

Οι Εργοληπτικές Οργανώσεις κατ'αλφαβητική σειρά:

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ (ΠΕΔΜΕΔΕ)

Ασκληπιοῦ 23 - 106 80 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3614978

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛΩΜ. ΜΗΧ/ΓΩΝ ΗΛ/ΓΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ (ΠΕΔΜΗΕΔΕ)

Αχαρνών 35 - 104 39 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-8232210

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ (ΠΕΣΕΔΕ)

Θεμιστοκλέους 4 - 106 78 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3814735

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΑΝΩΝΥΜΩΝ, ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΩΠΙΚΩΝ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ (ΣΑΤΕ)

Φειδίου 14-16 - 106 78 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3301814

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΑΝΩΤΕΡΩΝ ΤΑΞΕΩΝ (ΣΤΕΑΤ)

Πινδάρου 4 - 106 71 ΑΘΗΝΑ - Τηλ. 210-3617321

Αριθ. Πρωτ. 2132 / 570 / 370 / 22012/ 2586 Αθήνα, 28 Ιουνίου 2010

Προς:

**Τον Υπουργό Υποδομών Μεταφορών &
Δικτύων
κ. Δημήτρη Ρέππα**

Κοινοποίηση :

- **Υφυπουργό ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.
κ. Ιωάννη Μαγκριώτη**
- **Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Έργων
κ. Ιωάννη Οικονομίδη**

- **Διεύθυνση Δ17 ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.**

Θέμα: «Διακοπή πληρωμής ασφαλτικών εργασιών – Απαίτηση υποβολής τιμολογίων αγοράς ασφάλτου.»

**Σχετ.: α. 2/28161/0026/20.5.2010 Υπ. Οικ/κών Δ/νση 26η Συντονισμού και Ελέγχου εφαρμογής Δημοσιολογιστικών διατάξεων
β. 720/18-1-2010/Φ1-2010/26.3.2010 Γνωμοδότηση Γρ. Νομ. Συμβούλου Υπ.Οικ/κών (Γ.Λ.Κ.)**

Κύριε Υπουργέ,

Με την παρούσα σας γνωρίζουμε ότι για την εξόφληση των πιστοποιήσεων ασφαλτικών εργασιών οι κατά τόπους αρμόδιοι Επίτροποι του Ελεγκτικού Συνεδρίου απαιτούν την υποβολή τιμολογίων αγοράς της ασφάλτου σύμφωνα με τα σχετικά (α) και (β) σε αντίθεση με ότι καθορίστηκε από το ΥΠΕΧΩΔΕ.

Με τις εγκυκλίους Ε11/27-4-2009, Ε21/2-10-2009, Ε21/2-10-2008 και ΥΠΕΧΩΔΕ καθορίστηκε:

- α. Η αξία της ασφάλτου θα πληρώνεται ιδιαίτερα και στους προϋπολογισμούς των έργων θα περιλαμβάνεται **ως απολογιστική εργασία.**
- β. Η τιμή της ασφάλτου θα λαμβάνεται από το ημερήσιο δελτίο τύπου ΥΠΑΝ.
- γ. Η τιμή (β) θα προσαυξάνεται κατά 10% για το εμπορικό κέρδος.
- δ. Η ποσότητα της ασφάλτου θα προσδιορίζεται από το ποσοστό της ασφάλτου – μελέτης σύνθεσης – και από το πάχος στρώσης.
- ε. Η αξία της ασφάλτου δεν απόκειται σε έκπτωση.
- στ. Τα Γενικά Έξοδα και το Εργολαβικό Όφελος υπόκειται στην έκπτωση της εργολαβίας (Ε21).

ζ. Όλα τα ανωτέρω θα περιλαμβάνονται σε ένα πρωτόκολλο υπολογισμού της αξίας της ασφάλτου και θα μεταφέρεται στην πιστοποίηση.

Παρατέθηκε μάλιστα και ενδεικτικός πίνακας προϋπολογισμού έργου.

Οι επιτροπές του Ελεγκτικού Συνεδρίου με βάση τα εις το σχετ. (α) και (β) έγγραφα και αφού η «εργασία της ασφάλτου» ορίζεται στις εγκυκλίους «ως απολογιστική εργασία» επικαλούνται την παρ. 10 του άρθρου 55 του Ν.3669/2008, η οποία ορίζει ότι η πληρωμή γίνεται σύμφωνα με τα νόμιμα αποδεικτικά πληρωμής για την εκτέλεση των εργασιών.

Για την εκτέλεση των ασφαλικών εργασιών το ασφαλοσκυρόδεμα

- 1) Είτε παράγεται από τον ίδιο τον ανάδοχο δηλαδή διαθέτει στο έργο μονάδα παραγωγής οπότε υπάρχουν δύο περιπτώσεις:
 - α) Προμηθεύεται την ασφαλτο στο όνομά του και υπάρχουν τιμολόγια αγοράς ασφάλτου. Βέβαια η ποσότητα της αγοραζόμενης ασφάλτου είναι μεγαλύτερη της απαιτούμενης για την εκτέλεση ενός συγκεκριμένου έργου.
 - β) Έχει στις αποθήκες ασφαλτο από προηγούμενες εργασίες και συνεπώς τιμολόγια αγοράς η ημερομηνία των οποίων δεν συμπίπτει με τον χρόνο εκτέλεσης της εργασίας.
- 2) Είτε προμηθεύεται ο ανάδοχος το ασφαλοσκυρόδεμα από παραγωγό χωρίς να έχει δυνατότητα ο παραγωγός να εκδώσει ξεχωριστά τιμολόγια πωλήσεων ασφάλτου.

Οι Εργοληπτικές Επιχειρήσεις συμμορφούμενες προς τις Εγκυκλίους του ΥΠΕΧΩΔΕ εκτέλεσαν τις «ασφαλτικές εργασίες» και δεν μπορούν εκ των υστέρων – μετά την πάροδο πολλών μηνών – να έχουν τιμολόγια αγοράς ασφάλτου.

Επιτακτική είναι η ανάγκη:

- 1) Να οριστεί από το Υπ. Οικ/κών ότι για την πληρωμή για όλες τις μέχρι σήμερα εκτελεσθείσες ασφαλικές εργασίες ισχύουν τα οριζόμενα με τις εγκυκλίους του ΥΠΕΧΩΔΕ. Εάν το Υπ. Οικ/κών δεν εκδώσει σχετική Εγκύκλιο προς τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου τότε επιβάλλεται η νομοθετική ρύθμιση για την επίλυση της δημιουργηθείσας κατάστασης.
- 2) Να καθοριστεί ο μελλοντικός τρόπος πιστοποίησης της προμήθειας της ασφάλτου. Εμείς φρονούμε ότι με **προσθήκη στο άρθρο 8 του Ν. 3263/2004** ΦΕΚ 179Α/28.9.2004 μπορεί να οριστεί ότι με "Υπουργική Απόφαση να καθοριστεί ο τρόπος πληρωμής της «**ασφάλτου ως απολογιστικής εργασίας**», όπως ορίζεται με τις Εγκυκλίους", αλλιώς να τροποποιηθεί η παρ. 10 του άρθρου 55 του Ν.3669/08.

Επίσης θεωρούμε απαραίτητο την έκδοση κοινής εγκυκλίου με το Υπουργείο Οικονομικών ώστε να δοθεί κατεύθυνση τόσο στα εντελλόμενα (Γενικό Λογιστήριο του κράτους για Υπηρεσίες της Νομ. Αυτ/σης) όσο και στους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου , να δέχονται υπερβατικούς ανακεφαλαιωτικούς , όταν οι υπερβάσεις δεν αφορούν εργασίες και άλλες παρεμφερείς δαπάνες, αλλά μόνον ΦΠΑ , αναθεωρήσεις και δαπάνη ασφάλτου. Τόσο η αύξηση του ΦΠΑ από 19% σε 23% , όσο και η αλματώδης άνοδος της τιμής της ασφάλτου αποτελούν βέβαιες προσαυξήσεις των εκτελούμενων συμβάσεων που δεν είναι δυνατόν να καλυφθούν από το κονδύλιο των απροβλέπτων, που σε κάθε περίπτωση αφορά μόνο εργασίες .

Με τιμή

ΠΕΔΜΕΔΕ Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	ΠΕΔΜΗΕΔΕ Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	ΠΕΣΕΔΕ Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	ΣΑΤΕ Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	ΣΤΕΑΤ Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
				
Γ. ΡΩΜΟΣΙΟΣ	Ε. ΜΑΝΔΗΛΑΡΑΣ	Κ. ΣΑΒΒΙΔΗΣ	Γ. ΒΛΑΧΟΣ	Κ. ΚΟΥΒΑΡΑΣ

Συνημμένα:

- (α) 2/28161/0026/20.5.2010 Υπ. Οικ/κών Δ/νση 26η Συντονισμού και Ελέγχου εφαρμογής Δημοσιολογιστικών διατάξεων
- (β) 720/18-1-2010/Φ1-2010/26.3.2010 Γνωμοδότηση Γρ. Νομ. Συμβούλου Υπ.Οικ/κών (Γ.Λ.Κ.)
- γ) Σχέδιο Νομοθετικής ρύθμισης

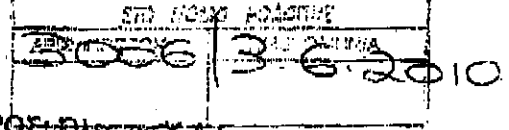


ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
 ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
 ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
 ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ
 Δ/ΝΣΗ : 26^η ΣΥΝΤ/ΣΜΟΥ & ΕΛΕΓΧΟΥ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
 ΔΗΜΟΣΙΟΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

ΤΜΗΜΑ: Α'
 Ταχ. Δ/ση : Κηφισίας 124 & Ιατρίδου
 Ταχ. Κώδ. : 11526 ΑΘΗΝΑ
 Πληροφορίες: Ελ. Τζαφάλια
 Τηλέφωνο : 210 69 87 725
 FAX : 210 69 87 730

Αθήνα 20 Μαΐου 2010

Αριθ. πρωτ.: 2/26181/0026 ΣΤΚΟΥ



ΠΡΟΣ: Όλες τις Υ.Δ.Ε.
 ΚΟΙΝ.: Υπουργείο Υποδομών,
 Μεταφορών & Δικτύων
 Γεν. Γραμ. Δημ. Έργων
 Γεν. Δ/ση Διοίκησης
 & Προγράμματος
 Δ/ση Νομοθετικού
 Συν/σμού & Κωδ/σης (Δ17)
 Χαρ. Τρικούπη 182
 10178 ΑΘΗΝΑ.
 (με τα συνημμένο έγγραφο)

ΘΕΜΑ : Δαπάνη ασφάλτου

Σας κοινοποιούμε την αριθ. 720/18-1-2010/Φ1-2010/26-3-2010 γνωμοδότηση του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Οικονομικών (Γ.Λ.Κ.), που αφορά στα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την πληρωμή λογαριασμών δημοσίων έργων που περιέχουν δαπάνη ασφάλτου, προκειμένου να την έχετε υπόψη σας κατά τον έλεγχο και την εκκαθάριση των δαπανών αυτών.

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ: Δύο (2)

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:
 Δ26/Α' (3)

Με εντολή Υφυπουργού
 Ο Προϊστάμενος της Δ/σης
 Ευάγγελος Βεκρής



Ακριβές αντίγραφο
 Προϊστάμενος Δ/σης α.α.

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΚΡΗΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ (Γ.Λ.Κ.)

Αθήνα 26-3-2010

Αριθμ.Πρωτ 720/18-1-2010/Φ1-2010

Ταχ. Δ/ση : Καρ.Σερβίας 10
Ταχ. Κωδ. : 101.84 ΑΘΗΝΑ
Αρμόδιος : Π. Παππάς
Τηλέφωνο : 210.3338.636
FAX : 210.3338.878
e-mail : ops@mof-alk.gr

ΠΡΟΣ : Υπουργείο Οικονομικών
Γενική Γραμματεία Δημοσιο-
νομικής Πολιτικής
Γενικό Λογιστήριο του Κράτους
Γενική Δνση Δημοσιονομικών
Ελέγχων
Δνση 26η Συν/σμου & Ελέγχου
Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών
Διατάξεων
Πανεπιστημίου 37
10165 ΑΘΗΝΑ

Σε απάντηση επί του υπ' αριθμ. πρωτ. 2/79554/0026/09/13-1-2010 εγγράφου ερωτήματός σας με θέμα: «αν για την πληρωμή λογαριασμών δημοσίων έργων που περιέχουν δαπάνη ασφάλτου, που σύμφωνα με την παρ. Β6 της εγκυκλίου του ΥΠΕΧΩΔΕ αριθμ. 11/20-6-2008 προσδιορίζεται στους προϋπολογισμούς των έργων στην ομάδα των απολογιστικών, απαιτείται να προσκομίζονται ως δικαιολογητικά τα νόμιμα αποδεικτικά προμήθειας της ασφάλτου (π.χ. τιμολόγια, δελτία αποστολής)», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Από τη σαφή διατύπωση της παρ. 10 του άρθρου 55 του ν. 3669/2008 προκύπτει ότι όταν δοθεί από την διευθύνουσα υπηρεσία εντολή στον ανάδοχο ενός έργου (το οποίο κατασκευάζεται με άλλο σύστημα εκτός από το απολογιστικό) για να εκτελέσει και αναγκαίες απολογιστικές εργασίες αυτός είναι υποχρεωμένος να τις εκτελέσει.

Στον ως άνω γενικά κανόνα περιλαμβάνονται οι πάσης φύσεως απολογιστικές εργασίες είτε είναι από αυτές που περιλαμβάνονται στη διάταξη του άρθρου 55 του ν. 3669/2008 είτε χαρακτηρίζονται ως τέτοιες (απολογιστικές) με άλλη διάταξη νόμου ή με οποιοδήποτε άλλο τρόπο, όπως εν προκειμένω οι ασφαλιστικές εργασίες, οι οποίες εντάχθηκαν στις απολογιστικές εργασίες με την υπ' αριθμ. 11/Δ17α/06/76/ΦΝ 437/20-6-2008 εγκύκλιο του ΥΠΕΧΩΔΕ.

2. Για όλες τις ως άνω εργασίες, που περιλαμβάνονται στην πιστοποίηση, καταβάλλεται στον ανάδοχο, σύμφωνα με την προαναφερθείσα διάταξη του άρθρου 55 παρ. 10 του ν. 3669/2008, η πραγματική δαπάνη που προκύπτει σύμφωνα με τα νόμιμα αποδεικτικά πληρωμής για την εκτέλεση των εργασιών, χωρίς καμία εξαίρεση. Και τούτο γιατί αν ο νομοθέτης ήθελε για κάποιο λόγο να εντάξει κάποιες εργασίες στις απολογιστικές, δεν ήθελε όμως να πληρώνονται με τον οριζόμενο στο νόμο αυτό τρόπο, τούτο θα το όριζε ρητά.

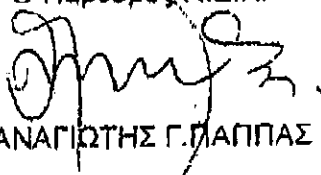
3. Στην προκειμένη περίπτωση, όπως και ανωτέρω αναφέρθηκε, τροποποιήθηκαν τα άρθρα που αναφέρονται στις ασφαλτικές εργασίες και η δαπάνη της ασφάλτου πλέον αποφασίσθηκε να περιλαμβάνεται στις απολογιστικές εργασίες.

Με την ένταξη όμως των ασφαλτικών εργασιών στις απολογιστικές εργασίες, και αφού δεν υπάρχει ουδεμία πρόνοια εξαίρεσης ως προς τον τρόπο πληρωμής των, τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη της παρ. 10 του άρθρου 55 ν. 3669/2008 και κατά συνέπεια θα πρέπει και η πληρωμή της δαπάνης γι' αυτές να πραγματοποιηθεί με βάση τα νόμιμα αποδεικτικά πληρωμής για την εκτέλεση των εργασιών αυτών και τούτο ανεξάρτητα από τον τρόπο υπολογισμού της αξίας της ασφάλτου που προβλέπεται με την υπ' αριθμ. 21/2-10-2008 εγκύκλιο του ΥΠΕΧΩΔΕ, η οποία έγινε για άλλο σκοπό (ιδιάζουσα τιμολόγηση των εργασιών ασφαλτόστρωσης) και όχι για να αντικαταστήσει τα απαιτούμενα από το νόμο δικαιολογητικά πληρωμής δαπανών.

Η κατά τα ως άνω άποψη εξάλλου συμπλέει και με την υφιστάμενη νομολογία του Ε.Σ. (πράξη 28/1987), η οποία να σημειωθεί ότι έκρινε μεν το ζήτημα με προηγούμενο νομικό καθεστώς πλην όμως πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι η παράγραφος 10 του Ν. 3669/2008 που αφορά την πληρωμή των απολογιστικών εργασιών, αποτελεί επανάληψη της παραγράφου 10 του άρθρου 49 του Π.Δ. 609/1985 (ΔΕΑ 1097/1987).

Κατά συνέπεια για την πληρωμή λογαριασμών δημοσίων έργων, που περιέχουν δαπάνη ασφάλτου, απαιτείται να προσκομίζονται ως δικαιολογητικά τα νόμιμα αποδεικτικά προμήθειας της ασφάλτου.

Ο Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ Γ. ΠΑΠΠΑΣ

Σχέδιο Νομοθετικής Ρύθμισης

Η παρακάτω διάταξη πρέπει να εισαχθεί σε νομοσχέδιο προς ψήφιση στη Βουλή ώστε να αντιμετωπισθούν τα επείγοντα και σοβαρότατα προβλήματα πληρωμής της ασφάλτου στα εκτελούμενα δημόσια έργα:

1. Οι ασφαλιστικές εργασίες κατασκευής ασφαλτικών ταπήτων διαχωρίζονται στις ακόλουθες δύο ομάδες ποσοτήτων, που πληρώνονται ως εξής:
 - α) Η εργασία κατασκευής του ασφαλτικού τάπητα με την προμήθεια όλων των υλικών, πλην της αξίας της ασφάλτου. Η πληρωμή των συγκεκριμένων εργασιών γίνεται βάσει του γενικού τρόπου υπολογισμού του εργολαβικού ανταλλάγματος, που ισχύει σε κάθε συγκεκριμένο έργο.
 - β) Η προμήθεια της ασφάλτου ως απολογιστικής εργασίας. Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων καθορίζονται ο τρόπος καθώς και τα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά για την πληρωμή της απολογιστικής εργασίας ασφάλτου.
2. Για τις ασφαλιστικές εργασίες οι οποίες εκτελέστηκαν πριν ή θα εκτελεστούν μέχρι και ένα μήνα από την δημοσίευση του παρόντος όσα ορίζονται με τις εγκυκλίους ΥΠΕΧΩΔΕ Ε11/20-6-2008, Ε14/14-7-2008, Ε21/2-10-2008, Ε11/27-4-2009, για δε την πληρωμή της απολογιστικής εργασίας της ασφάλτου – αξία ασφάλτου – ως υποβολή των νόμιμων αποδεικτικών πληρωμής βάσει της παρ. 10 του άρθρου 55 του Ν. 3669/08 (ΦΕΚ Α116/18-6-2008) νοείται η υποβολή των πρωτοκόλλων υπολογισμών αξίας της ασφάλτου, όπως προβλέπεται από τις παραπάνω Εγκυκλίους.