



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ & ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Β' ΒΑΘΜΟΥ

Λειτουργία συλλογικών οργάνων των περιφερειών

κατά τη διάρκεια εφαρμογής των μέτρων περιορισμού της διασποράς του Covid 19 και

κατά το διάστημα εφαρμογής των έκτακτων μέτρων από 7 έως 30 Νοεμβρίου 2020

Εγκύκλιος υπ' αριθμ. 427

Αριθμ. Πρωτ.: 77440

Α.Δ.Α.:

13 Νοεμβρίου 2020

Περιεχόμενα

Εισαγωγή.....	3
A. Λειτουργία συλλογικών οργάνων κατά τη διάρκεια των μέτρων περιορισμού της διάδοσης του Covid 19.....	4
A.1. Συνεδρίαση δια ζώσης κλεισμένων των θυρών	4
A.2. Συνεδρίαση δια περιφοράς.....	5
A.3. Συνεδρίαση με τηλεδιάσκεψη.....	6
B. Λειτουργία συλλογικών οργάνων κατά τη διάρκεια των έκτακτων μέτρων από 7 Νοεμβρίου έως 30 Νοεμβρίου 2020.....	7
B.1. Δια ζώσης συνεδρίαση κλεισμένων των θυρών.....	7
B.2. Μετακίνηση αιρετών για την άσκηση των καθηκόντων τους.....	7
Γ. Ενημερωτικοί ιστότοποι σχετικά με υγειονομικά πρωτόκολλα και οδηγίες.....	9

www.sate.gr

Εισαγωγή

Σκοπός της παρούσας εγκυκλίου είναι αφενός η ενημέρωση σχετικά με τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων των περιφερειών κατά τη διάρκεια των μέτρων περιορισμού της διάδοσης του Covid 19 και αφετέρου για τα ειδικά μέτρα που ισχύουν κατά το διάστημα 7 Νοεμβρίου 2020 έως 30 Νοεμβρίου 2020.

Τα συλλογικά όργανα των περιφερειών στα οποία αναφέρεται η παρούσα εγκύκλιος είναι τα κατωτέρω:

- Εκτελεστική επιτροπή,
- Περιφερειακό συμβούλιο,
- Οικονομική επιτροπή,
- Αποφασιστικού και γνωμοδοτικού χαρακτήρα επιτροπές του περιφερειακού συμβουλίου,
- Περιφερειακή επιτροπή διαβούλευσης.

Η παρούσα εγκύκλιος διαρθρώνεται ως ακολούθως:.

Το **Μέρος Α΄** («**Λειτουργία συλλογικών οργάνων περιφερειών κατά τη διάρκεια των μέτρων περιορισμού της διάδοσης του Covid 19**») περιλαμβάνει σε ένα ενιαίο κείμενο τις διατάξεις που αφορούν στη λειτουργία των συλλογικών οργάνων των περιφερειών για όσο διαρκούν τα μέτρα περιορισμού της διάδοσης του Covid 19.

Το **Μέρος Β΄** («**Λειτουργία συλλογικών οργάνων κατά τη διάρκεια των έκτακτων μέτρων από 7 Νοεμβρίου έως 30 Νοεμβρίου 2020**»), σύμφωνα με την ΚΥΑ με αρ. Δ1α/Γ.Π.οικ.: 71342/6.11.2020 (ΦΕΚ 4899/Β/2020): «Έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας για το διάστημα από το Σάββατο 7 Νοεμβρίου 2020 έως και τη Δευτέρα 30 Νοεμβρίου 2020»), περιλαμβάνει διαφοροποιήσεις σε σχέση με τα ειδικότερα αναφερόμενα στο Μέρος Α΄ της παρούσας. Οι διαφοροποιήσεις αφορούν στη **δια ζώσης συνεδρίαση των συλλογικών οργάνων**, καθώς και στις μετακινήσεις των αιρετών της περιφέρειας και καταλαμβάνουν το σύνολο της χώρας.

Τέλος, στο **Μέρος Γ΄**, παρατίθενται ισότοποι για την πληρέστερη ενημέρωσή σχετικά με τα εφαρμοζόμενα μέτρα, τα υγειονομικά πρωτόκολλα και τις εγκύκλιες οδηγίες για τον περιορισμό της διασποράς του Covid19.

A. Λειτουργία συλλογικών οργάνων κατά τη διάρκεια των μέτρων περιορισμού της διάδοσης του Covid 19.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 4682/2020 (Α' 76), με το οποίο κυρώθηκε η από 11.3.2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχόμενου (η οποία εξακολουθεί να είναι σε ισχύ):

«Κατά το διάστημα λήψης των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, η λήψη των αποφάσεων των πάσης φύσεως συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των διοικητικών συμβουλίων των εποπτευόμενων νομικών τους προσώπων μπορεί να λαμβάνει χώρα είτε διά περιφοράς κατά τις προβλέψεις της παρ. 5 του άρθρου 67 και της παρ. 1 του άρθρου 167 του ν. 3852/2010 (Α' 87), είτε διά τηλεδιάσκεψης με κάθε πρόσφορο τηλεπικοινωνιακό μέσο. Στην περίπτωση της δια ζώσης σύγκλησης των συμβουλίων, οι συνεδριάσεις πραγματοποιούνται κλεισμένων των θυρών».

Επομένως η συνεδρίαση και λήψη απόφασης των συλλογικών οργάνων των περιφερειών μπορεί να λαμβάνει χώρα:

- Είτε διά ζώσης κλεισμένων των θυρών
- Είτε δια περιφοράς σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 167 του ν. 3852/2010
- Είτε διά τηλεδιάσκεψης με κάθε πρόσφορο τηλεπικοινωνιακό μέσο.

A.1. Συνεδρίαση δια ζώσης κλεισμένων των θυρών

Με το άρθρο 2 του ν. 4682/2020, η δια ζώσης συνεδρίαση των συλλογικών οργάνων γίνεται **υποχρεωτικά κλεισμένων των θυρών.**

Επομένως, κατά το διάστημα εφαρμογής των μέτρων, για την πραγματοποίηση της συνεδρίασης κλεισμένων των θυρών του περιφερειακού συμβουλίου, της οικονομικής επιτροπής και των επιτροπών αποφασιστικού χαρακτήρα του περιφερειακού συμβουλίου¹, δεν απαιτείται από τα συλλογικά όργανα η λήψη απόφασης όπως προβλέπεται στο εδάφιο 4 της παρ. 1 του άρθρου 167² και στο εδάφιο 4 της παρ. 1 του άρθρου 177³ του ν. 3852/2010.

¹ Άρθρο 164 παρ. 4 ν. 3852/2010 όπως ισχύει: «Για τη σύσταση των επιτροπών του περιφερειακού συμβουλίου, τη σύγκληση, την απαρτία, την πλειοψηφία, τη λήψη απόφασης και κάθε άλλο σχετικό θέμα, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις για την οικονομική επιτροπή.»

² Άρθρο 167 παρ. 1 εδ. α' ν. 3852/2010: «Το συμβούλιο, με αιτιολογημένη απόφαση που λαμβάνεται με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) του συνολικού αριθμού των μελών και απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, μπορεί να συνεδριάζει κλεισμένων των θυρών».

³ Άρθρο 177 παρ. 1 εδ. δ' ν. 3852/2010: «Η επιτροπή, με αιτιολογημένη απόφαση που λαμβάνεται με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) του συνολικού αριθμού των μελών και απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, μπορεί να συνεδριάζει κλεισμένων των θυρών».

Ωστόσο, η δια ζώσης συνεδρίαση λαμβάνει χώρα υπό την επιφύλαξη τυχόν ειδικότερων υγειονομικών μέτρων αναφορικά με τις συναθροίσεις σε δημόσιους κλειστούς χώρους, είτε σε συγκεκριμένες περιοχές είτε στο σύνολο της χώρας, όπως η τήρηση αποστάσεων, η χρήση μάσκας, ανώτατο όριο παρευρισκόμενων κ.λπ.

Στις αρμόδιες αρχές για τον έλεγχο τήρησης των εφαρμοζόμενων υγειονομικών μέτρων συγκαταλέγονται και οι υγειονομικές υπηρεσίες των περιφερειών. Επομένως, πρέπει οι αρμόδιες υγειονομικές υπηρεσίες να επιθεωρούν τους χώρους συνεδρίασης των συλλογικών οργάνων και να υποδεικνύουν τα κατάλληλα μέτρα για τη διασφάλιση της υγείας των παρευρισκόμενων και συνακόλουθα της δημόσιας υγείας.

Σε περίπτωση που ο χώρος κρίνεται ακατάλληλος, οι συνεδριάσεις μπορούν να διεξάγονται σε άλλο κατάλληλο χώρο, με απόφαση του συλλογικού οργάνου.

Ειδικά για τις συνεδριάσεις του περιφερειακού συμβουλίου και της οικονομικής επιτροπής η αλλαγή του τόπου συνεδρίασης πραγματοποιείται σύμφωνα με το εδάφιο γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 167⁴ του ν. 3852/2010 και το εδάφιο γ' της παρ. 1 του άρθρου 177⁵ αντίστοιχα.

A.2. Συνεδρίαση δια περιφοράς

Η συνεδρίαση όλων των συλλογικών οργάνων της περιφέρειας δια περιφοράς, όχι μόνο του περιφερειακού συμβουλίου, πραγματοποιείται σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 167⁶, δηλαδή με πρόσκληση του προέδρου του και με τη συμμετοχή τουλάχιστον των δύο τρίτων των μελών⁷ του συλλογικού οργάνου, χωρίς όμως να απαιτείται αιτιολόγησή της, αναφορικά με τον κατεπείγοντα χαρακτήρα των θεμάτων, για τα οποία είναι αναγκαία η άμεση λήψη απόφασης, υπό την προϋπόθεση της βάσιμης πιθανολόγησης κινδύνου εκ της αναβολής λήψης απόφασης.

4 Άρθρο 167 παρ. 1 εδ. γ' ν. 3852/2010: «Το συμβούλιο μπορεί να συνεδριάσει σε άλλον τόπο μετά από απόφαση του συμβουλίου»

5 Άρθρο 177 παρ. 1 εδ. γ' ν. 3852/2010: «Η επιτροπή μπορεί να συνεδριάσει σε άλλον τόπο ύστερα από απόφαση της απόλυτης πλειοψηφίας του συνολικού αριθμού των μελών της».

6 Άρθρο 167 παρ. 1 ν. 3852/2010: «Εφόσον ανακύπτουν θέματα κατεπείγοντος χαρακτήρα, για τα οποία είναι αναγκαία η άμεση λήψη απόφασης και βάσιμα πιθανολογείται κίνδυνος εκ της αναβολής, είναι δυνατόν, ύστερα από απόφαση του Προέδρου, οι σχετικές διαδικασίες να λαμβάνουν χώρα διά περιφοράς, με τη συμμετοχή τουλάχιστον των δύο τρίτων των μελών του περιφερειακού συμβουλίου. Οι αποφάσεις που λαμβάνονται κατά το προηγούμενο εδάφιο, ανακοινώνονται από τον πρόεδρο του συμβουλίου στην πρώτη, μετά τη λήψη της απόφασης, τακτική συνεδρίαση»

7 Σημειώνεται ότι μέχρι την 31η Μαΐου 2020 ίσχυε η παρ.1 του άρθρου 43 της από 30.3.2020 Π.Ν.Π (ΦΕΚ Α' 75), σύμφωνα με την οποία η δια περιφοράς σύγκληση των περιφερειακών συμβουλίων ήταν δυνατή με τη συμμετοχή του 1/2 του περιφερειακού συμβουλίου. Από την 1η Ιουνίου 2020 όλα τα συλλογικά όργανα των περιφερειών συνεδριάζουν δια περιφοράς με τη συμμετοχή των 2/3 των μελών τους (Άρθρο 167 παρ. 1 ν. 3852/2010)

Για τη διεξαγωγή της δια περιφοράς συνεδρίασης, απαιτείται η έκδοση πρόσκλησης από τον πρόεδρο, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις και τους κανονισμούς λειτουργίας των συλλογικών οργάνων, στην οποία σκόπιμο είναι να ορίζεται ο τρόπος αποστολής της ψήφου των μελών πχ ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, μήνυμα κινητής τηλεφωνίας, τηλεμοιότυπο, κ.ά. κατά το διάστημα διεξαγωγής της συνεδρίασης.

Στο άρθρο 167 του ν.3852/2010 προβλέπεται ότι οι αποφάσεις που λαμβάνονται με τον τρόπο αυτό, ανακοινώνονται από τον πρόεδρο του συλλογικού οργάνου στην πρώτη συνεδρίαση, μετά τη λήξη των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19.

Ωστόσο, στην περίπτωση που από την έναρξη των περιοριστικών μέτρων δεν έχει πραγματοποιηθεί δια ζώσης συνεδρίαση και λόγω ειδικών υγειονομικών μέτρων δεν αναμένεται να πραγματοποιηθεί άμεσα δια ζώσης συνεδρίαση, οι αποφάσεις αυτές σκόπιμο είναι να ανακοινωθούν σε συνεδρίαση που πραγματοποιείται με τηλεδιάσκεψη.

A.3. Συνεδρίαση με τηλεδιάσκεψη

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 4682/2020, η τηλεδιάσκεψη του συλλογικού οργάνου γίνεται με κάθε πρόσφορο τηλεπικοινωνιακό μέσο, όπως skype, εφαρμογές κοινωνικής δικτύωσης με δυνατότητα βιντεοκλήσης κ.λπ.

Για την τηλεδιάσκεψη των συλλογικών οργάνων της διοίκησης εφαρμόζονται οι ΚΥΑ με αρ. 429/2020 (ΦΕΚ Β' 850) και με αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.37 Α.1/27/οικ.9413/2020 (ΦΕΚ Β' 1704)

Σύμφωνα με το άρθρο 1 της ΚΥΑ με αρ. 429/2020:

«Ως τηλεδιάσκεψη των συλλογικών οργάνων της διοίκησης νοείται η από απόσταση διάσκεψη, η αμφίδρομη δηλαδή επικοινωνία μεταξύ δύο ή περισσότερων ομάδων ή ατόμων μέσω συστημάτων ήχου, εικόνας και ήχου ή ηλεκτρονικών υπολογιστών ή άλλων μέσων που παρέχουν οι τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών. Με την τηλεδιάσκεψη δίνεται η δυνατότητα σε ένα ή περισσότερα ή σε όλα τα μέλη ενός συλλογικού οργάνου, αλλά και σε πρόσωπα που συμμετέχουν ή καλούνται από συλλογικά όργανα, να λαμβάνουν μέρος σε μία διάσκεψη χωρίς να είναι απαραίτητη η φυσική τους παρουσία στο χώρο συνεδρίασης των υπόλοιπων μελών του συλλογικού οργάνου. Στόχος της τηλεδιάσκεψης είναι η διευκόλυνση της λειτουργίας των συλλογικών οργάνων, ιδίως σε περιπτώσεις που είναι δυσχερής η φυσική παρουσία κάποιων ή και όλων των μελών των συλλογικών οργάνων»

Στο άρθρο 3 της ανωτέρω ΚΥΑ παρέχεται η δυνατότητα τηλεδιάσκεψης μέσω του <https://www.epresence.gr/>.

Ειδικά για την τηλεδιάσκεψη με χρήση της υπηρεσίας τηλεδιάσκεψης e:Presence, η ανωτέρω ΚΥΑ συμπληρώθηκε με την ΚΥΑ με αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.37 Α.1/27/οικ.9413/2020 (ΦΕΚ Β' 1704) ως εξής:

