

Σ.Α.Τ.Ε.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕ ΧΩ ΔΕ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΓ/ΤΟΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΝΟΜ. ΣΥΝΤ. ΚΑΙ ΚΩΔ/ΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: α'

Ταχ. Δ/ση: Χαρ. Τρικούπη 182
Ταχ. Κώδικας: 101 78 ΑΘΗΝΑ
Τηλέφωνο: 64 29 185

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ 24

Αθήνα, 9 Αυγούστου 1996
Αριθ.Πρωτ. Δ17α/01/68/Φ.5.3

ΠΡΟΣ: Τους αποδέκτες του πίνακα
διανομής

Σ.Α.Τ.Ε.

**ΘΕΜΑ: Δημοπρασία με προεπιλογή (Δ-Π).
Σύστημα προσφοράς που περιλαμβάνει μελέτη και κατασκευή (Μ-Κ).**

1. Δημοπρασία με προεπιλογή.

1.1.: Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρ.7 του Π.Δ. 23/93 (ΦΕΚ Α' 8/5-2-93):
«Οι κλειστές διαδικασίες» είναι οι «δημοπρασίες με προεπιλογή» που προβλέπονται στην παρ.2β. του άρθρου 4 του Ν.1418/84, στα πλαίσια των οποίων μόνον οι εργολήπτες που έχουν προσκληθεί από την αναθέτουσα αρχή μπορούν να υποβάλλουν προσφορά».

- Σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ.2β του άρθρ.4 του Ν.1418/84:
«Η διαδικασία αυτή εφαρμόζεται κυρίως σε έργα μεγάλης σπουδαιότητας, ή εξειδικευμένα».

Η έκφραση «εφαρμόζεται κυρίως» έχει περιοριστικό χαρακτήρα (κανονικά, νόμιμα, προσηκόντως) και δεν παρέχει τη δυνατότητα άλλης ερμηνείας, όπως π.χ. ότι μπορεί να εφαρμόζεται και σε έργα αναγκαία μεν αλλά όχι μεγάλης σπουδαιότητας ή σε έργα όχι ιδιαίτερων τεχνικών απαιτήσεων.

- Τέλος σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ.2 του άρθρ.1 του Π.Δ. 609/85:
«Η αρμόδια Αρχή ή Υπηρεσία, που έχει την ευθύνη κατασκευής του έργου, αποφασίζει για τον τρόπο κατασκευής, σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν.1418/84».

Η υπόψη απόφαση, προκειμένης της εφαρμογής της διαδικασίας Δ-Π, πρέπει να αιτιολογείται ειδικά, αφού θα αφορά σε έργα μεγάλης σπουδαιότητας ή εξειδικευμένο.

1.2.: Διαπιστώνεται ότι διάφοροι φορείς κατασκευής Δ.Ε. κάνουν συχνή χρήση ή ακόμα και κατάχρηση της Δ-Π και μάλιστα σε έργα ή ομάδες έργων των οποίων η φύση και ο χαρακτήρας δεν επιτρέπουν της προσφυγή στο συγκεκριμένο αυτό τρόπο επιλογής εργοληπτικής επιχείρησης, αλλά την προσφυγή «στην ανοικτή διαδικασία» που είναι η κυρία διαδικασία επιλογής (παρ.1 του άρθρ.7 του Π.Δ.23/93 και παρ.2α του άρθρ.4 του Ν.1418/84) η οποία παρέχει τη δυνατότητα σε όλους τους ενδιαφερόμενους να υποβάλλουν προσφορά.

Σ.Α.Τ.Ε.

Σ.Α.Τ.Ε.

Σ.Α.Τ.Ε.

- Από τα ανωτέρω γίνεται αμέσως αντιληπτό ότι το σύστημα της Δ-Π πρέπει να εφαρμόζεται κατ' εξαίρεση και με φειδώ και μόνο στις περιπτώσεις έργων που ειδικοί τεχνικοί λόγοι το επιβάλλουν.
Τυχόν αναιτιολόγηση ευρεία ή καθολική χρήση της είναι καταχρηστική και χωρίς ουσιαστική νομική κάλυψη και παρέχει ισχυρά ερείσματα για αμφισβήτηση της αναγκαίας διαφάνειας και της εξασφάλισης των ίσων όρων ανταγωνισμού

2. Σύστημα προσφοράς που περιλαμβάνει Μ-Κ.

- Στις διατάξεις του άρθρου 10 του Π.Δ. 609/85 ορίζεται ειδικότερα ότι το σύστημα προσφοράς Μ-Κ εφαρμόζεται ιδίως (ιδιαιτέρως) όταν πρόκειται για έργο που επιδέχεται ειδικούς τρόπους κατασκευής ή μεθόδους που καλύπτονται από τεχνογνωσίες ή άλλα κατοχυρωμένα διακαιώματα ή αν κρίνεται σκόπιμος ο συνδυασμός σύνταξης ή ολοκλήρωσης ή αναθεώρησης υπάρχουσας μελέτης με την κατασκευή ή αναζήτηση εναλλακτικών λύσεων και ότι για την ανάδειξη του αναδόχου λαμβάνονται υπόψη οι οικονομικές προσφορές έπειτα από αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών κ.λ.π.
- Διαπιστώνεται ότι και το σύστημα προσφοράς Μ-Κ τυγχάνει ευρείας επιλογής και εφαρμογής και μάλιστα για περιπτώσεις έργων για τα οποία σαφώς αντενδείκνυται, όπως π.χ.:
 - σε έργα που η ζητούμενη λύση είναι απλή ή και μονοσήμαντη
 - όταν σκοπούνται άλλες επιδιώξεις (π.χ. σε έργα με σχετικά επείγοντα χαρακτηριστικά, για τη σύντμηση του χρόνου απόκτησης κάποιας μελέτης σε έργα που δεν υπάρχει μελέτη, για την υπέρβαση υπηρεσιακών αδυναμιών εκπόνησης ή επίβλεψης μελετών ή ακόμα και για την αποφυγή ελέγχου επιμετρήσεων κ.λ.π.).

Ιδιαίτερα για το σύστημα δημοπράτησης με Μ-Κ, πρέπει να γίνει σαφές ότι αυτό δεν προβλέφθηκε σε καμία περίπτωση για να χρησιμοποιείται προκειμένου να αναπληρώσει τυχόν ανετοιμότητα του κυρίου του Έργου σε μελέτες ή προγραμματισμό. Σ.Α.Τ.Ε.

Αυτό μπορεί να εφαρμόζεται εφόσον συντρέχει ένας ή περισσότεροι από τους παρακάτω λόγους:

- Υπαρξη τεχνικού προβλήματος που επιδέχεται διάφορες λύσεις και μάλιστα εξαρτώμενες από τις τεχνολογικές δυνατότητες και ικανότητες του διαγωνιζόμενου.
- Υπαρξη περιθωρίων βελτιώσεων της ποιότητας του έργου σε σχέση με τις ελάχιστες απαιτήσεις του κυρίου του Έργου.
- Ανάγκη χρήσης ειδικών μεθόδων κατασκευής
- Υπαρξη δυνατότητας διαφοροποίησης του χρόνου αποπεράτωσης σε συνάρτηση με τους προαναφερθέντες λόγους.

Σ.Α.Τ.Ε.

Θα πρέπει να υπογραμμισθεί ότι η εκτεταμένη και χωρίς ουσιαστικό λόγο εφαρμογή του συστήματος Μ+Κ, αυτή αποβαίνει επιζήμια για το Δημόσιο, δεδομένου ότι για κάθε

Σ.Α.Τ.Ε.

Σ.Α.Τ.Ε.

δημοπρατούμενο έργο εκπονούνται χωρίς λόγο τόσες μελέτες όσες και οι υποψήφιοι από τις οποίες μόνο μία θα χρησιμοποιηθεί και οι λοιπές αχρηστεύονται.

Αυτό σημαίνει κατασπατάληση παραγωγικού δυναμικού και ανώφελη αύξηση του κόστους συμμετοχής στη Δημοπρασία, το οποίο ο διαγωνιζόμενος συνυπολογίζει στην προσφορά του.

Αντίθετα στις περιπτώσεις που η εφαρμογή του συστήματος ενδείκνυται ή επιβάλλεται, τότε όλα τα παραπάνω λειτουργούν προς όφελος του Δημοσίου.

3. Για τα ανωτέρω θέματα των παρ.1 και 2 της παρούσης επίκειται λεπτομερής και διεξοδική ανάλυση του τυπικού και ουσιαστικού περιεχομένου τους η οποία υπό μορφήν Εγκυκλίου ή Εγκυκλίων μας θα σας κοινοποιηθεί.

Προς το παρόν σας επισημαίνουμε μόνο τα σχετικά με τον τρόπο επιλογής εργοληπτικής επιχ/σης με Δ-Π και την υιοθέτηση του συστήματος προσφοράς Μ-Κ και παρακαλούμε για την ορθή εφαρμογή των αντίστοιχων κειμένων διατάξεων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΩΝ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

Σ.Α.Τ.Ε.

Σ.Α.Τ.Ε.