσου ή μεγαλύτερου του ποσού των φόρων, τελών και εισφορών, για τα οποία επρόκειτο να
ασκηθεί η ποινική δίωξη.»*

Πως είναι δυνατόν και κάτω από ποιες συνθήκες ευνομίας, δικαιοσύνης και ισονομίας να
απαλλάσσεται κάποιος και δικαίως, από ποινικές ευθύνες, όταν του χρωστάει το Δημόσιο ή

ένας Δήμος και να μην απαλλάσσεται όταν του χρωστάει ένας οργανισμός, ένα πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, ένας οργανισμός ή μία εταιρεία του Δημοσίου;

Κατά την άποψή μας πρόκειται για μία ατυχέστατη νομοθετική πρόβλεψη, η οποία οδηγεί σε φορολογικό παραλογισμό, αφού επιχειρηματίες που τους χρωστάει χρήματα το Δημόσιο οδηγούνται στην φυλακή, επειδή χρωστούν χρήματα στο Δημόσιο!

ΠΡΟΤΕΙΝΟΥΜΕ

Ζητούμε την άμεση ρύθμιση, είτε νομοθετικά είτε με εγκύκλιο του Υπουργείου, με την οποία να ορίζεται ότι η έννοια του Δημοσίου στην παραπάνω διάταξη περιλαμβάνει:

«Νομαρχίες, Περιφέρειες, Δήμους, Δημόσιες επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις, οργανισμούς ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου συμφερόντων δημοσίου, και γενικώς το υπό την ευρεία έννοια Δημόσιο».

2) Αποδοχή της υφιστάμενης νομοθεσίας από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς του Δημοσίου.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν .3943/31.03.2011 και τις περιπτώσεις (β) και (γ), της παραγράφου (2), της ΠΟΛ.1022/24.1.2012 του Υπουργείου Οικονομικών, με την οποία δίδονται οδηγίες για την εφαρμογή του Νόμου ισχύουν τα εξής:

«β) Η χρηματική απαίτηση κατά του Δημοσίου πρέπει να είναι βεβαία και εκκαθαρισμένη.

Βεβαία είναι η χρηματική απαίτηση που υφίσταται κατά το χρόνο της υποβολής της δήλωσης συμψηφισμού και δεν εξαρτάται από κάποιο όρο ή προθεσμία.

Εκκαθαρισμένη είναι η απαίτηση που προσδιορίζεται κατά είδος και πληρωτέο ποσό.

γ) Η χρηματική απαίτηση κατά του Δημοσίου πρέπει να αποδεικνύεται με τελεσίδικη δικαστική απόφαση ή άλλο δημόσιο έγγραφο και πρέπει, κατά το χρόνο της δήλωσης, να μην έχει κατασχεθεί από τρίτον, να μην έχει εκχωρηθεί σε τρίτον, να μην έχει πληρωθεί ήδη στο δικαιούχο, να μην απαγορεύεται ο συμψηφισμός της και να μην έχει παραγραφεί.»

Ως γνωστόν, στην κατασκευή των Δημοσίων Έργων, οι Ανάδοχοι των έργων συντάσσουν επιμέτρηση εργασιών, τον λεγόμενο «λογαριασμό» ή «πιστοποίηση», την δε πιστοποίηση αυτή, αφού επιφέρουν τυχόν διορθώσεις, υπογράφουν ο ορισθείς Υπεύθυνος από την Υπηρεσία, επιβλέπων Μηχανικός, και η επιβλέπουσα Υπηρεσία.

Εφόσον υπάρχουν σχετικά χρήματα, στο σχετικό κονδύλι του αντίστοιχου προϋπολογισμού του Δημοσίου, εκδίδεται το λεγόμενο «ένταλμα πληρωμής» ή «εντολή πληρωμής» και ο Ανάδοχος του έργου εργολήπτης εξοφλείται. Εάν δεν υπάρχουν τα σχετικά χρήματα, δεν εκδίδεται «εντολή πληρωμής» και ο Ανάδοχος δεν εξοφλείται την «Βεβαία και εκκαθαρισμένη απαίτησή του».

Σύμφωνα με έγκριτους Νομικούς η υπογεγραμμένη από πλευράς Δημοσίου «πιστοποίηση», αποτελεί «Δημόσιο Έγγραφο», καθώς επίσης και «Βεβαία και εκκαθαρισμένη», απαίτηση του Αναδόχου κατά του Δημοσίου, καθόλα σύμφωνη με όσα αναφέρθηκαν και ανωτέρω στην σχετική Πολ. 1022/2012.

Παρόλα αυτά, όπως έχουμε καταγγελλίες από μέλη μας, κάποιες Δ.Ο.Υ. δεν προβαίνουν στον νόμιμο συμψηφισμό, παρακάμπτοντας την ως άνω ΠΟΛ, επικαλούμενες είτε θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι ως «Βεβαία και εκκαθαρισμένη απαίτηση», είναι αυτή που προκύπτει μόνον από «Ένταλμα Πληρωμής» είτε ότι το σύστημα του TAXIS δεν τους το επιτρέπει καθώς δεν μπορεί αυτό να δεχθεί απαιτήσεις εξ εγγράφων παρά μόνο μετρητά ή πιστωτικούς τίτλους (επιταγές κ.λπ.)

ΠΡΟΤΕΙΝΟΥΜΕ

Θα πρέπει να δοθεί άμεση λύση με την παροχή των κατάλληλων οδηγιών τεχνικών ρυθμίσεων (TAXIS) και εντολών, και με ενδεχόμενη νομοθετική ρύθμιση ώστε η υπογεγραμμένη από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Δημοσίου «πιστοποίηση» εργασιών, να γίνεται από όλους αποδεκτή ως «Βεβαία και Εκκαθαρισμένη Απαίτηση» του Αναδόχου από το Δημόσιο.

3) Επέκταση του δικαιώματος συμψηφισμού απαιτήσεων κατά του υπό την ευρεία έννοια Δημοσίου Τομέα.

Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία δεν συμψηφίζονται οφειλές προς το Δημόσιο με απαιτήσεις του οφειλέτη κατά Ο.Τ.Α. (Δήμοι, Περιφέρειες), ΝΠΔΔ, ΟΠΑΔ, Δημοσίων Επιχειρήσεων, Νοσοκομείων που έχουν μορφή Ν.Π.Δ.Δ. κ.λπ.

Υπενθυμίζουμε ότι οι Ανάδοχοι των Δημοσίων Έργων, είναι υποχρεωμένοι να εκδίδουν τα σχετικά Τιμολόγια, για τις αντίστοιχες πιστοποιήσεις οπωσδήποτε εντός της διαχειριστικής χρήσεως, που έχουν γίνει αποδεκτές από πλευράς Δημοσίου. Άσχετα εάν οι από πλευράς Δημοσίου Κύριοι των Έργων, είναι Υπουργεία ή Νοσοκομεία ή εταιρείες Δημοσίου ή Ν.Π.Ι.Δ. συμφερόντων Δημοσίου. **Και άσχετα πότε αυτές οι πιστοποιήσεις – τιμολόγια θα εξοφληθούν.**

Η έκδοση αυτών των τιμολογίων δημιουργεί αυτόματα για τον Ανάδοχο του Έργου τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

α) Να καταβάλουν στο Δημόσιο ΦΠΑ 23%, για τα σχετικά τιμολόγια.

β) Να καταβάλλουν Φόρο Εργολάβων 3% (περ.β, παρ.1, άρθ.55, ΚΦΕ)

γ) Να φορολογηθούν για το κέρδος που προκύπτει από τα σχετικά τιμολόγια. Κέρδος ουσιαστικά ανύπαρκτο αφού δεν έχει εισπραχθεί.

δ) Να καταβάλουν και προκαταβολή 80% του φόρου που προκύπτει στα παραπάνω ανύπαρκτα κέρδη.

ΠΡΟΤΕΙΝΟΥΜΕ

Είναι, θεωρούμε, ειδικότερα κάτω από τις τραγικές συνθήκες που επικρατούν από πλευράς ρευστότητας στον κλάδο μας αλλά και στην οικονομία γενικότερα, άμεσης προτεραιότητας η επέκταση στο δικαίωμα συμψηφισμού απαιτήσεων από τον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, είτε νομοθετικά είτε με εγκύκλιο του Υπουργείου, με την οποία να ορίζεται ότι η έννοια του Δημοσίου στις διατάξεις του άρθρου 83 του ΚΕΔΕ περιλαμβάνει:

«Νομαρχίες, Περιφέρειες, Δήμοι, Δημόσιες επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις, οργανισμούς ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου συμφερόντων δημοσίου, και γενικώς το υπό την ευρεία έννοια Δημόσιο».

4) Μετακύλιση του δικαιώματος συμψηφισμού απαιτήσεων Κοινοπραξιών κατά του υπό την ευρεία έννοια Δημοσίου Τομέα, στα μέλη τους.

Είναι γνωστό πλέον ότι πολύ μεγάλο ποσοστό των Δημοσίων Έργων γίνονται μέσω Κοινοπραξιών. Παρατηρείται λοιπόν το φαινόμενο εταιρείες μέλη κοινοπραξιών να έχουν οφειλές προς το Δημόσιο, ενώ παράλληλα έχουν καθόλα νόμιμες, βέβαιες και εκκαθαρισμένες απαιτήσεις κατά του Δημοσίου, οι Κοινοπραξίες στις οποίες συμμετέχουν.

ΠΡΟΤΕΙΝΟΥΜΕ

Θα πρέπει να δοθεί άμεσα η δυνατότητα συμψηφισμού στις παραπάνω περιπτώσεις, κατόπιν εκχώρησης της απαίτησης από πλευράς των Κοινοπραξιών στα Μέλη τους, σύμφωνα με τα ποσοστά συμμετοχής τους, άνευ οιασδήποτε επιβάρυνσης.

Κύριε Υπουργέ,

βασίζόμενοι στην ευρεία αντίληψή σας επί των οικονομικών θεμάτων, για την οποία διακρίνεστε, ελπίζουμε στην ανταπόκριση του Υπουργείου, έστω και την ύστατη στιγμή, για την επίλυση των παραπάνω προβλημάτων, η συνέχιση των οποίων θα οδηγήσει σε πλήρη καταστροφή τον κατασκευαστικό κλάδο της Χώρας.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΧΡ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ