

Αριθ. Πρωτ. 23808/ΔΣ/σγ

ΑΘΗΝΑ, 08 Σεπτεμβρίου 2011

Π Ρ Ο Σ

Αντιπρόεδρο και Υπουργό

Οικονομικών

κ. Ευάγγελο Βενιζέλο

ΚΟΙΝ.:

- Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών
κ. Παντελή Οικονόμου

- Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών
κ. Φίλιππο Σαχινίδη

- Γεν. Δ/ντή Φορολογίας
κ. Δημήτριο Σταματόπουλο

ΘΕΜΑ: «Προτάσεις ΣΑΤΕ για το νέο Εθνικό Φορολογικό Σύστημα»

Κύριε Υπουργέ,

Ο Σύνδεσμός μας, που αντιπροσωπεύει σχεδόν το σύνολο των τεχνικών εταιρειών της Χώρας σας υποβάλλει τις προτάσεις του στο πλαίσιο του διαλόγου για «Το νέο Εθνικό Φορολογικό Σύστημα»:

A. Το Φορολογικό Σύστημα, ως εργαλείο.

Το φορολογικό σύστημα κάθε Χώρας, πέραν από την αξία του ως «εργαλείο» είσπραξης των εσόδων του Κράτους, έχει και τις εξής σημαντικές ιδιότητες:

A.1 Είναι εργαλείο ανακατανομής του εισοδήματος από τα εισοδηματικά ανώτερα στα εισοδηματικά φτωχότερα στρώματα της κοινωνίας.

Αυτή η ιδιότητα επιτυγχάνεται, κυρίως, με την προοδευτικότητα της φορολογικής κλίμακας. Είναι αυτονόητο ότι η ιδιότητα της προοδευτικής φορολογικής κλίμακας, ως εργαλείου ανακατανομής του εισοδήματος σε μία κοινωνία, αποδυναμώνεται με την ταυτόχρονη ισχύ μέτρων όπως, π.χ. η αυτοτελής φορολόγηση, τα οποία δημιουργούν ειδικά προνόμια με αποτέλεσμα τον εκφυλισμό της φορολογικής δικαιοσύνης. Δυστυχώς, αυτή η πολιτική στη Χώρα μας έχει ακολουθηθεί κατά κόρον.

Στο σημείο αυτό σημειώνουμε ότι η άσκηση κοινωνικής πολιτικής, μέσω του φορολογικού συστήματος, έχει αποδειχτεί λανθασμένη επιλογή, αφού δημιουργεί ανισότητες, καθιστά πολύπλοκο το φορολογικό σύστημα εις όφελος συντεχνιών και συμφερόντων. Το κράτος μπορεί να ασκήσει κοινωνική πολιτική, με αυξημένη αποτελεσματικότητα, μέσω επιδοτήσεων, μέσω του ασφαλιστικού συστήματος, μέσω δημιουργίας προνοιακών δομών κ.ο.κ.

A.2 Είναι εργαλείο ώθησης της αναπτυξιακής διαδικασίας.

Το φορολογικό σύστημα της Χώρας, μπορεί, δίνοντας ουσιαστικά και απλά φορολογικά κίνητρα για επενδύσεις, να προκαλέσει ή να διατηρήσει ικανοποιητικούς ρυθμούς οικονομικής ανάπτυξης, σε κλάδους ή και σε περιοχές της Χώρας.

Στο σημείο αυτό τονίζεται η σημαντικότητα του κατάλληλου σχεδιασμού των φορολογικών κινήτρων για επενδυτικά σχέδια που πράγματι θα προκαλέσουν ανάπτυξη και θέσεις εργασίας και δεν θα συντελέσουν στην κατασπατάληση των χρημάτων των Ελλήνων Φορολογουμένων σε αμφιβόλου ποιότητας δραστηριότητες.

Μάλιστα σε περιόδους κρίσης το κράτος έχει καθήκον και υποχρέωση, να προστατέψει και να ωθήσει κλάδους όπου υφίσταται προοπτική αυξημένης ανταγωνιστικότητας, κλάδους που είχαν συγκριτικά πλεονεκτήματα και που αποδεδειγμένα είναι κλάδοι που στηρίζαν και στηρίζουν την ανάπτυξη της οικονομίας της Χώρας. Γνώμη μας είναι ότι θα πρέπει σε αυτούς τους κλάδους ο σχεδιασμός του φορολογικού συστήματος να δώσει κίνητρα εξωστρέφειας και επέκτασης και σε άλλες αγορές. Και όλα αυτά πρέπει να γίνονται με διαφανείς, σύντομες και συγκεκριμένες διαδικασίες, και όχι εις όφελος της κακώς εννοούμενης γραφειοκρατίας, ανάπτυξης παραεπαγγελμάτων, και θυλάκων διαφθοράς και χρηματισμού, που εμποδίζουν τις υγιείς επενδύσεις.

Εξάλλου μέσα σε ένα περιβάλλον παγκόσμιας ανταγωνιστικότητας και με σκοπό την προσέλκυση επενδύσεων και ιδιαίτερα κατά την περίοδο οικονομικών κρίσεων, είναι αδιανόητο το φορολογικό σύστημα, να μην λαμβάνει υπόψη του, τις φορολογίες των επιχειρήσεων που έχουν άλλα Κράτη, και μάλιστα γειτονικά. Έχουμε ακούσει πολλές φορές εκπροσώπους των ελληνικών κυβερνήσεων να διατυπώνουν με ευκολία απόψεις, ότι ο επενδυτής δεν λαμβάνει υπόψη του μόνον την φορολογία αλλά και άλλους παράγοντες. Αυτό μπορεί να είναι αλήθεια αλλά κανένας άλλος παράγοντας δεν μπορεί να εξισορροπήσει διαφορές φορολογικών συντελεστών που ξεπερνούν το 30%!

B. Απαιτούμενα χαρακτηριστικά υγιούς φορολογικού συστήματος.

Τα κυριότερα χαρακτηριστικά που πρέπει να έχει ένα φορολογικό σύστημα είναι:

B.1 Η απλότητα και η σαφήνεια. Η πολυπλοκότητα, η πολυνομία, η γενικότητα, η αντιφατικότητα, η ασάφεια, η νομοθέτηση διά εγκυκλίων και υπουργικών αποφάσεων, οι υπερεξουσίες οργάνων, η ατιμωρησία κλπ., δεν έχουν κανένα άλλο αποτέλεσμα από το να ευνοούν την ανάπτυξη ενός διεφθαρμένου μηχανισμού, που ελάχιστες δυνατότητες αφήνει στην δυνατότητα είσπραξης εσόδων από το κράτος και καταστρέφει κάθε ίχνος φορολογικής συνείδησης στους πολίτες.

B.2 Η ταχύτητα στην απόδοση φορολογικής δικαιοσύνης. Η απόδοση φορολογικής δικαιοσύνης πρέπει να είναι ταχύτερη. Δεν είναι δυνατόν η τελεσιδικία σε φορολογικές διαφορές μεταξύ των αρχών και των φορολογουμένων να ξεπερνά την δεκαετία. Αυτό δημιουργεί την εντύπωση «ατιμωρησίας» και ίσως το σοβαρότερο κίνητρο φοροδιαφυγής. Το κράτος πρέπει να έχει προνοήσει για την σύσταση όλων εκείνων των μηχανισμών, για την γρήγορη απόδοση φορολογικής δικαιοσύνης, είτε με σύσταση «φορολογικών δικαστηρίων», είτε με αδιάβλητες «υποχρεωτικής αποδοχής» για τους διαδίκους διαιτησίες, είτε με μείωση των σταδίων δικαστικής επίλυσης, κλπ., και όχι να εμποδίζει και να εκβιάζει τους πολίτες με υπερβολικά ποσά καταβολής (50%) των διαφορών και προστίμων, ώστε να αποτρέπονται οι πολίτες να προσφεύγουν στην δικαιοσύνη, προκειμένου να δικαιωθούν.

B.3 Η διάρκεια. Το φορολογικό σύστημα, πρέπει να είναι συμπαγές και σταθερό για μεγάλες χρονικές περιόδους.

Φορολογικό σύστημα που αλλάζει κάθε χρόνο, που στηρίζεται σε εκατοντάδες, ετησίως, νομοθετήματα και αποφάσεις, σε αποφάσεις που τροποποιούν αποφάσεις, σε εγκυκλίους που αλλάζουν τους νόμους, μόνο σύγχυση, παράλυση του φοροεισπρακτικού μηχανισμού, διαφθορά και επενδυτικά προσκόμματα προκαλεί και τίποτε άλλο.

Κατά την γνώμη μας η ιδιότητα της διάρκειας είναι αυτή που θα βοηθήσει στην προσέλκυση επενδύσεων, είναι το καλύτερο αντίδοτο κατά της διαφθοράς και της φοροδιαφυγής, είναι η καλύτερη απόδειξη της σοβαρότητας του κράτους και συντελεί στο μέγιστο βαθμό στην εμπέδωση «φορολογικής συνείδησης» στους πολίτες του κράτους που πρέπει να το υπακούν!

Γ. Οι Προτάσεις μας.

Κύριε Υπουργέ,

Σε συνέχεια των προαναφερόμενων βασικών χαρακτηριστικών που πρέπει να χαρακτηρίζουν το φορολογικό σύστημα μίας ευνομούμενης Χώρας (απλοποίηση φορολογικής νομοθεσίας, καταπολέμηση διαφθοράς και φοροδιαφυγής, οικονομική ανάπτυξη) υποβάλλουμε τις αναλυτικές προτάσεις του Συνδέσμου Τεχνικών Εταιρειών.

Γ.1 Φορολογία Φυσικών Προσώπων

- α) Ενιαία φορολογική κλίμακα για όλους χωρίς καμία εξαίρεση.
- β) Διατήρηση εκπτώσεων φόρου μόνο για προστατευόμενα τέκνα, με αυξημένες αναλογικά εκπτώσεις για τα άνω των δύο τέκνα.
- γ) Ενιαίο αφορολόγητο όριο για όλους ασχέτως αποδείξεων.
- δ) Καθιέρωση μείωσης φόρου αναλόγως προσκομιζομένων αποδείξεων με κλιμάκια αυξανόμενων συντελεστών μείωσης. Οι συντελεστές δεν χρειάζεται να είναι υψηλοί.
- ε) Κατάργηση συμπληρωματικού φόρου εισοδημάτων από μισθώματα ακινήτων ως επιπλέον κίνητρο για την ενίσχυση της επένδυσης στην οικοδομή.
- στ) Πλήρης κατάργηση τελών χαρτοσήμου και άλλων εμμέσων φόρων πλην ΦΠΑ.
- ζ) Ενιαία αντιμετώπιση πετρελαίου κίνησης – θέρμανσης.

Γ.2 Φορολογία Επιχειρήσεων – Γενικά Μέτρα

- α) Κατάργηση ΚΒΣ
- β) Κατάργηση θεώρησης βιβλίων και στοιχείων (εκτός Δελτίων Αποστολής).
- γ) Έκδοση τιμολογίων από ενιαία Βάση Δεδομένων του Υπουργείου Οικονομικών. Ο λήπτης του τιμολογίου να έχει την δυνατότητα ηλεκτρονικής εξακρίβωσης των στοιχείων του τιμολογίου.
- δ) Υποχρέωση χρόνου έκδοσης τιμολογίων προς στενό και ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, με την είσπραξη των χρημάτων.
- ε) Φορολόγηση τιμολογίων προς στενό και ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, κατά την χρήση που γίνεται η είσπραξη των χρημάτων.
- στ) Καθιέρωση του λογιστικού ως μοναδικού προσδιορισμού των κερδών σε όλες τις μορφές επιχειρήσεων και σε όλες τις περιπτώσεις.

ζ) Συνεχής κωδικοποίηση δαπανών που αναγνωρίζονται – δεν αναγνωρίζονται και που θα περιλαμβάνει και αυτές που προκύπτουν από την νομολογία.

η) Κατάργηση συμπληρωματικού φόρου εισοδημάτων από μισθώματα ακινήτων.

θ) Πλήρης κατάργηση τελών χαρτοσήμου και άλλων εμμέσων φόρων πλην ΦΠΑ.

ι) Πενταετής αναγνώριση ζημίας, εκτός και ο πραγματικός χρόνος παραγραφής, όπως διαμορφώνεται εκάστοτε με υπουργικές αποφάσεις είναι μεγαλύτερος, οπότε η χρονική αναγνώριση της ζημίας παρατείνεται ανάλογα.

Γ.2.1 Φορολογία Προσωπικών Εταιρειών (ΟΕ, ΕΕ, Κ/ΞΙΕΣ ΚΛΠ)

α) Κατάργηση επιχειρηματικής αμοιβής.

β) Αφαιρούνται από τα κέρδη, αυτά τα οποία προέρχονται από μερίσματα ημεδαπών ανωνύμων εταιριών ή συνεταιρισμών και των κερδών από μερίδια ημεδαπής εταιρίας περιορισμένης ευθύνης ή από τη συμμετοχή σε υπόχρεους που αναφέρονται στην παράγραφο 4 του άρθρου 2 του νόμου 2238/94 (Προσωπικές εταιρείες κλπ.).

γ) Φορολόγηση όλων των υπολοίπων κερδών με συντελεστή φορολογίας 20% και σταδιακή μείωσή του στο 15%.

δ) Όταν τα μέλη είναι φυσικά πρόσωπα η αναλογία τους επί των συνολικών κερδών (και αυτών που φορολογήθηκαν και αυτών που δεν φορολογήθηκαν) προστίθεται με τα λοιπά εισοδήματά τους, φορολογείται με την κλίμακα και συμψηφίζεται φόρος του 20% (ή 15%).

ε) Όταν τα μέλη τους είναι προσωπικές εταιρείες κλπ., η αναλογία τους επί των αποτελεσμάτων προστίθεται με τα λοιπά εισοδήματά τους, αλλά δεν ξαναφορολογείται, όπως αναφέραμε ανωτέρω.

στ) Όταν τα μέλη τους είναι ανώνυμες εταιρείες ή Ε.Π.Ε. η αναλογία τους επί των αποτελεσμάτων προστίθεται με τα λοιπά εισοδήματά τους, αλλά δεν ξαναφορολογείται.

Γ.2.2 Φορολογία Ανωνύμων Εταιρειών και Ε.Π.Ε.

α) Αφαιρούνται από τα κέρδη, αυτά τα οποία προέρχονται από μερίσματα ημεδαπών ανωνύμων εταιριών ή συνεταιρισμών και των κερδών από μερίδια ημεδαπής εταιρίας περιορισμένης ευθύνης, καθώς και από τη συμμετοχή σε υπόχρεους που αναφέρονται στην παράγραφο 4 του άρθρου 2 του νόμου 2238/94 (Προσωπικές εταιρείες κλπ.), διότι ήδη έχουν φορολογηθεί.

β) Φορολόγηση όλων των υπολοίπων κερδών με συντελεστή φορολογίας 20% και σταδιακή μείωσή του στο 15%.

γ) Όταν τα κέρδη διανέμονται σε καμία άλλη φορολογία υπόκεινται.

δ) Οικειοθελής φορολόγηση όλων των αφορολογήτων αποθεματικών με συντελεστή 10% με τη δυνατότητα διανομής ή κεφαλαιοποίησής τους.

Γ.3 Ληξιπρόθεσμες οφειλές – Απαιτήσεις

α) **Συμψηφισμός μόνο των ληξιπρόθεσμων οφειλών** προς το Δημόσιο με απαιτήσεις από τον στενό και ευρύτερο Δημόσιο Τομέα.

Είναι εξωφρενικό να υπάρχει ποινικοποίηση οφειλών όταν υπάρχουν αντίστοιχα απαιτήσεις από τον στενό και ευρύτερο Δημόσιο Τομέα.

Γ.4 Φ.Π.Α.

- α) Μείωση όλων των συντελεστών Φ.Π.Α. με στόχο την τόνωση της κατανάλωσης.
- β) Καταβολή στο Δημόσιο του Φ.Π.Α., από τον εκδότη τιμολογίων προς τον στενό και ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, κατά την είσπραξή τους.

Γ.5 Φορολογική Δικαιοσύνη

- α) Καθιέρωση «φορολογικών δικαστηρίων», που θα ασχολούνται αποκλειστικά με φορολογικές υποθέσεις, θα λειτουργούν σε όλες τις βαθμίδες, εντός περιορισμένου χρονικού περιθωρίου και θα αποφαίνονται συγχρόνως και για τις ποινές φυλάκισης.
- β) Μείωση της καταβολής ποσοστού 50% επί των φορολογικών διαφορών, για την προσφυγή στα δικαστήρια, σε ένα λογικό ποσοστό, που αρμόζει σε ένα κράτος δικαίου και όχι σε ένα κράτος που θέλει να εκβιάζει τους πολίτες του.
- γ) Καθιέρωση υποχρέωσης αποδοχής αποφάσεων Διαιτησίας και από πλευράς Δημοσίου.

Δ. Επιπρόσθετα μέτρα, πέραν της αναμόρφωσης του φορολογικού συστήματος.

Κύριε Υπουργέ,

Στον ΣΑΤΕ θεωρούμε ότι η προοπτική της ελληνικής οικονομίας συνδέεται άμεσα και με την προοπτική του εγχώριου κατασκευαστικού κλάδου και ειδικά αυτού των δημόσιων έργων. Και αυτό διότι υπάρχει μεγάλη θετική αλληλοσυσχέτιση αφού για να πετύχει η προσπάθεια της ελληνικής δημοσιονομικής προσαρμογής απαιτείται, όπως πλέον όλοι αποδέχονται, να υπάρξει αναπτυξιακή προοπτική στην οικονομία, ως βασική προϋπόθεση για την μακροπρόθεσμη μείωση του χρέους.

Αυτή η συσχέτιση αναβαθμίζει τον ρόλο που καλούνται να διαδραματίσουν οι δημόσιες επενδύσεις υποδομής, είτε από εθνικούς πόρους, είτε μέσω του ΕΣΠΑ και άλλων διαρθρωτικών ταμείων, οι οποίοι θα πρέπει να διοχετευτούν και σε μεσαία και μικρά έργα υποδομής, με άμεση απορρόφηση και πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα. Σε μία τέτοια προοπτική σας επισημαίνουμε και επιπρόσθετα μέτρα για την ουσιαστική απελευθέρωση των υγιών δυνάμεων της ελληνικής οικονομίας

- Δ.1** Άμεση και σημαντική μείωση μη επενδυτικών δαπανών του στενού και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.
- Δ.2** Άμεση εξυγίανση της λειτουργίας των ΔΕΚΟ.
- Δ.3** Άμεση αξιοποίηση της Δημόσιας Περιουσίας.
- Δ.4** Πραγματική και άμεση απελευθέρωση επαγγελματών.
- Δ.5** Πραγματικός και ουσιαστικός έλεγχος λειτουργίας του υγιούς ανταγωνισμού σε όλους τους κλάδους - Έλεγχος της αισχροκέρδειας - Επιβολή ποινών και ουσιαστικών προστίμων.
- Δ.6** Άμεσος έλεγχος παραεμπορίου.
- Δ.7** Παροχή κινήτρων για την επιστροφή ανθρώπινου εργατικού δυναμικού στην πρωτογενή παραγωγή - Παροχή κινήτρων και βοήθειας για εξωστρέφεια της πρωτογενούς παραγωγής.
- Δ.8** Άμεση και πλήρης ένταξη των κατασκευαστικών επιχειρήσεων σε όλα τα κίνητρα του Επενδυτικού Νόμου, για την επέκταση και τον εκσυγχρονισμό τους.
- Δ.9** Επιτάχυνση του προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Οι υποδομές ως επένδυση - και όχι ως δαπάνη - αυξάνουν την παραγωγικότητα της οικονομίας, αυξάνουν την

ανταγωνιστικότητα της οικονομίας και μειώνουν την ανεργία πολλαπλασιαστικά, ενώ επίσης πολλαπλασιαστικά, όπως είναι ευρέως γνωστό, αυξάνουν το Εθνικό Προϊόν.

Δ.10 Άμεση αξιοποίηση του ΕΣΠΑ, στις πραγματικές δημόσιες επενδύσεις σε υποδομές και όχι σε προγράμματα παροχών ή/και ανύπαρκτων υπηρεσιών.

Δ.11 Αξιοποίηση δυνατοτήτων χρηματοδότησης προγραμμάτων από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

Αγαπητέ κύριε Υπουργέ,

όπως γνωρίζετε ο κλάδος των κατασκευών έχει έρθει αντιμέτωπος με την χειρότερη κρίση των τελευταίων δεκαετιών με συνεχή αύξηση της ανεργίας, συνεχή συρρίκνωσή του, και σε κύκλο εργασιών και σε μονάδες επιχειρήσεων. Είναι σίγουρο ότι αυτή η παγκόσμια οικονομική κρίση δεν είναι συνήθης. Όμως είναι σίγουρο ότι στην Χώρα μας υπάρχουν πολλά που δεν έγιναν και που πρέπει να γίνουν τώρα. Δυστυχώς, όπως πολύ εύστοχα υποστηρίζετε, δεν υπάρχουν άλλα χρονικά περιθώρια.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο του ΣΑΤΕ

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Β. ΚΥΡΙΑΚΟΠΟΥΛΟΣ